

89

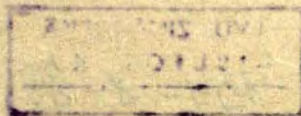
Социальная инфраструктура
союзной республики: планово-
экономические аспекты

Министерство народного образования Латвийской ССР
Латвийский ордена Трудового Красного Знамени
государственный университет им. П.Стучки
Кафедра планирования народного хозяйства СССР

СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА СОВЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ:
ПЛАНОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Сборник научных трудов

Латвийский государственный университет им. П.Стучки
Рига 1988



СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА СООБНОЙ РЕСПУБЛИКИ:
ПЛАНОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Социальная инфраструктура союзной республики:
планово-экономические аспекты :
Сборник научных трудов / Отв.ред. Э.Л.Дубра. - Рига:
ЛГУ им. П.Стучки, 1988. - 145 с.

Сборник содержит результаты исследования актуальных теоретических и важнейших прикладных проблем по развитию социальной инфраструктуры и основных направлений повышения ее эффективности в Латвийской ССР. Сборник предназначен для работников органов планирования, научных сотрудников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических специальностей вузов.

Рис. 3, табл. II

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

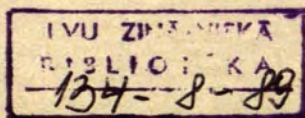
Э.Дубра (отв.редактор), Э.Еремина, Р. Шкапарс

Печатается по решению
Издательского совета ЛГУ им. П.Стучки

С I0804-15Iy 5.88.0604020101
MB12(II)-88



Латвийский
государственный
университет
им. П.Стучки,
1988



ВВЕДЕНИЕ

В условиях современного развития народного хозяйства и общего роста эффективности общественного производства неуклонно повышается значение социальной сферы, уровня ее воздействия на становление личности и формирование условий заинтересованности в труде. Отношение личности к труду во многом зависит от условий быта работающих, уровня их образования, общей культуры, активности и целеустремленности для достижения конечных результатов. Формирование нового отношения к труду складывается под воздействием множества объективных социально-экономических условий.

В сборнике прежде всего представлены результаты научных исследований коллектива кафедры планирования народного хозяйства СССР по важнейшей экономической тематике за 1987-1988 гг. Основным объектом исследования является социальная инфраструктура и степень ее воздействия на экономический рост в Латвийской ССР.

Анализируются актуальные вопросы совершенствования планирования социальной инфраструктуры с применением средств вычислительной техники.

Рассматриваются вопросы совершенствования методов предпланового обоснования развития отраслей непроизводственной сферы, влияния развития социальной инфраструктуры на развития колхозов и совхозов республики. Показаны особенности планирования развития научного потенциала. Решаются вопросы развития образования, учреждений культуры и здравоохранения.

В ряде статей даются теоретические аспекты анализа хозяйственного механизма сферы нематериальных услуг. В целом все вошедшие в сборник статьи включают теоретические и прикладные элементы решения ряда важнейших вопросов развития социальной инфраструктуры республики.

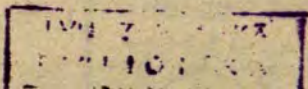
СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И ЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ

При анализе современных проблем развития социальной инфраструктуры в системе народного хозяйства союзной республики существенно новое значение приобретают вопросы более полного согласования экономических и социальных факторов общественного развития. С особой силой это проявляется при выработке долговременной стратегии социально-экономического развития, когда потребности социального характера становятся решающим условием принятия народнохозяйственных решений.

В соответствии с задачами, выдвинутыми XXVII съездом КПСС, наступил этап коренного изменения сложившихся тенденций в развитии народного хозяйства, формируется качественно новый подход к реализации задач ускорения социально-экономического развития. Осуществляется и на практике апробируется процесс хозяйственной перестройки во всех отраслях и сферах народного хозяйства, совершенствуются формы и методы планирования и управления, складывается новый тип экономического мышления.

В условиях демократизации общественной жизни и проводимой экономической реформы происходит последовательный перевод народного хозяйства на качественно иной организационно-экономический уровень развития, основывающийся на более целостном, комплексном решении хозяйственных вопросов и социальных задач. При этом усиливается степень взаимосвязи экономической и социальной сфер народного хозяйства для более эффективного осуществления стратегических задач общественного развития.

В конечном выражении реализация курса на ускорение социального и экономического развития должна состоять в повышении темпов экономического роста, т.е. в ускорении



роста национального дохода и конкретно той его части, от которой непосредственно зависит народное благосостояние: фондов потребления и непроедственного накопления. Для этого требуется придать процессу воспроизводства новые черты, которые выражаются обобщающим понятием - новое качество экономического роста при формировании динамики национального дохода и увеличении социальной результативности общественного производства.

Долговременная стратегия в общественном развитии связывается с четкой социальной ориентацией экономического роста и приоритетной реализацией крупных мероприятий по созданию современной высокоразвитой социальной инфраструктуры и сферы обслуживания населения.

Социальная сфера объединяет группу отраслей народного хозяйства, которые выполняют функцию общих условий, необходимых для осуществления эффективной трудовой и рационально организованной бытовой деятельности людей. В состав этой сферы включены следующие социально направленные отрасли: жилищно-коммунальное хозяйство, торговля и общественное питание, бытовое обслуживание населения, здравоохранение и физическая культура, образование и подготовка кадров, культура и искусство, социальное обеспечение.

Развитие отраслей социальной сферы в Латвийской ССР за годы X и XI пятилеток в целом характеризовались общим увеличением масштабов их деятельности. Удельный вес занятых в этих отраслях возрос с 24,9% в 1975 году до 26,8% в 1985 году. Капитальные вложения в социальные отрасли увеличились за тот же период в 1,4 раза. Однако за последние 10 лет наблюдалась стагнация их удельного веса в общем объеме капитальных вложений в народное хозяйство республики на уровне 27%.

Стоимость основных фондов отраслей сферы обслуживания за 1975-1985 годы возрасла в 1,5 раза и достигла 8,76 млрд. рублей, или 34,4% в основных фондах Латвийской ССР. При этом нарастала степень износа основных фондов социальной сферы, что составило 29,6% в 1985 году.

В экономике социальной сферы республики проявились не-

гативные тенденции, связанные с недостаточно эффективным развитием материально-технической базы и оснащением предприятий этой сферы современным оборудованием (особенно в системе образования, культуры, торговли и бытового обслуживания населения). Снизились и темпы роста производственных основных фондов. Это определялось даже не столько остаточным принципом финансирования отраслей социальной сферы, сколько недостаточной мощностью строительного комплекса республики и общей его ориентацией на производственное строительство. В результате в полной мере не выполнялись плановые задания по вводу в действие объектов социального назначения. При этом происходило даже снижение удельного веса капитальных вложений в такие отрасли, как здравоохранение, культура, образование, коммунальное хозяйство.

Общий уровень обслуживания населения в Латвийской ССР в целом превышает общесоюзные показатели. Однако в республике не достигнута нормативная обеспеченность населения в услугах социальной сферы, а по отдельным видам обслуживания — значительно. Это относится прежде всего к услугам оздоровительных учреждений, физкультуры и спорта, культуры, отдыха, туризма.

Ускоренное и приоритетное развитие социальной сферы призвано оказать возрастающее воздействие на всю систему воспроизводственных связей в народном хозяйстве Латвийской ССР. Предполагается существенное изменение пропорций в пользу отраслей социальной сферы при распределении трудовых ресурсов, капитальных вложений, материальных ресурсов.

Последовательный рост занятости в отраслях сферы обслуживания населения позволит к 2000 году почти в 1,3 раза увеличить размер трудовых ресурсов этой сферы по сравнению с уровнем 1985 года. Наибольший прирост занятости предусматривается в жилищно-коммунальном хозяйстве, бытовом обслуживании населения, в системе образования и здравоохранения республики.

Общий показатель занятости в отраслях сферы обслуживания в Латвийской ССР составил в 1985 году 193,4 чел. на 1000 жителей, а по СССР в целом - 121,9. Показатель занятости в сфере обслуживания в республике предполагается увеличить в 2000 году до 218 чел. на 1000 жителей.

Необходимый прирост трудовых ресурсов в сфере обслуживания населения Латвийской ССР следует рассматривать, исходя из конкретной ситуации, сложившейся в республике для достижения сбалансированного удовлетворения спроса населения на товары и услуги под воздействием роста денежных доходов населения, а также исходя из общей концепции социального развития и повышения уровня благосостояния населения и учета исторически сложившегося образа жизни и условий быта в республике.

Развитие социальной сферы в Латвийской ССР предусматривается более ускоренными темпами по сравнению с отчетным периодом. Целевая установка в развитии сферы обслуживания населения в Латвийской ССР - достижение к 2000-2005 гг. рационализации потребления населением всей системы социальных услуг и соответственное доведение численности занятых в этих отраслях до нормативного уровня.

Уровень обслуживания населения, исходя из численности занятых в этих отраслях, определяется как количественный показатель на 1000 жителей (по соответствующим видам услуг). Однако он не характеризует в полной мере уровень обслуживания населения, поскольку фактическая обеспеченность населения республики по видам обслуживания завышена примерно на 14-16% за счет курортного контингента и инорайонной миграции населения в республику. Необходимо поэтому внести указанную поправку при определении требуемой численности занятых в сфере обслуживания на планируемую перспективу.

Расчет капитальных вложений в отрасли социальной сферы в Латвийской ССР на период до 2000 года исходит из концепции наибольшего приближения к достижению нормативного уровня обеспеченности населения услугами социального характера. Преду-

считается последовательное нарастание объема капитальных вложений в социальную сферу по пятилеткам и общее увеличение удельного веса капитальных вложений в сферу обслуживания населения республики. При этом технологическая структура капитальных вложений в непроизводственную сферу приобретает тенденцию к снижению удельного веса строительно-монтажных работ в общем объеме непроизводственных капитальных вложений, что обеспечивает возможность более быстрого обновления активной части непроизводственных фондов.

При определении объема и направлений использования капитальных вложений в отрасли сферы обслуживания населения учитывались следующие положения:

- планирование капитальных вложений в социальную сферу основывается на учете нормативных потребностей населения в услугах непроизводственных отраслей;

- освоение непроизводственных капитальных вложений не должно базироваться на остаточном принципе при формировании планов в строительном комплексе республики;

- необходимо поэтапное выделение приоритетных отраслей сферы обслуживания на долгосрочную перспективу (по пятилеткам);

- наличие в республике значительной интраконтинентальной миграции и развивающейся курортной зоны требуют освоения дополнительных капитальных вложений в отрасли сферы обслуживания (в объеме 15-20% от расчетных нормативных показателей).

Общий объем капитальных вложений в социальную сферу предусматривается увеличить в XV пятилетке в 2 раза по сравнению с уровнем XII пятилетки.

Для эффективного развития социальной сферы в долгосрочной перспективе необходимо, исходя из целевых установок и сложившихся в республике условий и тенденций социального развития, кардинально решать проблемы, наметившиеся в этой сфере. Прежде всего необходимо перейти к функциональному (нормативному) подходу к планированию отраслей сферы обслуживания населения, преодолев остаточный принцип выделения и ос-

воения ресурсов для развития этой сферы. Требуется также обеспечить в целом приоритетное развитие отраслей сферы обслуживания в народном хозяйстве республики. Предусматривается и существенное повышение эффективности использования экономических ресурсов и коренное техническое перевооружение социальной сферы.

Актуальность решения тех или иных задач в социальной сфере меняется во времени под воздействием общественно-экономических условий, а также по мере достижения нормативного уровня потребления. Так, в Латвийской ССР предусмотрено достигнуть к 1995 году нормативного уровня обеспечения населения общей жилой площадью, а к 2000 году в целом решить проблему обеспечения каждой семьи отдельной квартирой или индивидуальным домом. Намечено активно развивать сеть предприятий торговли и общественного питания и в XIII пятилетке полностью решить задачу обеспечения населения услугами общественного питания по месту работы и учебы. В XV пятилетке предусмотрено достичь нормативного уровня потребления населением всех видов бытовых услуг, а также обеспечить сбалансированность доходов и платежеспособного спроса населения на товары и услуги с их реальным предложением.

Особое развитие получают в Латвийской ССР задания по оказанию платных услуг населению, поскольку обеспеченность населения республики всеми видами платных услуг в 1985 году составила лишь 38% от рационального норматива. Общий объем реализации платных услуг населению составил 183 рубля на душу населения в 1985 году, в том числе бытовые услуги - 63,5 руб., жилищно-коммунальные - 44,2 руб., услуги здравоохранения, санаторно-курортные и туристско-экскурсионные - 26,1 руб., услуги культуры - 10,5 руб. Уровень обеспеченности населения платными услугами в соответствии с заданиями Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг в Латвийской ССР достигнет к 2000 году 87,5% от рационального норматива. Поэтому требуются до-

полнительные усилия по всестороннему развитию системы платных услуг, включая привлечение кооперативной и индивидуальной трудовой деятельности населения, активизации рыночных отношений и, в конечном счете, насыщении рынка.

В социальной направленности общественного развития, ориентированного на существенное улучшение условий жизнедеятельности населения, особое значение придается повышению так называемого совокупного здоровья населения. Качество здоровья населения определяется не только числом врачей и больничных коек, — это понятие комплексное, зависящее в основном от степени благоустройства жилья, совершенствования системы экологических условий проживания, расселения населения, рациональности питания, условий труда и отдыха людей. В этом же комплексе вопросов следует рассматривать уровень обеспеченности населения сферой услуг, возможность занятий спортом, туризмом, сокращение затрат труда на ведение домашнего хозяйства и рациональное использование свободного времени. Реализация всего этого комплекса мероприятий на рациональной основе в целом должна способствовать увеличению активного периода жизни и средней продолжительности жизни населения.

Народное образование предусматривается развивать в соответствии с требованиями принятой реформы общеобразовательной школы, основных направлений перестройки высшего и среднего специального образования. В Латвийской ССР приоритетное развитие должно иметь создание современной учебно-материальной базы школ, ПТУ, техникумов и вузов, учреждений внешкольной деятельности учащихся. Намечено в XIII пятилетке в целом по республике достичь нормативного уровня обеспеченности населения детскими дошкольными учреждениями (85% детей в возрасте 1-6 лет).

В развитии учреждений культуры и искусства особое внимание уделяется вопросам реконструкции существующей базы отрасли, выполнению намеченных заданий по полному освоению вы-

деляемых ресурсов и своевременному вводу в действие новых объектов культуры.

В решении перспективных задач социального обеспечения особую актуальность имеют проблемы удовлетворения потребности престарелых и одиноких граждан в услугах пансионатов. В республике нормативный уровень обеспечения населения местами в пансионатах должен быть достигнут к 1995 году.

Программа социального развития Латвийской ССР на долгосрочную перспективу разрабатывалась на основе проработки и изучения возможных путей экономического развития республики в полном соответствии с реальными экономическими возможностями решения социальных проблем. При этом учитывались новые принципы экономической стратегии, более тесно связанные с социальным механизмом функционирования экономики, социальными аспектами воспроизводства общественного продукта и высокими темпами роста национального дохода республики.

В целом же важно подчеркнуть положительное воздействие социального развития на общественно-экономический уровень республики. Так, повышение квалификации работников, улучшение условий труда, быта и отдыха прямо влияет на повышение производительности труда (по существующим оценкам до 8-12%), что, в свою очередь, умножает национальное богатство. Кроме того, хорошо налаженная сеть социальных услуг позволяет лучше использовать нерабочее время, дает больший простор занятиям личного характера, связанным с отдыхом, культурой, образованием, спортом, позволяет активно участвовать в общественной деятельности. Все это способствует более гармоничному развитию человека и росту духовного уровня жизни населения, формированию качественно нового социалистического образа жизни во всех его многообразных аспектах.

Анализ достигнутого уровня социального развития в Латвийской ССР позволяет сделать следующие выводы: в республике последовательно, хотя и недостаточно динамично происходило насыщение основных потребностей населения, что и привело

к обострению ряда проблем в социальной сфере и в общем повышении уровня материального благосостояния всех социальных групп населения. Денежные доходы росли быстрее, чем розничный товарооборот и платные услуги, что привело к увеличению неудовлетворенного платежеспособного спроса населения.

В свою очередь, рост доходов усилил избирательность спроса, повысил требовательность населения к ассортименту предлагаемых товаров народного потребления и качеству услуг. При этом происходит в спросе населения резкое смещение акцента с объемного насыщения рынка товарами в сторону ассортимента и качества товарного предложения. Неудовлетворенный спрос вызван в настоящее время новыми тенденциями в развитии рынка, когда покупателя интересуют конкретные потребительские свойства изделий и состав товарного предложения, а не вообще наличие товаров в магазине. В республике продолжался рост накоплений свободных денежных средств населения и весьма активно, что следует рассматривать как неиспользованный резерв товарооборота.

В социально-экономическом развитии Латвийской ССР на период до 2000 года предусмотрено существенное усиление социальной компоненты, направленной на повышение благосостояния населения, исходя из всестороннего учета изменений в потребностях людей, специфических интересов и запросов различных слоев и социальных групп населения. Последовательное проведение в жизнь активной социальной политики связано с осуществлением во всех звеньях народного хозяйства действенных мер, направленных на ускорение развития социальной сферы, придание ей современного облика, преодоление сложившегося здесь отставания. Для этого необходим коренной поворот всех органов управления и трудовых коллективов к решению социальных вопросов. Осуществление приоритетного развития социальной сферы и достижение сдвигов в благосостоянии населения основывается сегодня на перестройке системы управления трудом и социальным развитием в неразрывной связи с переходом на новые методы хозяйствования, полный хозрасчет и самофинансирование.

Основные направления социального развития связываются с более тесным обеспечением сочетания общегосударственных интересов с интересами трудовых коллективов, включая проблемы труда, реальных доходов населения, заработной платы и общественных фондов потребления, цен и налогов, наиболее полного удовлетворения жилищно-бытовых и социально-культурных потребностей населения. От эффективного решения этих вопросов в решающей степени зависят подъем экономики и совершенствование социалистического образа жизни.

Реальность социальной политики обеспечивается содержанием реализуемых в Латвийской ССР целевых комплексных программ: продовольственной, развития производства товаров народного потребления и сферы услуг, сокращения применения ручного труда в народном хозяйстве, "Качество-90", "Население Латвийской ССР", а также проводимой реформой общеобразовательной, профессиональной и высшей школы. Но и, в свою очередь, социальное развитие определяется возможностями социалистической плановой экономики, ориентируется на эффективное использование товарно-денежных отношений и хозяйственных рычагов в повышении благосостояния населения. Таким образом, взаимодействие социальной и экономической сфер народного хозяйства взаимно обусловлено, количественно взаимосвязано и поэтому должно рассматриваться в комплексном подходе при решении любой задачи общественного развития.

Обеспечение оптимального и комплексного развития социальной сферы требует столь же высокой меры ответственности, как и решение практических задач научно-технического прогресса, поскольку от ее эффективности в решающей степени зависит активизация человеческого фактора, трудовой и общественной деятельности людей, успех перевода всего народного хозяйства на интенсивный путь развития. Исключительно важна роль социальной политики и как средства воздействия на рост экономики, повышение ее эффективности. В социальной политике следует особо выделять и подчеркивать ее основную задачу - обес-

печение крупных позитивных сдвигов в качестве работников социалистического производства, в уровне развития человека как личности. Именно на обеспечение таких сдвигов и необходимо нацеливать социальное развитие и процесс преобразования хозяйственного механизма.

Итак, роль социальной сферы в реализации курса на ускорение экономического развития велика и во многом определяюща. Во-первых, социальная сфера призвана сформировать социальные условия, необходимых для повышения эффективности общественного производства и его интенсификации и, следовательно, для достижения более высоких темпов и качества экономического роста. Речь идет, с одной стороны, о развитии способностей работников народного хозяйства к высокопроизводительному труду. С другой стороны, речь идет о создании лучших условий для практической реализации созидательных способностей трудящихся, прежде всего о повышении их заинтересованности в результатах производства.

Во-вторых, социальная сфера призвана с максимальным эффектом использовать ускорение роста национального дохода для достижения все более масштабных социальных целей. Она должна направить прирост общественных ресурсов на наиболее полное удовлетворение самых приоритетных социальных нужд, способствовать развитию рациональной структуры потребления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Горбачев М.С. Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза.- М.: Политиздат, 1966.-127 с.
2. Рубен Ю.Я. Доклад на XXIV съезде Коммунистической партии Латвии. О проекте основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период

до 2000 года.- Советская Латвия.-1986.-26 янв.

3. О коренной перестройке управления экономикой. Сборник документов.- М.: Политиздат, 1987.
4. Комплексная программа развития производства товаров народного потребления и сферы услуг в Латвийской ССР на 1986-2000 год: Постановление ЦК Компартии Латвии и Совета Министров Латвийской ССР от 4 февраля 1986 г. № 48. - 55 с.
5. Латвийская ССР в цифрах в 1986 году. Краткий статистический сборник. - Рига: ЦСУ, 1987.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

На XXVI съезде КПСС было открыто признано критическое состояние нашей экономики, а это отразилось и привело к критическому состоянию в области уровня жизни и социального развития, что, в свою очередь, повлекло за собой падение социальной активности масс. При исследовании проблем уровня жизни и социального развития прежде всего необходима новая оценка социальной сферы, новый взгляд на систему социально-экономических, духовных и нравственных ценностей, где в центр внимания реально выдвигается человек как цель социального прогресса и человеческий фактор как реальная сила. Чтобы активизировать человеческий фактор, необходимо через целенаправленную, активную социальную политику создать лучшие условия труда и жизни населения, что является важной предпосылкой для физического, нравственного и духовного развития человека. Хорошие условия жизнедеятельности человека способствуют формированию у него положительной, социально активной мотивации.

В современных условиях для эффективной деятельности человека в различных сферах жизни важен целый ряд его личностных качеств: здоровье, профессиональная подготовленность, квалификация, работоспособность, отношение к труду, ответственность, дисциплинированность, организованность.

Возрастает потребность в работнике с высокой общей культурой, знанием им правил общения для работы в коллективе.

Нельзя представить, что все эти черты у работника можно сформировать только словами. Развитие человеческого фактора требует затрат. Эти затраты двоякого рода -

и капитальные. Первые - это затраты на улучшение питания, одежды, жилищных условий, здоровья, условий труда и др. - они дают быструю и весомую отдачу. Но эта отдача носит кратковременный характер. К капитальным затратам относятся затраты по совершенствованию качества рабочей силы. Эти затраты носят долгосрочный стратегический характер, и они в большей мере определяют характер экономики на перспективу. В основном это происходит в двух сферах деятельности человека - образовании и науке.

Затраты на социальные нужды в связи с усилением роли человеческого фактора должны увеличиваться. Это в конечном итоге предопределяет будущую эффективность сферы материального производства. Рабочая сила ведь является самым стабильным из активных элементов производительных сил. Период трудовой деятельности работников (35-40 лет и более) в несколько раз длиннее, чем сроки замены оборудования.

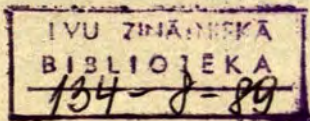
Те негативные факторы, которые наметились в обществе в 70-е и 80-е годы, в том числе и ряд антисоциальных явлений: проявление массовности, незаинтересованности в результатах труда, ослабление дисциплины, - в большой мере являются результатом недостаточного внимания к вопросам социальной сферы, отставания материально-технической базы отраслей социальной инфраструктуры. Это привело к тому, что не везде и не все созданы необходимые условия для развития социально активной позиции в жизни. Классики марксизма-ленинизма по этому поводу отмечали: "Обстоятельства в такой мере творят людей, в какой мере люди творят обстоятельства"¹.

Прежде всего речь идет о развитии деятельной сущности человека в противовес пассивному. "Как само общество производит человека как человека, так и он производит общество", - писал К.Маркс.² В.И. Ленин также отмечал: "...История вся складывается именно из действий личностей, представляющих из себя несомненно деятелей."³

1 К.Маркс и Ф.Энгельс. Соч. - Т.3.- С.37.

2 К.Маркс и Ф.Энгельс. Соч. - Т.422.- С.118.

3 В.И.Ленин. Полн. собр. соч. - Т.1.- С.159.



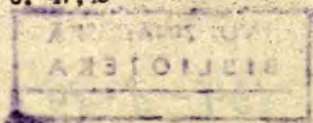
Понятие "человеческий фактор" - это конкретная совокупность индивидуальных, личностных человеческих качеств, необходимых для эффективной деятельности индивида во всех сферах его общественной деятельности. Это "специфическое обозначение функционирования человека в системе социальных, экономических, производственных, научно-технических, организационно-управленческих и прочих отношений, всего того, что относится к нему как к субъекту деятельности в разных сферах общественной жизни".¹ Такое толкование человеческого фактора показывает, почему он является решающим в процессе ускорения социально-экономического развития.

Центральный вопрос активизации человеческого фактора - вопрос о том, как соотносятся возможности современного человека в развитии тех его качеств, которые необходимы для современного общества. Надо признать, что эти возможности не всегда соответствуют тем требованиям, которые предъявляются к человеку на современном этапе.

Перспективы резкого улучшения условий жизни населения прежде всего будут зависеть от изменения политики в распределении средств на развитие производства и социальной сферы, т.е. практически взаимосвязаны и взаимообусловлены три проблемы: рост экономического потенциала страны, повышение эффективности общественного производства, выделение ресурсов на развитие социальной сферы. Решение задач по коренной перестройке управления экономикой предполагает экономическое повышение эффективности общественного производства через распределение ресурсов на развитие социальной сферы. Ставится эта задача перед региональной экономикой. "Следовало бы подумать над темой, как точнее связать объем ресурсов, выделяемых на социальные нужды, с эффективностью региональной экономики", - отмечал на XXVII съезде КПСС М.С.Горбачев.¹

Те негативные процессы, которые накопились и проявили себя в экономике страны в течение последних десятилетий, отразились и на социальной сфере. Однако, анализируя эти процессы

1, Политический доклад Центрального комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза - М.: Политиздат, 1986. - С. 47, 48



только на народнохозяйственном уровне, т.е. в среднем по стране, мы имеем весьма приблизительные, средние данные, в лучшем случае отражающие общие тенденции, но часто скрывающие весьма противоречивые или даже противоположные тенденции. Поэтому в условиях такой огромной страны, как СССР, состоящей из 15 союзных республик, где народное хозяйство каждой является составной частью единого народнохозяйственного комплекса, но, тем не менее, обладает относительной самостоятельностью, и, что особенно важно, воспроизводственные процессы и национального дохода, и рабочей силы овязаны в союзных республиках со своей спецификой, что нельзя не учитывать, анализируя важнейшие социально-экономические процессы. Иными словами, анализ необходимо проводить более детализированно, чтобы избежать отрицательного влияния средних величин. По росту экономического потенциала, эффективности общественного производства, развитию социальной сферы необходимо провести сравнительный анализ в разрезе союзных республик.

Так, например, в целом по стране среднегодовые темпы прироста произведенного национального дохода за последние 25 лет снизились вдвое, т.е. с 7,1% в 1961-1979 гг. до 3,6% в 1984-1985 гг. Среднегодовые темпы прироста произведенного национального дохода на душу населения (показатель, характеризующий рост экономического потенциала страны) у нас все время ниже, чем темпы роста национального дохода в целом. Так, за 1971 - 1986 г. они составили соответственно 3,55% и 4,5% (отношение темпов прироста 0,79), в том числе за 1971-1980 гг. они были 4,1% и 5,0% (отношение темпов прироста 0,82), за 1981 - 1985 гг. 2,7% и 3,6% (отношение темпов прироста 0,75%), а за 1986 год - 2,94% и 4,1% (отношение темпов прироста 0,72%).

Процесс наращивания экономического потенциала (произведенного национального дохода на душу населения) протекает по отдельным республикам с большой неравномерностью)

В целом по всем союзным республикам (за исключением Литовской ССР) среднегодовые темпы прироста национального дохода на душу населения за 1981-1985 гг. были ниже, чем за 1971-1980 гг. Среднегодовой темп прироста в пределах 3,9 - 5% имели 4 союзные республики: Литовская, Грузинская, Армянская, Белорусская; от 2,2% до 3,2% - 7 союзных республик (Киргизская, Эстонская, Молдавская, РСФСР, Украинская, Латвийская, Азербайджанская), Узбекская ССР имела среднегодовой темп прироста всего лишь 0,7%, а Казахская, Таджикская, Туркменская ССР - нулевой прирост.

В этих 4 республиках в 1986 году проживало 43,4 млн. человек, или 15% населения страны, где производство национального дохода на душу населения осталось на уровне 1980 года.

Темпы роста национального дохода в расчете на душу населения. Если в целом по стране численность населения за 1970-1986 г. г. увеличилось на 39,9 млн. человек, или 16,5% (0,9% в среднем за год), то в республиках Средней Азии и Казахской ССР численность населения увеличилась на 14,8 млн. человек, или на 45,1%, т.е. на 2,2% в год. Практически 37% всего прироста населения страны дала Средняя Азия. В республиках Прибалтики численность населения за 7 лет увеличилось на 996 тыс. человек, или на 14,5%, т.е. в среднем за год на 0,8%. В общем приросте населения страны республики Прибалтики дали всего 14,5%, т.е. в среднем за год на 0,8%. В общем приросте населения страны республики Прибалтики дали всего 2,5%.

В результате таких экономических и демографических тенденций увеличивается дифференциация союзных республик по экономическому потенциалу - региональному фактору, влияние которого должно бы сказаться на уровне жизни населения.

Уровень национального дохода в расчете на душу населения в территориальном разрезе в 1970 году колебался от 1577 рублей в Латвийской ССР до 672 руб. в Таджикской ССР, т.е. коэффициент экстремальных величин был 2,3. К 1980 году это соотношение уже было: 2289 руб. в Латвийской ССР и 901 в Таджикской ССР, т.е. коэффициент экстремальных величин составил опять 2,3. В 1986 году по сравнению с 1980 годом национальный доход в расчете на душу населения в Латвийской ССР увеличился на 22,3%, а в Таджикской ССР был нулевой прирост. А это значит, что в 1986 году разрыв между максимальным и минимальным уровнем показателя (2800 руб. и 981 руб.) возрос до 2,9. Это свидетельствует о том, что проблема выравнивания уровней экономического развития союзных республик в последнее десятилетие осложняется демографическими процессами, протекающими в республиках Средней Азии, где рождаемость в 2-2,5 раза превышает рождаемость в регионах европейской части страны.

Территориальные различия имеются и по эффективности общественного производства.

При общем снижении среднегодовых темпов прироста производительности общественного труда в стране (1971-1980 г.г. - 3,95%, 1981-1985 г.г. - 2,95%, в 1986 г. - 4,1%), по союзным республикам это происходило с различной интенсивностью. Характерной чертой является то, что наиболее высокие темпы роста производительности общественного труда имеются в союзных республиках европейской части страны (в том числе РСФСР) и в Закавказских республиках, а наименьшие - в республиках Средней Азии и Казахской ССР. Так, например, Белорусская ССР за 1971-1980 гг. имела 5,75% среднегодового темпа прироста общественной производительности труда, Грузинская ССР - 5,65%, Армянская - 4,95%, Эстонская - 4,35%, Латвийская - 4,2%, а Таджикская ССР - всего лишь 2,45%, Казахская - 2,15%, Киргизская - 2,1%, Туркменская - 0,3%. Еще большая "поляризация" эффективности произошла в одиннадцатой пятилетке, в которой Казахская и Таджикская ССР имели нулевой прирост общественной производительности труда, Туркменская - снижение производительности труда на 3,9 в среднем за год, а Киргизская ССР - среднегодовой прирост 1,85%.

В 1986 году Узбекская ССР дала снижение прироста общественного производительности труда в размере 2,1% по сравнению с 1985 годом, а Киргизская ССР имела нулевой прирост; низкие темпы прироста производительности общественного труда в 1986 году имели и Закавказские республики: Армянская ССР - 1,5%, Азербайджанская ССР - нулевой прирост, Грузинская ССР - снижение темпа роста на 1,5%. Аналогичные тенденции в среднегодовых темпах прироста производительности труда наблюдаются и в двух важнейших отраслях материального производства: промышленности и сельском хозяйстве. В республиках Средней Азии они были в 1,5-2 раза ниже, чем в Белорусской ССР, в республиках Прибалтики, РСФСР, Украинской ССР.

В результате таких процессов в стране имеются различия в показателе прироста национального дохода за счет повышения производительности общественного труда. Если в 1981-1986 гг. по стране в целом 87% прироста национального дохода было получено за счет повышения производительности общественного труда, а в 1986 году - 94%, то по союзным республикам имелись большие различия: в Украинской и Казахской ССР весь 100% прирост национального дохода был получен за счет повышения производительности труда, в Белорусской ССР соответственно 96% и 98%, Латвийской ССР - 93% и 96%, Литовской - 89% - 98%. наименьший этот показатель был опять в республиках Средней Азии и Закавказья; за 1981-1985 гг. нулевой прирост по этому показателю был: в Казахской, Таджикской, Туркменской ССР, за 1986 год - Узбекской, Грузинской, Азербайджанской, Киргизской ССР. Следует отметить, что в Туркменской ССР почти всю одиннадцатую пятилетку имелось увеличение затрат на рубль товарной продукции промышленности (в сравнимых ценах) в пределах от 0,2 до 2,5% в год. Не удается добиться стабильного снижения затрат в промышленности и в других республиках этого региона. А такие республики, как Латвийская, Литовская, Эстонская, Белорусская, Украинская, РСФСР, Азербайджанская ССР (за исключением 1981 года), стабильно снижают затраты в промышленности в пределах 0,1-1,6% в год.

Каковы же были процессы, связанные с формированием условий

жизни населения?

Обобщающим показателем, характеризующим объем текущего потребления, является фонд потребления. Однако в статистическом ежегоднике "Народное хозяйство СССР за 70 лет" отсутствуют данные по союзным республикам по объему произведенного и использованного национального дохода и фонду потребления. Большинство союзных республик также не показывают эти данные в своих статистических ежегодниках: РСФСР, Украинская, Белорусская, Литовская, Грузинская, Казахская, Таджикская, Киргизская, Туркменская ССР.

Поэтому для анализа процесса экономического потенциала и роста уровня жизни населения автор использует следующий подход: анализирует отношение в темпах прироста реальных доходов в расчете на душу населения и национального дохода в расчете на душу населения. Реальные доходы свидетельствует об истинной доле населения в национальном доходе, так как показывают ту часть национального дохода, которую непосредственно использует население на потребление и накопление.

Экономический смысл сопоставления динамики реальных доходов населения и национального дохода на душу населения близок к экономическому содержанию доли фонда потребления в национальном доходе, которая выступает в качестве специфического показателя конечных результатов производства и повышения его эффективности.

В 11-й пятилетке (1961-1965 г.г.) произошло понижение доли населения в национальном доходе по сравнению с 1971-1980 гг. с 0,95 до 0,79.

Основной причиной этого процесса явилась нехватка товаров народного потребления и оседание все большей части денежных доходов населения в виде сбережений во вкладах в сберкассах, а также у населения на руках.

Происходил, однако, этот процесс понижения доли населения в национальном доходе по союзным республикам явно неравномерно по сравнению с их вкладом в развитие общественного производства и повышение ее эффективности, так как соотношение среднегодовых темпов прироста национального дохода в расчете на душу населения и реальных доходов было в разных союзных

республиках различное.

В целом за период 1971-1985 гг. более высокие среднегодовые темпы прироста реальных доходов на душу населения по сравнению с среднегодовыми темпами прироста национального дохода были у 6 республик: Молдавской, Узбекской, Казахской, Таджикской, Киргизской, Туркменской ССР. За период 1971-1980 гг., кроме вышеназванных республик, такая же пропорция была обеспечена еще в Украинской и Литовской ССР, а за 1981-1985 гг. уже только в республиках Средней Азии и Казахской ССР. Особенно высокие коэффициенты опережения темпов роста реальных доходов населения за 1971-1985 гг. были в Туркменской ССР - 5,8, в Казахской - 1,7%, Таджикской - 1,68. Это значит, что процесс поднятия уровня реальных доходов в расчете на душу населения за последние 15 лет протекал главным образом за счет перераспределения национального дохода. Особенно трудно стало сохранять эту тенденцию - выравнивание уровней реальных доходов на душу населения - в одиннадцатой пятилетке, когда среднегодовые темпы прироста в расчете на душу населения стали минимальными или нулевыми в ряде по численности населения крупных республиках: Таджикской, Казахской ССР (нулевые приросты), в Узбекской - 0,7%; среднегодовые темпы прироста реальных доходов на душу населения за этот же период составили: в Узбекской ССР - 1,3%, Казахской ССР - 1,7%, Таджикской ССР - 1,4%, Киргизской ССР - 2,3%, Туркменской ССР - 1,35%. Значит, в этих союзных республиках в процессе перераспределения национального дохода было обеспечено повышение уровня жизни населения, несмотря на то, что повышение их экономического потенциала не произошло. Отсюда, в каких-то других союзных республиках должно было произойти сдерживание лимитов роста реальных доходов населения по сравнению с ростом их экономического потенциала.

За 1984-1986 гг. значительно снизилась доля населения в произведенном национальном доходе по сравнению с 1971-1980 гг. - в целом по стране с 0,94 до 0,83; по РСФСР - с 0,98 до 0,80; Украинской ССР с - 1,01 до 0,84; Белорусской ССР - с 0,73 до 0,51; Литовской ССР - с 1,15 до 0,39; Латвийской ССР - с 0,83 до 0,52;

Эстонской ССР - с 0,90 до 0,65; Армянской ССР - с 0,70 до 0,44.

Самая острая социальная проблема в стране в настоящее время - обеспечить улучшение структуры питания населения за счет увеличения ресурсов мясомолочных продуктов. Немаловажная задача также - увеличение производства качественных непродовольственных товаров народного потребления.

Проведенные автором расчеты и анализ производства товаров народного потребления на душу населения и объема розничного товарооборота на душу населения в целом по стране и по союзным республикам за 1986 год показал следующее: в стране в целом объем розничного товарооборота в расчете на душу населения составил 1165 руб., в том числе: продовольственных товаров - 558 руб., непродовольственных - 627 руб. Производство же соответственно было: 1019 руб., в том числе продовольственных товаров - 405 руб., непродовольственных - 614 руб. Это значит, что за счет импорта и резерва мы потребляли на душу населения на 166 руб. больше товаров народного потребления, чем производили (на 16%), в том числе: продовольственных товаров - на 153 руб. больше (на 37,8%), непродовольственных - на 13 руб., или на 2,1%.

Внутри страны процессы регулирования товарных ресурсов обеспечиваются распределительными отношениями путем поставок продукции, в т.ч. во всесоюзный фонд и межреспубликанским обменом. В настоящее время сложилась определенная специализация союзных республик по производству товаров народного потребления. Производство продовольственных товаров, особенно мясомолочных, овощей, фруктов, зависит от условий сельскохозяйственного производства и его специализации.

Определенная специализация имеется и по производству непродовольственных товаров. Но это не снимает проблему увеличения ресурсов местного производства для обеспечения спроса населения данной территории.

В 1986 году в стране было 8 союзных республик, где производство товаров народного потребления в расчете на душу

населения превышало их потребление, определенное по показателю розничного товарооборота в расчете на душу населения; это - Белорусская, Украинская, Молдавская, Литовская, Латвийская, Эстонская, Грузинская, Армянская ССР.

В отдельных республиках: Казахской, Узбекской, Таджикской, Туркменской, Киргизской, Азербайджанской и РСФСР - душевое потребление было выше производства. Это превышение имелось в различных размерах. Так, например, в РСФСР потребление было на 23% выше производства, в том числе продуктов питания - на 65,5%, а непродовольственных товаров произведено было на 1,2% выше потребления; в Азербайджанской ССР потребление в целом на 10,3% превышало производство, в том числе по продовольственным товарам на - 51,4%, а по непродовольственным товарам производство было на 10,3% выше потребления.

Очень напряженными эти процессы сложились в республиках Средней Азии и Казахстана, где потребление и продуктов питания, и непродовольственных товаров стабильно превышает их производство в очень большом диапазоне. Например, в Таджикской ССР это превышение составляет 34,1%, в том числе - продовольственных товаров - на 57%, непродовольственных - на 22,7%; в Казахской ССР потребление в целом на 75% выше производства, в том числе продовольственных товаров - на 46,7%, а непродовольственных - в 2,1 раза; в Туркменской ССР потребления в 2,65 раза превышает производство товаров народного потребления, в том числе продовольственных товаров - в 2,0 раза, непродовольственных - в 3,4 раза.

Большие трудности в стране сейчас по обеспечению населения мясомолочными продуктами. Производство мяса по союзным республикам распределяется весьма неравномерно по сравнению с численностью населения в них. Так, за 1971-1986 гг. объем производства мяса в стране увеличился на 67,4% и достиг в 1986 году 11,87 млн. тонн. Наиболее крупными производителями мяса является: РСФСР - 5,75 млн. тонн, Украинская ССР - 2,5 млн. тонн, Казахская ССР - 0,8 млн. тонн, Белорусская ССР - 0,8 млн. тонн. Эти 4 республики в 1986 году дали 84,5% всего производства мяса в стране.

Остальные 15,5% производства мяса в стране обеспечили: Прибалтийские республики - 7,2%, Молдавская ССР - 2,0%, Закавказские республики - 2,3%, республики Средней Азии - 4%¹.

Характерной чертой последних 16 лет является более высокий темп роста производства мяса в тех союзных республиках, где имеется большая численность населения, чтобы увеличить объемы производства мяса в расчете на душу населения и тем самым повысить в потреблении долю ресурсов собственного производства. Так, например, Прибалтийские республики объемом производства мяса за 16 лет увеличили всего лишь на 75%. Эти республики специализируются на мясомолочном производстве, имеют наиболее высокие показатели продуктивности животноводства по сравнению с другими союзными республиками, поэтому возможности дальнейшего увеличения здесь объемов производства мяса требуют качественных изменений в ведении животноводства.

В Закавказских республиках в целом производство мяса было увеличено в 2,2 раза, в республиках Средней Азии - в 2,1 раза, в том числе в Таджикской ССР - в 3,1 раза, в Узбекской - в 2,3 раза, в Туркменской - в 1,9 раза.

Аналогичная ситуация сложилась и по производству животного масла. В 1986 году было произведено 1,6 млн. тонн масла, или на 67,4% больше, чем в 1970 году. Три республики - РСФСР, Украинская ССР и Белорусская ССР - обеспечивают 81,5% производства животного масла в стране. Доля остальных союзных республик была следующая: Прибалтийские республики обеспечили 9,5% производства масла, Молдавская ССР - 1,5%, Закавказские республики - 0,5%, Казахская ССР - 4,6%, республики Средней Азии - 2,4%². В настоящее время имеется очень большая дифференциация между союзными республиками по производству этих важнейших видов продукции в расчете на душу населения. Наиболее высокий душевой показатель производства мяса имеет Эстонская ССР - 116,1 кг, Литовская - 113,3 кг, Латвийская ССР - 96 кг.

¹ Народное хозяйство СССР за 70 лет. - С.2 и расчеты автора

² Народное хозяйство СССР за 70 лет. - С.270 и расчеты автора

Наименьший душевой показатель был в Туркменской ССР - 11,9 кг, Азербайджанской ССР - 12,8 кг, Таджикской ССР - 13,6 кг, Узбекской ССР - 12,9 кг. Коэффициент экстремальных величин составляет 9,8.

Еще большая дифференциация имеется в производстве животного масла на душу населения, которая в 1986 году колебалась от 21,2 кг в Эстонской ССР до 0,304 кг в Грузинской ССР. В 4 республиках - Азербайджанской, Грузинской, Армянской, Узбекской ССР - производство животного масла в расчете на душу населения было ниже 1 кг.

Потребление мяса и животного масла, а также и других мясомолочных продуктов обеспечивается за счет перераспределения ресурсов между союзными республиками и за счет импорта. Это дает возможность обеспечить более высокий уровень душевого потребления по сравнению с производством мяса в 11 союзных республиках. Коэффициент опережения душевого потребления мяса по отношению к его производству колеблется в большом диапазоне: в Туркменской ССР он составляет 3,6; в Азербайджанской ССР - 2,8; в Таджикской, Грузинской, Армянской ССР - 2,3, а в Молдавской ССР он составляет всего лишь 1,05, в Казахской - 1,3. В 4 республиках (Белорусской, Литовской, Латвийской, Эстонской) душевое потребление мяса ниже его производства и здесь коэффициент потребления по отношению к производству колеблется от 0,90 в Белорусской ССР до 0,77 в Эстонской ССР.

В результате такого перераспределения ресурсов удалось за прошедшие 16 лет уровень потребления мяса в расчете на душу населения увеличить почти во всех союзных республиках (за исключением в Узбекской ССР), однако темп прироста потребления был ниже в тех республиках, где среднегодовые темпы прироста населения были в 2-2,5 раза выше средних по стране.

Как обобщенный показатель развития сферы личного потребления населения может быть использован розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли. За счет его обеспечивается основная часть фонда личного потребления.

Рост розничного товарооборота - основа выравнивания территориальных различий в условиях личного потребления населения. В этих целях более высокие темпы роста розничного товарооборота

планируется там, где его уровень в расчете на душу населения более низкий. Такой подход в планировании темпов роста розничного товарооборота дает возможность сблизить территориальные различия товарооборота в расчете на душу населения. В 1970 году высокий объем розничного товарооборота был в Эстонской ССР - 960 руб., а наименьший - в Таджикской ССР - 397 руб. Коэффициент экстремальных величин составил 2,4. Поэтому за период 1971 - 1980 г. г. наименьший рост розничного товарооборота был осуществлен в Таджикской ССР - на 190% (6,7% в среднем за год), в Узбекской ССР - на 180% (6,1% в среднем за год), Армянской ССР - на 169% (5,4% в среднем за год), в Белорусской ССР - на 197% (5,3% в среднем за год). Такая же тенденция планирования розничного товарооборота была сохранена и на 1981-1985 г. г. В 1980 году наивысший показатель розничного товарооборота в расчете на душу населения был опять в Эстонской ССР - 1525 руб., а наименьший - в Таджикской ССР - 585 руб. Коэффициент экстремальных величин увеличился и составил 2,6. В одиннадцатой пятилетке наивысший темп роста розничного товарооборота был опять в Таджикской ССР - на 132% (5,7% в среднем за год), Туркменской и Азербайджанской ССР - на 128% в каждой (5,1% в среднем за год), Узбекской ССР -- на 129% в год (4,7% в среднем за год). Наименьшие темпы прироста были в РСФСР, Украинской, Грузинской, Латвийской ССР. В 1985 году экстремальные величины опять имели Эстонская ССР - 1733 руб. и Таджикская ССР - 648 руб. Коэффициент экстремальных величин составил уже 2,7. В 1986 году Эстонская ССР имела объем розничного товарооборота на душу населения 1802 рубля, Таджикская - 636 рублей, разрыв в уровнях составил опять 2,7. Это свидетельствует о том, что, несмотря на высокие темпы роста розничного товарооборота за истекшие 26 лет, в тех союзных республиках, которые имеют высокие среднегодовые темпы прироста населения, значительно увеличить душевой показатель розничного товарооборота не удастся.

Данное исследование показывает, что в настоящее время актуальным вопросом и в теоретически-методологическом, и в

практическом плане является территориальное планирование всей социальной сферы на уровне союзной республики в зависимости от ее вклада в наращивание общего экономического потенциала страны и повышении эффективности общественного производства.

Во-первых, в настоящее время планирование экономического и социального развития на уровне союзной республики в смысле ресурсного распределения не является процессом комплексным и взаимосвязанным. При централизованном планировании и формировании финансовых ресурсов — это два, по сути, параллельных, не увязанных между собой процесса. Сильные перераспределительные процессы национального дохода снижают и сводят к минимуму возможности и, зачастую, заинтересованность союзной республики в увеличении своего экономического потенциала, так как это не влечет за собой пропорциональное увеличение ресурсов на развитие социальной сферы. С другой стороны, обеспечение потребления важнейших продовольственных и непродовольственных товаров за счет всесоюзных поставок приводит к очередному застою и консерватизму, слабой заинтересованности в изыскании возможностей увеличения ресурсов для соответственного производства.

Во-вторых, необходимо критически оценить единицы применения душевых показателей в качестве критерия сближения и выравнивания территориальных различий уровней жизни населения союзных республик.

Ставить целью выравнивание показателей народного благосостояния, рассчитанных на душу населения (объем розничного товарооборота, потребление продовольственных и непродовольственных товаров, объем бытовых и других видов платных услуг, обеспеченность жилой площадью и др.) или в расчете на 10 000 человек населения (обеспеченность больничными койками, врачами, средним медицинским персоналом и др.), на наш взгляд, применимы только для однородных совокупностей (в данном случае — союзных республик), где протекают весьма однородные, сравнимые социально-экономические и демогра-

фические процессы. Например, общие тенденции рождаемости, смертности, однородный тип семьи, количество детей в семье, общие закономерности использования трудовых ресурсов, уровни производительности общественного труда и т.д.

В стране в настоящее время сложились два различных типа воспроизводства населения: в европейской части - малоинтенсивный тип, обеспечивающий в своей основе лишь простое воспроизводство населения и демографический взрыв в республиках Средней Азии, где рождаемость в 2-3 раза выше рождаемости в республиках европейской части страны. В этих условиях становится очевидно, что использовать показатели в расчете на душу населения как критерий оценки уровня потребления (даже при сравнении их с рациональными нормами) малоубедительно, так как типология семьи (а потребление ведь всегда идет в рамках семьи) различна.

Кроме того, оценивая территориальные различия в уровне потребления по душевым показателям, нужно учитывать ряд особенностей этих показателей. По своей сути душевые показатели весьма слабо отражают реальные процессы потребления материальных благ или услуг. Они прежде всего характеризуют распределение ресурсов по территории. В них не учтены покупка товаров и получение услуг в результате межреспубликанских миграционных потоков покупателей и денежных средств. Несмотря на то, что в 70-80-е годы этими исследованиями занимались большинство филиалов ВНИИКС в союзных республиках, особенно широко и регулярно эти исследования были распространены в Латвийской ССР, в настоящее время они практически прекращены из-за отсутствия социального заказа со стороны центральных плановых органов.

В-третьих, необходимо во всех союзных республиках начать исследования совершенно иного порядка - по типологии семей. В реальной жизни за прошедшие десятилетия произошла огромная дифференциация семей по доходам и накоплению имущества в связи с широким распространением нетрудовых доходов и неодинакового положения различных слоев населения в

реализации своих денежных доходов.

В-четвертых, для тех союзных республик, в которых расширяются процессы интенсификации общественного производства, повышается его эффективность, а также имеются необходимые ресурсы собственного производства, должны планироваться или опережающие, или, по крайней мере, равные темпы прироста реальных доходов населения по сравнению с темпами прироста произведенного национального дохода в расчете на душу населения, чтобы повысить долю населения в национальном доходе. Снижение доли населения в национальном доходе свидетельствует и о понижении уровня жизни населения.

В-пятых, для того чтобы внедрение полного хозрасчета, т.е. самоокупаемости и самофинансирования, имело бы реальную экономическую основу нужно, чтобы стимулирование осуществлялось не только в форме прибыли и денежной зарплаты, но было бы подкреплено и ресурсным обеспечением, в том числе и увеличением потребления материальных и духовных благ населения.

Без этого маловероятно, что можно будет заинтересовать трудовые коллективы отдельных городов, районов (а в целом и республик) в дальнейшем наращивании экономического потенциала и повышения эффективности общественного производства. Ведь в условиях несбалансированности спроса и предложения во всей сфере обращения и стимулирования роль денежно-финансовых рычагов будет продолжать падать. Поэтому необходимо внедрять и территориальный хозрасчет на уровне территории и прежде всего на уровне союзной республики. Только тогда тезис соответствия меры потребления мере труда может превратиться в реальность.

Э.Я.Кассалис
ЛГУ им.П.Стучки
И.К.Крусков
НИИ планирования Госплана
ЛатвССР

ПРИМЕНЕНИЕ СРЕДСТВ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ В ПЛАНИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

I. Основные направления развития социального комплекса автоматизированной системы плановых расчетов

Главной политической задачей партии в области экономики в настоящее время является осуществление радикальной реформы, создание целостной, эффективной и гибкой системы управления общественным производством, решение социальных вопросов, позволяющих более полно удовлетворить материальные и духовные потребности людей. Это - удовлетворение потребностей в соответствующих продовольственных и промышленных товарах, всех видах услуг, начиная с образования и кончая физкультурой и спортом, это - обеспечение всеми объектами социальной инфраструктуры от жилья до детских дошкольных учреждений, материальной базы объектов культуры и образования, учреждениями финансового и административного назначения. Для достижения этого необходимо развитие производства, торговли, производственной и социальной инфраструктуры, строительства, комплексное развитие территорий городов и районов с учетом всё возрастающих экологических требований (4).

Особую роль в этом процессе играет электронизация народного хозяйства, которая влияет на развитие каждой ее составной части, в том числе и системы планирования.

Перестройка планирования обуславливает необходимость дальнейшего развития его технологии на основе более эффективного использования современных методов и средств обработки информации.

Технология планирования есть конкретное воплощение в плановом процессе его методологии и организации, а ее комплексное совершенствование требует согласованного развития организационно-методических основ и информационно-вычислительных аспектов планирования.

Автоматизированная технология планирования представляет собой человеко-машинное планирование, построенное на основе всестороннего применения технических средств (средств электронной вычислительной техники, связи и оргтехники) и присущих им методов обработки и передачи информации, организации соответствующего взаимодействия с ними плановых работников, охватывающую все функции и подразделения планового органа и взаимосвязи между ними (2.).

Уровень внедрения элементов автоматизированной технологии планирования в республике к 1990 году существенно зависит от разработки соответствующих средств информационно-вычислительной сети Госплана Латвийской ССР.

Основные положения развития автоматизированной системы плановых расчетов (АСПР) Латвийской ССР в условиях перестройки управления, элементы создаваемой автоматизированной технологии планирования отражены в общесистемных проектных решениях, разработанных в НИИ планирования Госплана Латвийской ССР. На основе этих решений выделяются следующие принципы создания и функционирования интегрированных функциональных комплексов (ИФК) (2):

- головным комплексом является комплекс сводного народнохозяйственного планирования, являющийся основой центрального комплекса задач, задающий и согласующий пропорции и темпы комплексного экономического и социального развития республики, формирующий исходные данные планирования свод-

ного уровня;

- комплексное планирование отраслей, группы взаимосвязанных отраслей, социальной сферы и уровня жизни народа, территориального развития в рамках функциональных комплексов;

- многовариантная проработка плановых решений, итеративное их согласование по горизонтали (между комплексами) в рамках интервалов заданных исходными данными планирования сводного уровня и по вертикали (с головным комплексом);

- базой автоматизированной технологии планирования является информационно-вычислительная сеть Госплана Латвийской ССР, автоматизированные рабочие места, автоматизированные банки данных АСПР, межотраслевых, отраслевых АСУ и АСУ предприятий, экономико-математический инструментарий автоматизированной технологии планирования;

- акцент на формирование исходных данных планирования с одновременной разработкой комплексных планов экономического и социального развития.

В целях усиления целостности системы, интеграции процессов планирования экономического и социального развития республики необходимо усовершенствовать функциональную структуру АСПР, выделить в качестве ведущих функциональных компонентов интегрированные функциональные комплексы.

Целью создания комплекса социального развития является обеспечение выполнения заданий комплексного планирования роста благосостояния, достижение все более полного удовлетворения растущих потребностей населения.

Комплекс социального развития объединяет комплекс задач по бытовому обслуживанию населения, товарообороту, определению потребности и реализации товаров народного потребления; сводному планированию уровня жизни народа, включая баланс денежных доходов и расходов населения; задачи

по развитию здравоохранения, культуры, спорта, полиграфии, а также комплексы задач планирования воспроизводства трудовых ресурсов, включающие расчеты по демографии; труду и заработной плате; развития народного образования.

Согласованное решение задач в составе комплекса позволит эффективнее решать вопросы выделения ресурсов потребления, планировать развитие товарооборота и производства товаров народного потребления и услуг в увязке с потребностями и спросом населения, ускорить решение социальных проблем.

Исходным пунктом расчетам станет система социально-экономических нормативов.

В основу разработки задач комплекса заложен принцип последовательного уточнения и увязки решений внутри комплекса во взаимодействии с другими функциональными комплексами.

В состав комплекса входят блоки "население", "уровень жизни народа", "товары и услуги", "социальная инфраструктура", включающий также типовые отраслевые блоки социальной инфраструктуры (торговля, здравоохранение, просвещение, культура).

В блоке "Социальная инфраструктура" на основе исходных данных для планирования и предложений министерств и исполнительных комитетов Советов народных депутатов, конкретизируются приоритеты в выделении объектов капиталовложений и строительно-монтажных работ, материальных ресурсов с учетом мощностей строительных организаций по вводу объектов социальной инфраструктуры (взаимодействие со строительным комплексом), по развитию объектов социальной инфраструктуры за счет средств отраслей (взаимодействие с промышленным и агропромышленным комплексами). Формируются контрольные цифры, лимиты и госзаказ по развитию отраслей социальной сферы.

В результате расчетов по комплексу социального развития будет обеспечиваться приоритетное развитие социальной сферы, комплектность и сбалансированность в формировании проектов пятилетних планов, проводится расчет товарного обеспечения розничного товарооборота и объемов услуг населению.

Для реализации решения задач комплекса разворачивается разработка методического и информационного обеспечения, увязывающего систему показателей сводного и отраслевых уровней, разработка методов, моделей оценки уровня развития отраслей социальной инфраструктуры, выделения приоритетов, формирование системы социально-экономических нормативов.

Социально-экономические нормы и нормативы содержат две основные подгруппы: нормы и нормативы потребления материальных благ и услуг, нормы и нормативы производств услуг. Данные подгруппы норм и нормативов используются в социально-экономическом планировании сферы распределения и социального развития и повышения народного благосостояния республики.

К первой подгруппе относятся рациональные нормы потребления пищевых продуктов, непродовольственных товаров и услуг. Используются рациональные нормы при анализе, оценке благосостояния населения, разработке социально-экономических комплексных программ и планировании платежеспособного спроса и потребления, для определения потребностей материальных благ и услуг в планируемом периоде. На основе этих норм разрабатываются показатели уровня жизни населения и социального развития республики, в том числе потребительский бюджет и общественные фонды потребления.

Нормы и нормативы второй подгруппы используются при анализе и планировании развития торговли, бытовых услуг, учреждений образования, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта, средств массовой информации, жилищно-

коммунального хозяйства, услуг пассажирского транспорта(3).

Формирование норм и нормативов должно производиться не только исходя из сложившейся динамики, но, главным образом, на основе экономических прогнозов и расчетов.

Далее рассмотрим некоторый опыт и проблемы практического применения вычислительной техники в планировании социальной инфраструктуры.

2. Проблемы совершенствования планирования развития социальной инфраструктуры сельской местности в Латвийской ССР

В перестройке хозяйственного механизма страны и демократизации общества усилия КПСС и всего советского народа направлена на дальнейший рост экономического могущества страны, ликвидацию существующих различий в социально-экономическом положении членов общества, достижение социального равенства и всестороннее развитие личности. Это в полной мере относится к решению поставленной задачи неуклонного роста благосостояния и улучшения социальных условий быта сельскохозяйственных тружеников, воплощающей такую программную цель, как стирание социальных различий между городом и селом. Несмотря на определенные успехи в этой области, мы сегодня вынуждены говорить о падении престижа сельскохозяйственных профессий, что несомненно связано с медленным прогрессом в развитии социальной инфраструктуры на селе.

В условиях усиления социальной ориентации народнохозяйственных планов, повышения роли территориального планирования и учитывая сложность и комплексность социальных проблем села, требующих, как правило, длительных сроков

осуществления, вступающих в противоречие с ведомственной рассредоточенностью ресурсов социального развития в пределах регионов, обуславливает целесообразность и необходимость разработки и реализации соответствующих региональных комплексных программ. В регионах концентрируются условия, необходимые и достаточные для жизнедеятельности населения (демографической, производственной и потребительской деятельности) (3).

Объем средств, выделенный на сельское непромышленное строительство, с каждым годом возрастает, однако основная проблема планирования развития инфраструктуры на селе заключается в том, что в настоящее время трудно объективно оценить достаточность запланированных темпов роста и главное - определить общую потребность средств и соответственно сроки, необходимые для создания полноценной инфраструктуры села.

Для решения этой проблемы необходимо создать соответствующую информационную базу, которая отражала бы существующее состояние и планируемую динамику развития инфраструктуры села в территориальном разрезе. Но создание подобной базы наталкивается на серьезные трудности. Основная из них - отсутствие достоверной информации. Централизованно такая информация собирается нерегулярно и только путем специально организованных обследований Госкомстата республики. В свою очередь, на уровне районов информация по объектам инфраструктуры плохо систематизирована и рассредоточена по разным службам местных Советов.

Первые попытки создать такую информационную базу в составе АСГС были предприняты Госкомстатом Латвийской ССР и НИИ планирования Госплана Латвийской ССР в виде базы данных объектов социальной инфраструктуры по перспективным сельским населенным пунктам. В качестве нормативной основы было использовано постановление Совета Министров республики, определяющее состав объектов социальной инфра-

структуры по категориям сельских населенных пунктов на перспективу. На база данного массива проводились расчеты по определению общей потребности в ресурсах, необходимых для достижения нормативного уровня обеспеченности социально-бытовыми услугами. Однако, в связи с изменением концепции сельского расселения данная система требует существенного расширения.

Определенную помощь специалистам Госплана и ряда министерств и ведомств республики предоставляет информационно-справочная система (ИПС) "Социальная инфраструктура села", разработанная как составная часть АСИР Госплана ССР. Информационным объектам автоматизированной обработки данных являются плановые элементы (объекты строительства) социальной инфраструктуры сельскохозяйственных предприятий (I).

Использование созданной ИПС социальной инфраструктуры села улучшает информационное обслуживание работ сотрудников в отделах Госплана, а также в Госагропроме, позволяет быстро и надежно получить информацию в требуемом разрезе. Информационный массив системы является основой комплексного плана строительства объектов социальной инфраструктуры на 1986-90 годы. Последний, в свою очередь, входит в состав Продовольственной программы Латвийской ССР. На базе накопленного в памяти ЭВМ массива данных можно контролировать программу жилищного строительства на селе как в натуральном, так в стоимостном выражении. Накопленная информация позволяет обосновать потребность строительства объектов инфраструктуры в железобетонных конструкциях и других строительных материалах.

В настоящей реализации при работе с ИПС "Социальная инфраструктура села" обеспечивается выполнение следующих функций:

- диалоговое ведение и статистический анализ информационного фонда;
- формирование всевозможных справок;

- сборка и печать информации по заранее финансируемым запросам;
- выполнение программ пользователей.

Системой предусмотрена распечатка следующих выходных таблиц:

1. Сводная таблица по объектам и строительно-монтажным работам в разрезе районов.
2. Сводная таблица затрат по заказчикам.
3. Сводная таблица подрядных работ по исполнителям.
4. Сводный пообъектный план жилищного строительства в разрезе районов.
5. Сводный пообъектный план жилищного строительства по заказчикам в разрезе районов.
6. Сводная таблица по вводу мощностей и СМР в разрезе районов.
7. План жилищного строительства по вводу мощностей и СМР по заказчикам в разрезе категорий хозяйств.
8. Сводный план подрядных работ по исполнителям.
9. План жилищного строительства по вводу мощностей по районам на 19... год.

Основным элементом системы является информационный массив, состоящий из 5500 записей. В каждой записи имеются 64 показателя. Кроме того, при работе с массивом используются 4 личных и 4 общесистемных словаря и 19 фиксированных запросов, которые обеспечивают выдачу вышеупомянутых таблиц. Учет объектов социальной инфраструктуры организован по месту его нахождения, т.е. хозяйству. Такой пообъектный учет обеспечивает контроль выполнения плана и соблюдения его структуры, позволяет правильно учитывать количества объектов в районах.

Полученный опыт свидетельствует:

- ресурсы социального развития населения регионов в значительной степени рассредоточены: часть из них находится в распоряжении территориальных органов уп-

- равления, часть - в распоряжении предприятий, организаций, учреждений различных министерств и ведомств;
- в рамках преобладающей отраслевой системы управления имеются определенные разногласия между местными Советами и ведомственными органами управления при оценке социально-бытовых условий села, затруднена координация деятельности, направленной на эффективное осуществление социальных задач, и концентрация ресурсов, выделяемых для решения узловых социальных проблем;
 - используемые данные не в полной мере отражают реальную, сложившуюся ситуацию в социальной инфраструктуре.

Поэтому для получения более обширной информации в НИИ планирования Госплана Латвийской ССР проводятся совместные опытные работы с НИИ строительства, ЛГУ им. П. Стучки и другими организациями. Цель этой работы - установить более широкий круг показателей, характеризующих социальную инфраструктуру села, обеспечить их комплексный анализ и на базе сопоставления с нормативными данными определить перспективу развития инфраструктуры для повышения уровня жизни населения. Уровень жизни населения региона - это степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей населения на основе совокупности материальных и социальных условий проживания в данном регионе. Основными элементами уровня жизни являются: уровень и структура потребления материальных благ; уровень потребления услуг учреждений бытового обслуживания, здравоохранения, просвещения, культуры, социального обеспечения, физкультуры; уровень обеспеченности жильем и дорожной сетью.

В настоящее время разрабатывается экспериментальная база данных о наличии и характере объектов социальной инфраструктуры на примере Бауского и Лудзенского районов республики. Сбор данных осуществляется комбинированным

способом. Характеристики объектов условно распределены на три группы показателей. К первой группе относятся показатели, характеризующие дислокацию объекта (район, сельсовет, хозяйство, наименование населенного пункта, расстояния до ближайшего города и другого населенного пункта, численность населения). Исходные данные фиксируются в форме № 101.

Форма № 101

АНКЕТА-КАРТОЧКА НА ОБЪЕКТ ОБСЛЕДОВАНИЯ

I. Расположение объекта

-
1. Район
 2. Сельсовет
 3. Хозяйство
 4. Наименование населенного пункта
 5. Тип населенного пункта
 6. Ближайшее городское поселение
 7. Расстояние до ближайшего городского поселения
 8. Расстояние до райцентра
 9. Ближайший сельский поселок
 10. Расстояние до ближайшего сельского поселка
 11. Расстояние до центрального поселка хозяйства
 12. Население.
-

Вторая группа показателей содержит характеристику объекта (тип см. форму № 102) (тип размещения, уровень благоустройства, техническое состояние здания).

II. СТРОИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЪЕКТА

I.(14) Тип размещения

С какими объектами блокирован (кооперирован)

2.(15) -

3.(16) -

4.(17) -

5.(18) -

6.(19) -

7.(20) вид помещений

II.(21) год постройки здания

I2(22) группа капитальности

I3 (23) водоснабжение

I4(24) канализация

I5 (25) отопление

I6 (26) состояние здания

Третья группа показателей содержит сведения, характеризующие структуру и возможный объем социальных услуг (тип учреждения, количество посещений в смену, количество книг, занимаемая площадь, ведомственная подчиненность). В общей сложности обрабатывается информация по II укрупненным группам объектов (школы, детские дошкольные учреждения, спортивные сооружения, учреждения культуры, библиотеки, учреждения здравоохранения, аптеки, предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания, связи и финансов). Приведем несколько образцов этих форм (см. формы № III, II3, I20).

III. СВЕДЕНИЯ О ШКОЛЕ (УЧЕБНОМ ЗАВЕДЕНИИ)

- 27. Наименование школы
 - 29. Тип школы
 - 30. Ведомственная подчиненность
 - 31. Вместимость (уч.мест)
 - 32. Число учащихся (чел.)
 - 33. Из них II смена (чел.)
 - 34. Число кабинетов (ед.)
 - 35. Площадь актового зала(кв.м)
 - 36. Площадь спортзала (кв.м)
 - 37. Стадион(есть-1, нет-2)
 - 38. Комплексная спортплощадка с круг.бег.дор. (м)
 - 39. Площадки для спортивных игр (есть-1, нет-2)
 - 40. Площадь зеркала воды плавательного бассейна(кв.м)
-

III. СВЕДЕНИЯ О СПОРТИВНОМ СООРУЖЕНИИ

- 27. Наименование сооружения
 - 29. Тип сооружения
 - 30. Ведомственная подчиненность
 - 31. Площадь спортзала(кв.м)
 - 32. Площадь зеркала воды крытого бассейна (кв.м)
 - 33. Длина круговой беговой дорожки (м)
 - 34. Поле для футбола (есть-1, нет-2)
 - 35. Хоккея(кв.м)
 - 36. Баскетбола-
 - 37. Ручного мяча-
 - 38. Волейбола-
 - 39. Тенниса-
 - 40. Универсальная площадка
- Спортивные сооружения используют(да-1, нет-2)

41. Школа
 42. Колхоз (совхоз)
 43. Другие местные спорторганизации
 44. Районные спорторганизации
 45. Республиканские спорторганизации
-

Форма № 120

III. СВЕДЕНИЯ О ПРЕДПРИЯТИИ БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

27. Наименование предприятия
28. Тип предприятия
29. Тип предприятия
30. Ведомственная подчиненность
31. Полезная площадь помещений (кв. м)
32. Число производственных рабочих и приемщиков (чел.),
в том числе по видам услуг (чел.)
33. Ремонт и индивидуальный пошив обуви
34. Ремонт и индивидуальный пошив одежды
35. Ремонт и изготовление трикотажных изделий
36. Химчистка/крашение одежды
37. Прачечная
38. Ремонт и изготовление мебели
39. Ремонт бытовых машин и др.
40. Ремонт квартир
41. Прокат
42. Фотоработы
43. Парикмахерская
44. Услуги по переработке с/х продукции
45. Ремонт транспортных средств
46. Прочие услуги и др.
47. Мощность прачечной (кг белья в смену)
48. Мощность химчистки (кг вещей в смену)
49. Вместимость бани (мест)

50. Объем реализованных услуг
за 1986 год (тыс.руб.)
51. Число передвижных пунктов
по приему и выдаче заказов
-

Автоматизированная технология планирования социальной инфраструктуры реализуется на базе вычислительной сети Госплана Латвийской ССР, входящих в ее состав автоматизированных рабочих мест, автоматизированного банка данных АСПР / 5 /.

Комплексная автоматизация процедур планирования и информационно-вычислительного обслуживания специалистов плановых органов обеспечивается на автоматизированных рабочих местах АРМ. Выделяются следующие типовые технологические функции АРМ:

- ввод, формальный и логический контроль нормативной, отчетной и плановой информации с дисплея и магнитного носителя;
- ориентирование и ведение индивидуальных информационных массивов (документов, показателей, текстов), выдача информации по запросу пользователя, реорганизация данных;
- доступ в централизованно создаваемые массивы коллективного пользования, в т.ч. на ЕС ЭВМ, получение справок;
- математическая и логическая обработка информации по алгоритмам, диалоговая разработка алгоритма, автоматизированное управление последовательностью расчетов;
- диалоговое моделирование планово-экономических процессов, выполнение расчетов в составе системы экономико-математических моделей;
- обмен данными между АРМ и другими ЭВМ;
- документальное оформление результатов планово-экономических расчетов.

Приведем несколько информационных группировочных таблиц о наличии объектов социальной инфраструктуры в Лудзенском районе Латвийской ССР (см. таблицы № 200, 201, 202).

Реализация информационных баз осуществлена на мини-ЭВМ ВАНГ 2200 средствами системы организации данных "ВАМ". При существующей возможности обмена информацией между ЭВМ ВАНГ и микроЭВМ ИСКРА-226 появляется возможность передать созданную базу социальной инфраструктуры села вместе с предназначенным программным обеспечением в пользование соответствующим службам районных исполнительных комитетов. Создание таких баз можно реализовать и на персональных компьютерах отечественного производства. Регламентированный обмен информацией на магнитных дискетах позволит сочетать преимущества централизованных и распределенных баз данных и в результате удовлетворить потребности социального планирования в достоверной информации также на республиканском уровне.

Таблица № 200

НАЛИЧИЕ И РАССТОЯНИЕ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОТ РАЙОННОГО ЦЕНТРА

Группировка информации: Лудзенский район

20

Показатель /расстояние	0-5км	6-10 км	11-20 км	21-40 км	41-.. км	Итого
1	2	3	4	5	6	7
Количество населенных пунктов	11	16	35	93	22	177
Численность населения	12404	978	3357	11816	1603	30158
Школа	5	2	8	15	2	32
Средняя школа	2	0	1	3	1	7
Начальная школа	1	1	0	1	0	3
Музыкальная школа	1	0	0	2	0	3
Спортивная школа	1	0	0	0	0	1
ПТУ	0	0	0	1	0	1
8-летняя школа	0	0	7	6	1	14
Техникум	0	0	0	2	0	2
Вспомогательная школа	0	1	0	0	0	1
Детские дошкольные учрежд.	7	0	7	9	2	25

I	2	3	4	5	6	7
Детские ясли-сад	5	0	5	7	2	19
Детский сад	2	0	I	I	0	4
Детский сад-школа	0	0	I	I	0	2
Спортивное сооружение						
Спортивный комплекс	I	0	0	0	0	I
Стадион	I	0	0	I	0	2
Спортивный зал	0	I	3	4	2	10
Открытая спортплощадка	0	0	I	2	0	3
Комплексная спорт. площадка	0	I	0	0	0	I
Культура	7	4	13	22	4	50
Районный дом культуры	I	0	0	0	0	I
Клуб	4	4	10	12	3	33
Дом пионеров	I	0	0	0	0	I
Кино	I	0	0	2	I	4
Дом культуры	0	0	3	8	0	II
Библиотека	3	4	14	25	8	54
Массовая библиотека	2	4	14	23	8	5I
Детская библиотека	I	0	0	0	0	I
Массовая и детская библиотека	0	0	0	2	0	2
Здравоохранение	9	I	II	17	8	43
Больница общего типа	I	0	0	2	0	3
Специализированная больница	I	0	0	0	0	I
Поликлиника общего типа	I	0	0	0	0	I
Медпункт	4	0	0	I	0	5
Пансионат	0	0	0	I	I	2
Амбулатория	0	0	2	2	I	5
Ф А II	2	I	9	II	3	26
Аптека	I	0	4	4	2	II
Аптека	I	0	2	4	I	8
Специализированная аптека	0	0	2	0	I	3

Таблица 201.

Оценка состояния объектов социальной инфраструктуры
Группировка информации: Лудзенский район

Тип населенного пункта /вид объекта обслужи- вания/	Состояние		Плохое	Аварийное
	Хорошее	Посред- ственное		
Райцентр	23	49	6	1
Другой город	9	44	9	2
Городской поселок	0	0	0	0
Центральный поселок хозяйства	46	89	18	3
Поселок бригады(отделения)	4	36	14	4
Поселок несельскохоз. значения	1	5	1	0
Производственный центр	0	12	2	2
Центр бригады(отделения)	0	0	0	0
Нас.пункт у производств. объекта	1	9	9	2
Хутор	0	1	1	0
Другой нас.пункт с/х значения	4	18	4	4
Др.нас.пункт не с/х значения	0	0	1	0
Производственный объект	0	1	0	0
И Т С Г О	88	264	65	18

Тип населенного пункта /вид объекта обслужи- вания/	I	2	3	4	5
Школа	2	41	8	0	0
Детское дошкольное учр.	21	4	0	0	0
Спортивное сооружение	2	11	1	0	0
Культура	7	29	8	4	4
Библиотека	6	31	10	7	7
Здравоохранение	8	29	10	2	2
Аптека	0	7	3	1	1
Торговля	26	100	13	6	6
Общественное питание	14	23	3	1	1
Бытовое обслуживание	12	20	3	1	1
Связь	8	28	16	4	4
Финансы	4	7	3	0	0
Жилье	12	34	14	4	4
Администрация	17	44	6	2	2

1	2	3	4	5
Прочие	1	2	0	0
Без объектов	0	0	0	0
ИТОГО	140	410	96	32

Форма № 202

Наличие объектов социальной инфраструктуры

Группа обслуживания: СПОРТИВНОЕ СООРУЖЕНИЕ
Лудзенского района

№ п/п	Тип учреждения (предприятия)	Наименование(Н) учр. (предприятия)	Населенный пункт
I-РАЙОН			
1.	Спортивный комплекс	Лудза ДЮСШ	г.Лудза
2	Стадион	"Варпа"	г.Лудза
2- ДРУГОЙ ГОРОД			
1.	Спортивный зал	Карсавская средняя школа	г.Карсава
2	Спортивный зал	Зилупе	г.Зилупе
II- ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ПОСЕЛОК ХОЗЯЙСТВА			
1	Стадион	Малнавский с/х. техникум	Малнава
2	Спортивный зал	Салнава	Салнава
3	Спортивный зал	Малнавский с/х. техникум	Малнава
4	Спортивный зал	Пушмуцова	Пушмуцова
5	Спортивный зал	Блонты	Блонты
6	Спортивный зал	Цибла	Цибла
7	Спортивный зал	Истра	Вецслабада
8	Спортивный зал	Пасиене	Пасиене
9	Открытая спортплощадка	Наутрени	Роговка
10	Открытая спортплощадка	Лидумниеки	Лидумниеки
12- ПОСЕЛОК БРИГАДЫ (ОТДЕЛЕНИЯ)			
1	Спортивный зал	Пудинава	Пудинава
13- ПОСЕЛОК НЕСЕЛЬСКОХОЗ. ЗНАЧЕНИЯ			
1	Комплексовая спорт. площадка	Фелицианова	Фелицианова

22- НАС. ПУНКТ У ПРОИЗВОДСТВ. ОБЪЕКТА

I Открытая спортплощадка Лиесма Зальмушка

ИТОГО ПО ГРУППЕ ОБСЛУЖИВАНИЯ: 17

С развитием работ по дальнейшему совершенствованию социальной инфраструктуры в республике состав базы данных будет существенно расширяться, создавая условия для более глубокого анализа существующего положения и моделирования перспективного развития.

Дальнейшее развитие АСПР местных плановых органов должно обеспечить комплексное по территории республики совершенствование технологии разработки планов экономического и социального развития районов, городов республиканского подчинения, доведения и контроля их выполнения по показателям, относящимся к компетенции местных Советов, а также улучшение информационного обслуживания работников плановых комиссий и исполнительных комитетов на основе системного использования прогрессивных методов плановых расчетов и современных средств обработки данных.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Информационно-справочная система по объектам социального обслуживания перспективных сельскохозяйственных пунктов (развитие). - Рига: НИИЦ, 1987. - 180 с.
2. Основные направления развития АСПР на 1986-1990 гг. и на период до 2000 г. - М.: Госплан СССР, 1985. - 68 с.
3. Планирование экономического и социального развития регионов /Под ред. В.И.Млаева, Е.Н.Матвеевой.- М.: Высшая школа, 1987. - 335 с.
4. Проблемы и опыт перестройки управления экономикой. Экспресс-информация. - Рига: Лаб.НИИТИ, 1987. - 40 с.
5. РАСУ Латвии. Система "Банк данных". Концепция создания республиканской системы "Банк данных" (РСБнд). - Рига: НИИЦ, 1987. - 36 с.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ ПРЕДПЛАНОВОГО ОБОСНОВАНИЯ
РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ

В Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 816 "О перестройке планирования и повышении роли Госплана СССР в новых условиях хозяйствования" среди задач первоочередной важности определены повышение научной обоснованности планов, расширение планового горизонта, усиление социальной направленности планов.¹

Более глубокой проработке вопросов социального развития в территориальных планах - главных инструментах комплексного планирования этих процессов - должны способствовать проводимые территориальные предплановые разработки.

На начало 1988 г. в республике разработаны региональный раздел /по Латвийской ССР/ Комплексной программы научно-технического прогресса СССР на период 1991 - 2010 гг. /в дальнейшем Комплексная программа/ и Схема развития и размещения производительных сил Латвийской ССР на период 1991 - 2005 гг. /в дальнейшем Схема/, которые должны быть акцептированы директивными органами в 1988 г.

В той или иной мере эти предплановые исследования используются в настоящее время при формировании Концепции экономического и социального развития Латвийской ССР на 2005 г. /в дальнейшем Концепция/ и разработке предложений к Основным направлениям экономического и социального развития республики на 13 пятилетку и на период до 2005 г. /в дальнейшем Основные направления/.

¹ СП СССР /отдел первый/, 1987, - № 33, - Ст. 115.

Однако, степень использования результатов этих исследований, следовательно, и уровень научной обоснованности перспектив долгосрочного экономического и социального развития республики в проектах территориального плана могли бы быть выше при условии устранения имеющихся недостатков в системе территориальных предплановых разработок.

Так как на качество разработок по предплановому обоснованию перспектив развития отдельно взятой конкретной отрасли влияют общие недостатки всей системы предплановых исследований в целом, то представляется необходимым начинать с более общих вопросов совершенствования методов предпланового обоснования и только после этого переходить к частным проблемам улучшения методов разработки перспектив развития отдельной отрасли.

Для проводимых в настоящее время в нашей республике разработок характерны в основном те же недостатки, что и на союзном уровне, о которых говорилось на Всесоюзной конференции по проблемам размещения производительных сил страны 21 - 23 февраля 1984 г.¹ и на которые указывали участники заочного 'круглого стола' по совершенствованию предплановых научных исследований в 1985 г.², исходя из опыта разработок на период 1986 - 2000 - 2005 гг.

Как недостатки, можно отметить слабую увязку Комплексной программы и Схемы между собой, дублирование по многим вопросам Комплексной программой Схемы, недостаточное внимание к вопросам внутреспубликанского размещения производительных сил, слабую проработку вариантов развития и размещения, недостаточно тесную увязку между собой вопросов экономического развития и развития социальной сферы.

На опыте разработки автором отраслевого /непроизводственной сферы/ раздела Схемы можно отметить также слабую

¹ См.: Плановое хозяйство, -1984.- № 7.- С.15 - 31.

² См.: Плановое хозяйство, -1985.- № II.- С.44 - 52.

увязку разделов /отраслевых, функциональных, сводных/ документа между собой.

Одной из причин недостаточно высокого качества разработок является неудовлетворительное организационно-методическое обеспечение. В работе над предплановым исследованием принимают участие большое число соисполнителей - министерства, ведомства, научные учреждения республики и др. Они могут представить в границах своей компетенции богатый фактический материал и качественные разработки на перспективу. Но это при одном условии - их работа должна быть надлежащим образом упорядочена, скоординирована, обеспечена методическими указаниями, формами для расчетов. При этом республиканские методические указания не должны полностью дублировать типовые, и, в свою очередь, методические указания, доводимые до отраслевых министерств и других соисполнителей, дублировать республиканские без учета специфики решаемых вопросов, региона и т.д.

Для лучшей координации работы соисполнителей представляется необходимым, чтобы головной исполнитель разрабатывал план - сетевой график выполнения работ /аналогично тому, как это делает отдел Сводного народнохозяйственного плана Госплана Латвийской ССР при организации разработки проектов планов экономического и социального развития республики/, а заказчик предпланового исследования - директивный орган его утверждал. В этом документе должны быть определены конкретные работы, их исполнители, кому /головному разработчику или другим соисполнителям/, в какой срок и в какой форме должны быть представлены результаты работы.

Предплановые разработки самостоятельной ценности не представляют, то есть их значение определяется тем, насколько ценны они для пользователя этими разработками. Поэтому для большей ориентации предплановых исследований на "потребителя" пользователю ими /для Схемы - Госплану республики, который её использует при разработке проекта Основных направлений, для Комплексной программы - кроме Госплана, также головному разработчику Схемы/ было бы целесообразно утверждать после соответствующего рас-

смотрения методические указания, разработанные главным исполнителем, или акцентировать их согласование, или самому разрабатывать и доводить до исполнителей формы и перечень показателей, которые в обязательном порядке должны быть представлены ему разработчиком предплановых исследований /или их части, раздела/. Формы и показатели в данном случае могут составлять отдельное приложение к плану - графику выполнения работ и утверждаться одновременно с ним.

На уровне союзной республики без областного деления, какой является Латвийская ССР, план - график работ и методические указания могли бы быть сквозными, то есть охватывать одновременно как Комплексную программу, так и Схему. Это способствовало бы их лучшей взаимосвязке. По сути, первый шаг в этом направлении уже сделан - для разработки обоих названных документов использовалась единая Концепция развития и размещения производительных сил республики на 20-летний период. При разработке Комплексной программы и Схемы следовало бы также подключать по возможности один и тот же состав исполнителей - специалистов. Это дало бы возможность устранить неоправданное дублирование, обеспечить преемственность разработок. На проблему распыления сил специалистов, лишних затрат и повышения научной обоснованности разработок в контексте их взаимного согласования обращают внимание и специалисты Госплана РСФСР и его научных учреждений /на основе опыта разработок на период 1991 - 2000 гг./¹.

Следовало бы также дальше развивать опыт российских коллег, когда проекты предплановых исследований /особенно что касается Схемы/ направляются на рассмотрение и отзыв местным /в РСФСР это уровень краев, областей/ Советам депутатов. В Латвийской ССР свои предложения по развитию производительных сил на подведомственной территории и рас-

¹ См.: А. Настенко, В. Толмачев. О совершенствовании предплановых исследований // Плановое хозяйство, 1988, № 1, с. 32-38.

смотрение материалов Комплексной программы и Схемы в части, их касающейся, могли бы осуществить Советы районных и городских /республиканского подчинения/ депутатов. На первых порах это могло бы быть проведено в порядке эксперимента, чтобы далее обобщить накопленный опыт и сделать вывод о целесообразности применения такого метода обоснования развития хозяйства в территориальном аспекте.

По времени последовательно первая разработка в системе территориальных прецедановых исследований, в которой все показатели должны быть строго увязаны, сбалансированы между собой, - это Схема развития и размещения производительных сил на 15-летний период. Таким образом, именно с этого документа начинается собственно планирование. Схема, в свою очередь, используется при разработке Концепции экономического и социального развития республики на 15-летний период /в виде нескольких вариантов/ и при формировании Основных направлений /в одном варианте/ экономического и социального развития на ближайшую пятилетку и на период 15 лет.

Отсюда вытекают следующие требования к Схеме и методам её разработки /к документу в целом и его отдельным разделам, отраслям/:

- сбалансированности отдельных разделов, отраслей, показателей;
- вариантности расчетов и показателей /в том числе предназначенных для конечного пользователя/;
- выделения ведомственного аспекта /по меньшей мере на ближайший пятилетний период/ и более подробная, тщательная проработка мероприятий на первую пятилетку 15-летнего периода, охватываемого Схемой, с тем, чтобы данный материал мог быть использован при разработке исходных данных планирования в составе Основных направлений.

Применительно к отдельной конкретной отрасли в составе Схемы качество разработок по обоснованию её развития и размещения /"ценность" для пользователя/ будет зависеть от степени полноты охвата балансовыми связями как процессов, происходящих в данной отрасли, так и в сопряженных

отраслях, сферах в той мере, насколько они влияют на развитие данной отрасли. Взаимоувязку, балансировку всех отраслей, всего документа /или его раздела/ в целом при этом осуществляет разработчик сводного раздела. Некоторые важнейшие виды причинно-следственных связей, которые необходимо учитывать при обосновании развития данной конкретной отрасли показаны /на примере отрасли непродовольственной сферы/ в схеме на рис. I.

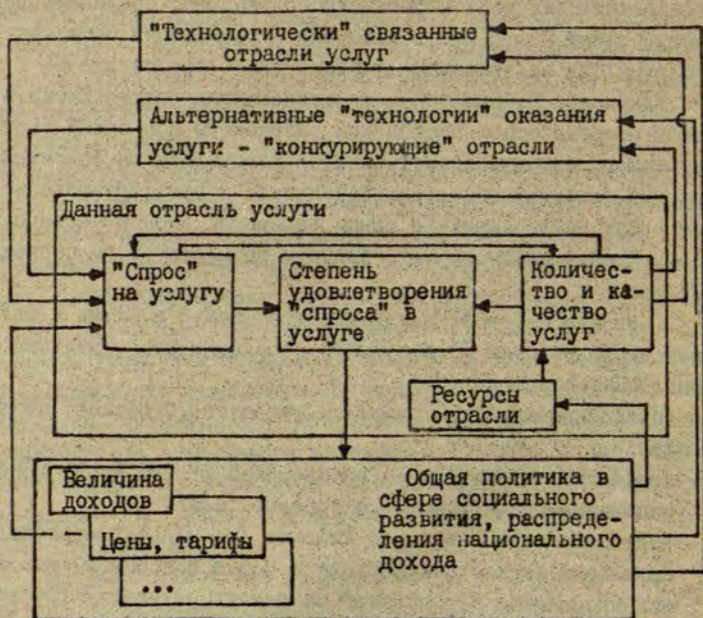


Рис. I. Факторы, ограничения, влияющие на развитие данной отрасли услуг

Из приведенной на рис. I схемы /необходимо оговорить, что, как и всякая схема, она условна, огрубляет действительные взаимосвязи и приводится только для наглядности/ следует, что для качественного обоснования развития данной отрасли услуг предварительно должны быть проработаны многие вопросы.¹

Во - первых, определение отдельных элементов общей политики в сфере социального развития, распределения национального дохода и т.д., влияющих через изменение уровня доходов, соотношенных с уровнем цен и тарифов, изменения в структуре семей при создании соответствующих материальных предпосылок /например, отделение молодых семей/, через выделяемые на развитие отрасли объемы ресурсов и др. Это влияние проявляется в постановке обществом целей и задач развития отрасли в количественном и качественном отношении, прямо или косвенно - через развитие сопряженных отраслей. Последнее может или повысить "спрос" на услуги данной отрасли /например, слабое развитие таких альтернативных "технологий" в оказании услуг как патронажная служба, дома для ветеранов может при прочих равных условиях вызвать необходимость увеличить сеть домов-интернатов социального обеспечения/ или, наоборот, уменьшить "спрос" на услуги /например, развитие "технологически" связанной с социальным обеспечением отрасли - здравоохранения - может привести к снижению численности контингента психоневрологических больных, что уменьшит необходимость в соответствующих домах-интернатах для них/. Это влияние проявляется также в виде ограничений, устанавливаемых на развитие данной отрасли в виде объемов выделяемых ресурсов для отрасли, через развитие

¹ В приведенной схеме не нашел отражения важнейший - демографический - фактор, с прогнозирования которого общепринято начинать обоснование развития как непроизводственной сферы в целом, так и её отраслей.

сопряженных отраслей /например, когда "отрасль - потребитель" услуг определяет верхнюю границу "объема производства" услуг, таких, как численность подготавливаемых в системе народного образования специалистов с высшим образованием и т.п./.

По существу это целая группа факторов, характеризующихся сложными взаимосвязями /прямыми, косвенными, обратными/. Поэтому большинство факторов этой группы трудно, если не невозможно, прогнозировать исполнителя работ по одной данной отрасли. К тому же решения по многим вопросам, сказывающиеся на развитие социальной сферы республики, принимаются на союзном уровне, но должны найти отражение в разработках на уровне республики. Здесь могут возникнуть проблемы, связанные с полнотой, своевременностью, формой доведения информации.

Во - вторых, определение возможного роста отраслей, связанных с данной отраслью единой "технологической цепочкой", и отраслей альтернативных "технологий" услуг /примеры таких отраслей уже приводились выше/, что также невозможно с позиций одной отдельно взятой отрасли.

Высказанные соображения свидетельствуют в пользу повышения удельного веса своего рода "сводной" работы применительно к предданным исследованиям: на первом этапе это формирование своего рода контрольных цифр /в составе Концепции для Схемы или при разработке самой схемы производительных сил/, на втором - свод, окончательная увязка отраслевых проектировок.

Балансовые связи, возникающие при отображении потоков контингентов населения, обслуживаемых как в данной отрасли услуг, так и в сопряженных отраслях услуг, можно моделировать, используя принцип построения межотраслевого баланса. В данном случае это своего рода межотраслевой баланс услуг /МОБ услуг/. Первым, кто выступил с публикацией такого рода концепции долговременного моделирования, по данным, имеющимся в распоряжении автора, - Г. Майер с докладом "Проблемы долгосрочного планирования и прогнозы уровня образо-

вания и квалификационной структуры рабочей силы в социалистическом обществе".¹

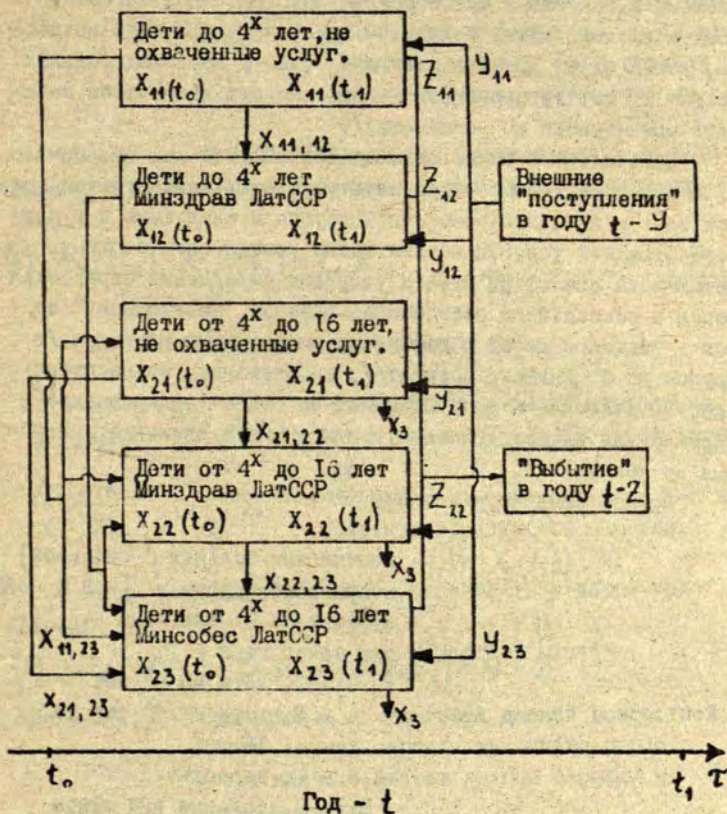


Рис.2. Схема балансовых связей движения за год контингентов больных в разрезе двух отраслей услуг

¹ См.: Долгосрочное планирование и прогнозирование. Материалы Конференции Международной Экономической Ассоциации. Москва, декабрь 1972 г. - М.: Прогресс, 1975. - С.236 - 252.

В схеме, приведенной на рис. 2, показано использование МОБ услуг на примере двух сопряженных отраслей услуг - системы Минздрава и Минсобеса - и трех групп контингентов психоневрологических больных - детей до 4^X -летнего возраста, детей от 4^X до 16 лет включительно и взрослых больных старше 16 лет /в приведенной схеме не отражены, чтобы избежать чрезмерного её усложнения/.

На временной оси T показан данный год - t , его начало t_0 и конец t_1 , и выше - переходы отдельных контингентов больных за год из одной возрастной группы в следующую и в разрезе отраслей услуг. Показаны также контингенты больных, оставшиеся вне сферы охвата услугами учреждений здравоохранения и социального обеспечения. Внешние "поступления" за год - рождение детей с дефектами умственного развития /в группе до 4^X -летнего возраста/, заболевание, межреспубликанская миграция и т.п. "Выбытие" за год - выздоровление в учреждениях здравоохранения, естественное движение, миграция из республики.

Примем следующую систему обозначений:

$X_{ij}(t_0), X_{ij}(t_1)$ - контингент больных i -ой (m -ой) возрастной группы в j -ой (n -ой) отрасли на начало года - t_0 , или конец года - t_1

$X_{mn}(t_0), X_{mn}(t_1)$

$i(m) = 1$, дети до 4^X лет
= 2, дети от 4^X лет до 16 лет
= 3, взрослые

$j(n) = 1$, больные вне сферы услуг
= 2, Минздрав
= 3, Минсобес

$X_{ij, mn}$ - переход в году t больных i -ой возрастной группы j -ой отрасли в m -ю возрастную группу n -ой отрасли

- $Y_{ij}(mn)$ - "внешние поступления" в году t в i -ю возрастную группу j -ой отрасли (m -ой группы n -ой отр.)
- $Z_{ij}(mn)$ - "выбытие" в году t из i -ой возрастной группы j -ой отрасли (m -ой группы n -ой отрасли)

Тогда для S -ой возрастной группы K -ой отрасли справедливо следующее уравнение, выражающее балансовую связь:

$$(1) X_{SK}(t_1) = X_{SK}(t_0) - \sum_{m,n} X_{SK,mn} + \sum_{ij} X_{ij,SK} + Y_{SK} - Z_{SK};$$

введем следующие коэффициенты:

$$\frac{X_{SK,mn}}{X_{SK}(t_0)} = b_{SK,mn} \quad \text{- коэффициент выбытия больных из } S\text{-ой группы возраста } K\text{-ой отрасли;}$$

$$\frac{X_{ij,SK}}{X_{SK}(t_1)} = a_{ij,SK} \quad \text{- коэффициент поступления в } S\text{-ю возрастную группу } K\text{-ой отрасли;}$$

тогда уравнение /1/ можно переписать в матричной форме:

$$(2) X(t_1) = X(t_0) - B X(t_0) + A X(t_1) + Y - Z$$

где: $X(t_0)$ - численность контингента данной возрастной группы данной отрасли на начало периода /года или м.б. выбран другой период/ - матрица-вектор;

$X(t_1)$ - то же на конец периода;

B - квадратичная матрица коэффициентов выбытия;

A - квадратичная матрица коэффициентов поступлений;

Y - матрица-вектор внешних "поступлений";

Z - матрица-вектор "выбытий";

из уравнения /2/ получаем:

$$X(t_1) - AX(t_1) = \bar{X}(t_0) - BX(t_0) + Y - Z$$

$$|I - A| X(t_1) = |I - B| X(t_0) + Y - Z$$

$$(3) X(t_1) = |I - A|^{-1} |I - B| X(t_0) + |I - A|^{-1} Y - |I - A|^{-1} Z$$

где I - единичная матрица того же порядка, что и матрицы A и B .

Из уравнения /3/ видна область применения данной модели - прогнозирование при ранее рассчитанных тем или иным способом коэффициентах $\beta_{zk, mn}$ и $q_{ij, zk}$ величин обслуживаемых контингентов. Возможны и другие методы, способы использования данной модели, равно как и её модификации, в частности другие коэффициенты, характеризующие межотраслевые связи.

Предложенный подход описания балансовых связей между отраслями может быть применим и при прогнозировании других отраслей, для которых также характерны аналогичные потоки обслуживаемого контингента /например, в народном образовании/.

Очень коротко ещё хотелось бы остановиться на методах формирования вариантов развития отрасли непроизводственной сферы. Фактически автором применялся один метод, основанный на расчетах минимального и максимального значения выбранного критерия, показателя.

Поясню сказанное на примере расчета вариантов капитальных вложений по отрасли "социальное обеспечение" в территориальной Схеме. При расчетах использовались минимальные и максимальные значения следующих показателей:

1. Численность пенсионеров по старости и инвалидности /показатель - тыс.чел./
2. Коэффициент для расчета, исходя из численности пенсионе-

ров, численности обслуживаемого контингента /показатель - количество мест в пансионатах в расчете на I тыс. пенсионеров/.

3. Уровень благоустройства пансионатов, измеряемый количеством m^2 общей площади в расчете на I место в пансионате.
4. Уровень благоустройства /"качество" одного m^2 , измеряемого в руб. капитальных вложений в сопоставимых ценах/ пансионата в стоимостной оценке.

Получаем всего 16 /минимальный + максимальный вариант по каждому показателю, возведенный в 4^0 степень по числу показателей/ возможных вариантов расчетов. Практически рассчитываются не все варианты: минимальный /сумма минимальных вариантов каждого показателя/, максимальный /сумма максимальных вариантов/, промежуточный /выбирая по каждому показателю, или минимальный или максимальный вариант, исходя из степени достоверности оценок на долговременную перспективу, других соображений/. Если на уровне отрасли производственной сферы вариантность в большей степени сводится к количественной дифференциации показателей, то на уровне производственной сферы /или сферы услуг/, взятой в целом, варианты должны отражать выбор качественно различных "технологий" удовлетворения потребностей . одного, определенного вида услуг. В этом случае варианты развития характеризуют возможные приоритеты развития отдельных отраслей производственной сферы, сферы услуг /в большинстве случаев само выделение отрасли производится по принципу: одна "технология" - одна отрасль/.

Некоторые из содержащихся в статье предложений по совершенствованию территориальных предплановых исследований, особенно что касается организации, методического обеспечения разработок, были представлены автором по итогам стажировки в Госплане республики за период октябрь 1986 г. - январь 1987 г. в отдел Сводного народнохозяйственного плана Госплана Латвийской ССР. Возможно, некоторые высказанные соображения по совершенствованию методов предпланового обоснования развития отрасли производственной сферы мо-

гут найти применение и в других регионах /на уровне республик без областного деления, областей/ страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О перестройке планирования и повышении роли Госплана СССР в новых условиях хозяйствования: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 816 // СП СССР /отдел первый/, -1987.- № 23. Ст. 115.
2. Настенко А., Толмачев В. О совершенствовании предплановых исследований // Плановое хозяйство. -1988.- № 1.
3. Проблемы размещения производительных сил страны /Все-союзная научно-практическая конференция в Госплане СССР/ // Плановое хозяйство. -1984.- № 7.
4. Проблемы долгосрочного планирования и прогнозы уровня образования и квалификационной структуры рабочей силы в социалистическом обществе: Докл. Г. Майера /ГДР/.
// Долгосрочное планирование и прогнозирование. Материалы конференции Международной Экономической Ассоциации. Москва, декабрь 1972 г. - М.: Прогресс, 1975.
5. Совершенствование предплановых научных исследований. Заочный "круглый стол" // Плановое хозяйство. -1985.- № 11.

ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ОБЩЕСТВЕННО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

В комплексе целей общественно-экономического развития регионов следует учитывать следующие группы целей:

социальные—определяющие желаемый и возможный уровень материальных и нематериальных условий жизни населения в регионе;

экономические—ведущие к оптимальному (с точки зрения всего народного хозяйства и отдельных регионов) использованию в данном времени условий и ресурсов, существующих в регионе, и достижению оптимальной производительности производственных факторов, выступающих в региональных процессах хозяйствования;

пространственные, т.е. оптимального использования пространства;

согласования развития—взаимной связи корреляции целей: общественных, экономических, пространственных и согласования отдельных целей в этих группах.

В состав социальных целей входят: потребительские, в области услуг (технической инфраструктуры, влияющей на условия жизни населения и социальной инфраструктуры), экономические (необходимость сохранения экономического равновесия).

Следует подчеркнуть необходимость реализации требований объективных законов общественно-экономического развития в процессе идентификации и определения целей этого развития для данных пространственных единиц (регионов). Эта необходимость возникает прежде всего из основного экономического закона социализма, закона комплексного общественно-экономического развития, закона пропорционального развития.

Из анализа сущности основного экономического закона возникает требование выравнивания, по крайней мере уменьшения междурегиональных различий в уровне жизни населения. Закон

комплексного развития требует соответствия разных групп целей (социальных, экономических, пространственных), а это значит и необходимость всесторонней координации процессов развития с точки зрения этих целей. В результате должны быть элиминированы существующие и вновь возникающие противоречия и недостатки в развитии региона. Закон пропорционального развития требует формирования соответствующей соизмерности в социально-экономическом и пространственном развитии (при этом следует учитывать специфику отдельных регионов).

Рассматривая вопрос влияния социальной инфраструктуры на процессы общественно-экономического развития регионов, нужно помнить, что эта инфраструктура имеет дуальный характер. С одной стороны, её развитие входит в состав социально-экономических целей, с другой - это комплекс необходимых факторов осуществления этих целей.

С экономической точки зрения можно выделить две группы функций социальной инфраструктуры: 1) потребительские, охватывающие гуманитарную сторону её деятельности, удовлетворяющие различные потребности населения, не связанные непосредственно с производственной деятельностью, хотя посредственно на неё влияющие); 2) производственные, т.е. влияющие на людей непосредственно или опосредованно - в области их трудовой способности (прямое влияние просвещения, науки, здравоохранения и др., опосредованное, например, охраны материнства и детей, создающее возможность работы для женщин).

Рост социальной инфраструктуры является элементом структурного развития региона. Учитывая значение и характерные черты этой инфраструктуры (техничко-экономические, социальные и пространственные черты), следует подчеркнуть необходимость соблюдения правил синхронизма между экономическим развитием (ростом национального дохода, ростом доходов населения и др.) и развитием социальной инфраструктуры. Нарушения этих правил в экономической политике

(страны и регионов) отрицательно влияют на экономическое развитие. При этом необходимо помнить, что от достигнутого уровня экономического развития зависят возможности развития социальной инфраструктуры, и одновременно достижение высшего уровня экономического развития зависит от уровня социальной инфраструктуры. Рассматривая этот вопрос, И. Крошель пишет: "Необходимостью является нахождение такого пути, который, с одной стороны, сделал бы возможным развитие социальной инфраструктуры в менее развитых регионах, а с другой стороны, - гармонично формировать её динамику в более развитых регионах"¹.

Следовательно, при оценке потребностей отдельных регионов страны сравнение уровня социальной инфраструктуры со средними показателями в стране не имеет обоснования. Такое сравнение может быть только исходным пунктом анализа.

Рассматривая значение инфраструктуры в целом, и в том числе - функций социальной инфраструктуры, - приходим к выводу и необходимости комплексной реализации производственных и инфраструктурных инвестиций и совместной их сдачи в эксплуатацию (например, комплекс учреждений инфраструктуры для новой части города). Нарушения этого принципа являются всегда причиной или многих трудностей для жителей (отрицательное влияние на их условия жизни и деятельность в сфере производства и в других сферах) или определенных экономических потерь.

В общественно-экономическом развитии ПНР выступили явления отставания развития социальной инфраструктуры по сравнению с потребностями и темпами развития сферы матери-

1 Крошель И. Социальная инфраструктура в теории и практике социалистического хозяйства. - Ополе, 1974.

ального производства. Эти явления характерны также для Щецинского региона (воеводства), хотя показатели уровня социальной инфраструктуры в этом регионе в основном выше, чем в среднем по стране.

В перспективном плане общественно-хозяйственного развития Щецинского воеводства до 2000г. уделяется большое внимание устранению этих недостатков. Главными задачами в области развития социальной инфраструктуры являются:

- создание условий для полного обеспечения населения отдельными квартирами (отдельная квартира для каждой семьи);
- улучшение здравоохранения и развитие социального обеспечения;

- улучшение снабжения населения городов и деревень водой хорошего качества (особенно - г.Щецин, г. Свиноуйсьце);

- улучшение состояния окружающей среды (особенно в области водоохраны и охраны атмосферного воздуха);

- в области просвещения и воспитания: рост удовлетворения потребностей в дошкольном воспитании (до 70% популяции), полное удовлетворение потребностей в области профессионально-технического и среднего; в высших учебных заведениях - рост численности специальностей и численности студентов (ок. 14 тыс. в 1985 г. до 22-23 тыс.); развитие научно-исследовательских работ, влияющих на технический, организационный и экономический прогресс в народном хозяйстве региона, особенно в морском хозяйстве, в промышленности и сельском хозяйстве;

- развитие и улучшение сферы торговли, услуг, обеспечение продовольственными товарами (как местное население, так и большое сезонное туристическое движение);

- в области культуры и искусства - дальнейшее развитие центра культуры Западной Померании в Щецине;

- развитие физкультуры и спорта (физическое воспитание в школах, спортивные достижения и распространение спорта и физкультуры).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Winiawski B. Региональная политика.-Варшава, 1976.
2. Sescowski K. Региональная экономика.-Варшава, 1982.
3. Krowzel J. Социальная инфраструктура в теории и практике социалистического хозяйства.--Ополе, 1974.
4. Regulski J. Экономика города.-Варшава, 1982.

И. А. Галацдерс
Р. Ф. Цирценис
ЛГУ им. П. Стучки

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В КОЛХОЗАХ И СОБХОЗАХ ЛАТВИЙСКОЙ ССР

Научно-технический и социальный прогресс сегодня обусловили необходимость комплексного решения социально-экономических проблем развития села. В настоящее время усиливается взаимовлияние производственных и социальных процессов. Подъем экономики обретает подлинный смысл только тогда, когда становится реальной основой для гармоничного развития каждого человека и общества в целом.

Вопросы взаимосвязи и взаимовлияния экономических и социальных факторов развития деревни всегда были предметом внимания КПСС и Советского правительства. Особенно четко забота партии о гармоничном развитии села отражена в решениях майского (1962 г.) пленума ЦК КПСС.

В 1965 году была существенно изменена государственная система управления сельским хозяйством. Создание Госагропрома позволяет по-новому решать не только производственные, но также и социальные вопросы развития села.

Решения XXVII съезда КПСС определили конкретные пути дальнейшего совершенствования социальной инфраструктуры села. В XI пятилетке для развития социальной инфраструктуры села в Латвийской ССР было использовано 36% лимита строительно-монтажных работ, выделенного сельскому хозяйству, а в XII пятилетке на эти нужды лимит возрос до 46%.

Социологические исследования показывают, что труженники села вместе с вопросами рационального, эффективного ведения хозяйства ставят и социальные проблемы: создание равных условий трудовой деятельности во всех отраслях, на всех участках сельскохозяйственного производства, обеспечение необходи-

мыми объектами культурно-бытового назначения, организацию культурного досуга для всех категорий сельского населения, охрану окружающей среды, памятников культуры и других исторических ценностей.

Потребность в услугах социальной инфраструктуры сельского населения Латвийской ССР в последние годы резко возрасла и по той причине, что значительно повысилась оплата труда в колхозах и совхозах, превысив средний уровень оплаты труда в народном хозяйстве республики.

Качественное улучшение условий жизни в деревне, рост благосостояния привели также к изменению структуры потребностей, запросов и ценностных ориентаций сельских жителей.

До настоящего времени развитие общеобразовательных школ, медицинских учреждений, магазинов, объектов бытового обслуживания в основном было ориентировано на города и крупные сельские населенные пункты, на обслуживание там проживающего населения.

Проблема недостатка трудовых ресурсов на селе настоятельно требует повысить роль социальных факторов в закреплении кадров для сельского хозяйства. В этих условиях необходимо преодолеть укоренившееся представление о том, что главным условием экономического роста служит сооружение новых агропроизводственных объектов. В колхозах и совхозах Латвийской ССР надо существенно изменить структуру капитальных вложений для нового строительства и на реконструкцию, предпочтительно отдавая последней.

Особого внимания заслуживает вопрос о развитии дорожной сети на селе, особенно при существующей хуторской системе в Латвийской ССР. Известно, что хорошие дороги экономят время не только на перевозке народнохозяйственных грузов, но экономят населению время на поездки. Развитие дорожной сети является важным условием экономического, а также социального развития села. Но в хозяйствах при разработке оргхозпланов развитие внутрихозяйственной дорожной сети не планируется.

В настоящее время требует изучения и решения ряд назревших социальных проблем, среди которых первостепенное значе-

ние имеют следующие:

- 1) преодоление диспропорций между затратами на развитие производства и сферы социальной инфраструктуры населения в сельской местности;
- 2) правильное размещение общеобразовательных школ в сельской местности: как минимум — одну школу в каждом колхозе и совхозе;
- 3) постепенное расширение в сельской местности сети предприятий бытового обслуживания, магазинов и столовых, медицинских учреждений;
- 4) разработка и осуществление программы строительства внутрихозяйственной дорожной сети;
- 5) постепенная концентрация в сельской местности предприятий сферы переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;
- 6) кооперирование средств предприятий НК и предприятий других отраслей народного хозяйства, размещенных в сельской местности, для развития объектов социальной инфраструктуры на селе.

За последние десятилетия значительно повысилось благосостояние сельского населения нашей республики. Реальные доходы колхозников в 1965 году по сравнению с 1970 годом выросли на 56%, и средняя оплата труда колхозников в общественном хозяйстве в 1966 году достигла 223 рублей.

Выплаты и льготы, полученные из общественных фондов потребления, составили 86 рублей в месяц, что в итоге составляет 309 рублей ежемесячно.

Таким образом, уровень реальных доходов колхозников в нашей республике в 1965 году превысил уровень реальных доходов рабочих и служащих (на одного члена семьи) на 46%. Это реальная основа для повышения спроса на различного рода социальные услуги, что может обеспечить только хорошо развитая социальная инфраструктура села.

Основной материально-технической базой социальной инфраструктуры села является непроизводственные основные средства колхозов и совхозов республики. Несмотря на то, что в некоторых

отраслях инфраструктуры села (просвещение, здравоохранение, связь и др.) преобладают объекты и средства, подчиненные соответствующим министерствам и ведомствам, в последнее время и в развитие этих отраслей вкладываются значительные средства колхозов и совхозов.

Поэтому рост материально-технической базы непроизводственной сферы сельскохозяйственных предприятий в определенной мере может характеризовать развитие инфраструктуры села в целом. Положительное влияние развития инфраструктуры села на производственные показатели отрасли сельского хозяйства является бесспорным. Поэтому изучение тенденций развития непроизводственной сферы сельскохозяйственных предприятий является необходимым этапом планирования всего региона в целом.

Непроизводственные основные средства в колхозах и совхозах республики на конец II пятилетки составили 1 миллиард 168 миллионов 788 тыс. рублей (табл. I). Как видно из таблицы, за I0- и II - в пятилетки непроизводственные основные средства сельскохозяйственных предприятий республики выросли на 608,2 миллиона рублей, или более чем в два раза. При этом темп роста основных средств непроизводственной сферы опережал темп роста основных средств в производственной сфере. Таким образом, удельный вес

Табл. I

Развитие материально-технической базы в колхозах и совхозах Латвийской ССР (на конец года)

	1975	1980	1985
Всего основных средств , тыс. руб.	3010552	4292983	5640901
в том числе непроизвод- ственные осн. средства, тыс. руб.	560599	766791	1168788

I По данным годовых отчетов колхозов и совхозов:
здесь и далее в работе.

	1975	1980	1985
Удельный вес непроизводственных осн. ср. в структуре осн. ср., в %	18,0	17,9	20,7
Темп роста основных средств всего, в % к 1975 г.	100	142,6	187,4
Темп роста непроизводственных основных средств к 1975 г., в %	100	136,8	208,5

непроизводственных средств в структуре фондов вырос с 18 % в 1975 году до 20,7 % в 1985 году. Рост основных непроизводственных средств достигнут за счет ввода в действие новых объектов социальной инфраструктуры опережающими темпами согласно аграрной политике КПСС на современном этапе. Однако, достигнутый удельный вес непроизводственных основных средств еще недостаточен, и в 12 - й пятилетке необходимо строительство объектов социальной инфраструктуры на селе в

Табл. 2

Структура непроизводственных основных средств и ее изменения в колхозах и совхозах Латвийской ССР (1975-1985 гг.)

	Наличие на конец 1975 г. тыс.р.	Наличие на конец 1985 г. тыс.р.	Удельный вес в 1975 г. %	Темпы в %	Удельный вес в 1985 г. %
I	2	3	4	5	6
Непроизводственные основные средства всего, в т.ч.	560599	1168788	100	208,5	100
жилищного хозяйства	472939	881741	84,3	186,4	75,4
коммунального хозяйства и бытового обслуживания	23047	165661	4,1	718,9	14,2
организаций просвещения	27000	63748	4,8	236,1	5,4

1	2	3	4	5	6
организаций культуры и искусства	34177	46679	6,0	136,6	4,0
организаций здравоохранения физкультуры и социального обеспечения	3436	6804	0,6	198,0	0,6

республике осуществлять опережающими, более высокими темпами, ибо непроизводительные основные фонды в структуре всех основных фондов народного хозяйства страны составили в 1981 году 33,6 %.

Наиболее высок удельный вес в структуре непроизводительных основных средств колхозов и совхозов основных средств жилищного хозяйства - 75,4% (табл. 2). В связи с различиями в темпах роста непроизводительных основных средств в отдельных отраслях непроизводительной сферы за последние две пятилетки в их структуре произошли некоторые изменения. Более чем в 3 раза повысился удельный вес основных средств в сфере коммунального хозяйства и бытового обслуживания. Незначительно повысился удельный вес основных средств организаций просвещения, здравоохранения, на том же уровне остались средства для развития физкультуры и социального обеспечения. Несколько понизился удельный вес основных средств в сферах жилищного хозяйства, культуры и искусства.

Далее более подробно рассмотрим развитие отдельных отраслей инфраструктуры в колхозах и совхозах республики за последнее десятилетие.

Среднегодовая эксплуатируемая жилая площадь в общественных строениях колхозов и совхозов республики в 1985 году достигла 3610 тыс. квадратных метров (табл. 3). За 10-ю и 11-ю пятилетки жилая площадь увеличилась на 977 тыс. кв. м, или выросла на 38,6%. Увеличились темпы строительства новых

жилых помещений. Ввод в действие жилой площади увеличился за 10 лет с 94,3 тыс. кв. м в 1975 году до 137,5 тыс. кв. м в 1985 году, т.е. на 45,8%. Как видно из таблицы 3, темпы роста основных средств жилищного фонда опережают темпы роста жилой площади. Это значит, что новая жилая площадь становится более дорогой, т.е. более качественной и более благоустроенной.

Таблица 3

Развитие жилищного хозяйства в колхозах и совхозах ЛатвССР в 10-й и 11-й пятилетках

	Единица измерения	1975	1980	1985
Жилая площадь на конец года	тыс. кв. м	2583	2947	3610
Среднегодовая эксплуатируемая жилая площадь	тыс. кв. м	2527	2934	3504
Ввод в действие жилой площади	кв. м	94256	110682	137484
Основные средства жилищного хозяйства на конец года	тыс. руб	472939	608470	881741
Темпы роста среднегодовой эксплуатир. жилой площади к 1975 году	%	100	116,1	138,6
Темпы роста строительства жилой площади к 1975 г.	%	100	117,4	145,8
Темпы роста основных средств жилищного хозяйства к 1975 году	%	100	128,7	186,4

По уровню благоустройства вновь построенный жилой фонд на селе еще отстает от количества городских квартир. О благоустройстве и населенности всего жилищного фонда колхозов и совхозов республики в 1980 году можно судить по данным табл. 4.

Таблица 4

Благоустройство и населенность жилищного фонда
в колхозах и совхозах ЛатвССР в 1980 году

	Единица измере- ния	Фактичес- ки	В % (от об- щей жил. площади)
Жилая площадь,	кв.м	2946593	100
в том числе общежитий	кв.м	56991	1,9
Жилая площадь оборудована:			
водопроводом	кв.м	1492577	50,6
канализацией	кв.м	1405686	47,7
центральным отоплением	кв.м	985220	33,4
ваннами, душем	кв.м	1236847	42,0
электроосвещением	кв.м	2945369	99,9
газом (вкл. жидк.)	кв.м	1844308	62,6
горячим водоснабж.	кв.м	608358	20,6
Число жилых квартир	число	95232	х
Средняя жилая площадь одной квартиры	кв.м	30,9	х
Число проживающих,	чел.	275056	х
в том числе в общежитиях	чел.	6999	х
Среднее число проживающих в одной квартире	чел.	2,9	х
Средняя жилая площадь на одного проживающего	кв.м	10,7	х

Как видно из таблицы, весь жилой фонд на селе по благоустройству еще отстает от городских квартир. Так, водопроводом оборудовано только 50,6% жилой площади, канализацией - 47,7%, центральным отоплением - 33,4%, ваннами или душем - 42%, газом - 62,6% и горячим водоснабжением - 20,6% общей жилой площади. В то время как удельный вес городской жилой площади, оборудованной водопроводом и канализацией, достиг 90%, центральным отоплением - 72%, ваннами - 71%, газом - 86%, горячим водоснабжением - 65%.

В настоящее время жилищное строительство в колхозах и совхозах республики ведется в основном за счет средств государственных и кооперативных предприятий, а население за свой счет строит очень мало.

Таблица 5

Ввод в действие жилых домов в сельской местности
(тыс. квадратных метров общей /полезной/ площади
жилищ)

Годы	Всего построено	в том числе	
		Населением за свой счет и с помощью го- сударственного кре- дита	В % от всего построен- ного
1975	323	55	16,8
1980	335	46	13,7
1985	406	75	18,4

Как видно из таблицы 5, в 1985 году за счет средств населения и с помощью государственного кредита построено лишь 18,4% жилья на селе. К тому же следует отметить, что в 1985 году в городских поселениях Латвийской ССР за свой счет и с помощью государственного кредита было построено лишь 80% жилья.

Следует отметить, что, например, в ЧССР сейчас население за свой счет и с помощью государственного кредита строит 30% жилья в виде индивидуального дома, а на селе — даже 80%.

Это важный социальный аспект, существенно влияющий на закрепление сельского населения и тормозящий процесс миграции. В 1987 году в Латвийской ССР принято новое положение об индивидуальном строительстве, которое разрешает строить жилые дома на селе по различным проектам, в том числе и по индивидуальным, большие и удобные. Также отменены необоснованные ограничения в выборе места для строительства жилого дома. Появление новых форм организации труда — бригадный, коллективный и семейный подряд, арендный подряд — требуют

иного подхода к сельскому поселению: оно должно стать менее концентрированным.

Такая социальная политика должна повлечь за собой большую заинтересованность сельского населения строить индивидуальные дома за свой счет. Как показывает рост вкладов населения в сельской местности (в 1970 г. - 151 млн. руб., в 1985 г. - 628 млн. руб.), наличие средств не является причиной заинтересованности в строительстве индивидуальных жилых домов.

Кроме того, индивидуальное строительство сейчас стимулируется государственным кредитом в размере до 90 тыс. рублей.

Чтобы улучшить благоустройство жилья и условия быта, в колхозах и совхозах республики опережающими темпами развивают коммунальное хозяйство (табл.6).

Таблица 6

Развитие коммунального хозяйства в колхозах и совхозах ЛатвССР в II-й пятилетке

	Един. изме- рения	1980	1985	Темп роста в % к 1980 г.
I	2	3	4	5
<u>Водопровод</u>				
Мощность на конец года в сутки	куб.м	106734	129719	121,5
Протяженность уличной водопроводной сети	км	1110	1325	119,3
<u>Канализация</u>				
Пропускная способность в сутки	куб.м	96246	118079	122,7
Протяженность уличной канализационной сети	км	602	866	143,9
Пропущено сточных вод за год	тыс. куб.м	17153	26791	156,2

I	2	3	4	5
Теплосети				
Протяженность уличной сети в двухтрубном исчислении на конец года	км	192	365	190,1
Отпущено тепла населению за год	Т кал.	254236	255493	100,5
Бани				
Число бань	число	194	197	101,5
Единовременная вместимость	мест	3642	3329	93,0

Как видно из табл.6, объекты коммунального хозяйства в II-й пятилетке развивались высокими темпами. Значительно увеличилась протяженность водопроводной, канализационной и тепловых сетей, а также увеличилась их мощность.

Число сельских населенных пунктов, снабженных газом, в 1985 году достигло 20300 вместо 700 в 1970 году, число газифицированных квартир — соответственно 234300 вместо 60200 в 1970 году; объекты коммунального хозяйства используются частично и в производственной сфере, однако их развитие в основном характеризует уровень социальной инфраструктуры села.

Таблица 7

Развитие культурно-просветительных учреждений в колхозах и совхозах ЛатвССР в IО-й и II-й пятилетках

I	Ед. измерений	1975	1980	1985	Темп роста в % к 1975г.
1	2	3	4	5	6
Клубы и дворцы культуры	кол-во	183	240	242	132,2
их вместимость	мест	41427	58539	60969	147,2
Библиотеки	кол-во	23	16	17	-73,9
количество книг	шт.	280155	266000	418255	149,3

I	2	3	4	5	6
Школы	кол-во	-	I	2	
	мест	-	684	184	
Детские сады и ясли	кол-во	I7I	209	240	140,4
	мест	9834	1604I	21972	223,4
Стадионы и спортпло- щадки	кол-во	II	I2	I3	II8, I
	места	6II0	6360	7840	128,3
Пионерские лагеря	кол-во	-	I	I	
	мест	-	I20	I20	

В колхозах и совхозах республики за последние пятилетки определенное развитие получили и культурно-просветительные учреждения и объекты (табл.7). Однако, их еще явно недостаточно. По мнению специалистов, в центральном поселке каждого хозяйства должен быть клуб, школа, детский сад. В нашей республике в 1985 году - 320 колхозов и 240 совхозов - всего 560 хозяйств. Из этих 560 хозяйств свои клубы или дворцы культуры имели 242 хозяйства, свои детские сады или ясли только - 240 хозяйств, т.е. менее половины.

Школы в основном находятся в ведении Министерства народного просвещения ЛатвССР, на балансе хозяйств имеется только две школы.

В 1970/1971 учебном году в дневных общеобразовательных школах в сельской местности занимались 99,8 тыс. школьников, а в 1985/86 учебном году - только 79,7 тыс. человек. Поэтому в ряде сельских местностей начальные школы были закрыты, что привело к ухудшению обеспеченности ряда хозяйств трудовыми ресурсами. В настоящее время необходимо восстановить небольшие школы, но этот процесс идет пока очень медленно.

За период с 1971 по 1985 год в сельской местности республики введено в действие 78 общеобразовательных школ с общим количеством 50,7 тыс.ученических мест. В то же время колхозы построили только 3 школы на 700 ученических мест.

Темпы строительства культурно-просветительных объектов на селе явно недостаточны. С 1971 по 1985 год в сельской местности республики было введено в действие 84 клуба и дома культуры (в девятой пятилетке - 60, в десятой - 14, в одиннадцатой пятилетке - 10) на 27,4 тыс.мест. Несмотря на это число клубных учреждений сократилось с 965 в 1971 году до 678 в 1985 году. Уменьшилось число киноустановок с 1067 в 1970 г. до 850 в 1985 году.

Сократилось и количество массовых библиотек в сельской местности с 957 в 1970 году до 843 в 1985 году, в том числе колхозных и совхозных библиотек. Однако число книг и журналов в них выросло.

Недостаточными темпами ведется строительство дошкольных учреждений, объектов здравоохранения, спорта и социального обеспечения в сельской местности республики. С 1971 по 1985 год в сельской местности были введены в действие детские дошкольные учреждения на 22,8 тыс.мест, в том числе колхозами - на 8,4 тыс.мест. Однако это еще явно недостаточно, такие темпы строительства не дают возможности удовлетворить потребности в них в ближайшие десятилетия.

Число лиц, госпитализированных в больничных учреждениях в сельской местности с 1970 года до 1985 год выросло с 175 до 192 тыс.человек. Однако за весь этот период колхозами были построены амбулатории только на 230 посещений в смену.

В центральном поселке каждого хозяйства должны быть столовая, магазин, предприятия бытового обслуживания. Как видно из табл.7, свои столовые в 1985 году имели 358 хозяйств, однако большинство предприятий общественного питания в сельской местности - 925 - находится в ведении государственных и кооперативных организаций с общим товарооборотом 35,9 млн.рублей.

Основная часть торговых и бытовых учреждений в сельской местности республики находится в ведении соответствующих министерств и ведомств. Так, из 2315 предприятий роз-

ничной торговли в 1985 г. на балансе хозяйств имелись 42 магазина. Развитие торговой сети и объем их услуг можно характеризовать ростом розничного товарооборота. Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли (включая общественное питание) в сельской местности республики увеличился с 319 млн.рублей в 1970 году до 554 млн. в 1985 году. В расчете на душу сельского населения этот рост составляет соответственно 361 и 722 рублей.

Таблица 8.

Развитие бытовых учреждений и услуг в колхозах и совхозах ЛатвССР в IО-й и II-й пятилетках

	Ед.из-мерения	1975	1980	1985	Темпы роста 1985г.к 1975 г.
Столовые и буфеты	кол -во	287	335	358	124,7
	посад. мест	12220	15242	17353	142,0
Магазины и палатки	кол-во	27	37	42	155,6
	площадь торгового зала	кв.м	2472	4065	5101
Хлебопекарни	кол-во	3	2	4	133,3
	выпекли в сезон	тонн	21	11	13
Парихмахерские	кол-во	4			
	рабочие места	мест	4		
Общий объем реализации бытовых услуг	тыс.руб.	78	1434	3440	441,0

В 1985 году в сельской местности нашей республики было 1551 предприятие бытового обслуживания с объемом реализации бытовых услуг населению 71,8 миллионов рублей. Общий объем реализации бытовых услуг по сравнению с 1975 годом вырос более чем в 4 раза.

В заключение надо отметить, что за IО-ю и II-ю пятилетки достигнуты определенные положительные сдвиги в развитии социальной инфраструктуры в колхозах и совхозах республики. Однако достигнутый уровень еще далеко не ооо-

ветотвует современным требованиям колхозников и рабочих совхозов. Поэтому в 12-й пятилетке и в дальнейшем необходимо увеличить темпы строительства объектов социальной инфраструктуры в колхозах и совхозах республики, чтобы выполнить задания, предусмотренные в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года.

РАЗВИТИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЛАТВИЙСКОЙ ССР

Решением XXVII съезда КПСС и принятыми им документами предусматривается осуществление технической реконструкции народного хозяйства, повышение производительности труда, технического уровня и качества выпускаемой продукции. В вопросах технической реконструкции повышается роль специалистов с высшим образованием. Поэтому в принятой XXVII съездом Резолюции по Политическому докладу ЦУ КПСС указывается: "Считать необходимым осуществить перестройку высшего и среднего специального образования, усовершенствовать систему подготовки специалистов и их использования на производстве." Каждый второй специалист с высшим образованием в промышленности работает на должности, не требующей полученной квалификации и специальности. Нерационально также используются кадры сельскохозяйственного профиля, учителя и др. Планы подготовки специалистов не отражают истинных потребностей народного хозяйства. Их формирование осуществляется на основе неупорядоченных, нередко искаженных штатных расписаний, необоснованных заявок министерств и организаций, которые не несут за это никакой ответственности.

Быстрый рост численности студентов в республике произошел в период с 1960/61 по 1970/71 уч.годы. Если количество студентов десяти высших учебных заведений в 1960/61 уч.году составили 21,6 тыс. против 9,9 тыс. в 1940/41 году, то в 1970/71 уч.году количество студентов достигло 40,8 тыс.: численность студентов на 10000 человек населения - 171 против 101 в 1960/61 году и 52 в 1940/41г. С 1960/61 учебного года количество высших учебных заведений в республике - 10: из них подчинено Минвузу Латвийской ССР - 5, Министерству здравоохранения ЛатвССР - 1, Министерству культуры Латвийской ССР - 2, Государственному комитету агропромышленного комплекса - 1 и Министерству гражданской авиации - 1. Из общего количества студентов на начало 1985/86 учебного года 67,9% давало Министерство высшего и среднего специального обра-

зования ЛатвССР, 14,8% - Государственный комитет агро-промышленного комплекса, 8,7% - Министерство гражданской авиации, 5,9% - Министерство здравоохранения ЛатвССР и 2,5% - Министерство культуры ЛатвССР. Общее количество студентов на начало 1986/87 учебного года - 43,3 тыс. По сравнению с 1980/81 уч.г. количество студентов сократилось на 3,9 тыс., или 8,3 % в связи с призывом в армию. Из обучающихся в 1986/87 учебном году 25,0 тыс., или 57,7%, обучаются на дневных, 4,1 тыс., или 9,5% - на вечерних и 14,2 тыс., или 32,8% - на заочных отделениях. В 1980/81 уч.году число обучающихся по видам обучения распределялось следующим образом: дневное - 12,6 тыс., или 58,3%, вечернее - 1,9 тыс., или 8,8%, заочное - 7,1 тыс., или 32,9%. Как видно из приведенных данных, существенных изменений по видам обучения не произошло. По данным 1986/87 учебного года, из всех видов обучения в республике наименьшая часть студентов обучалась на дневном отделении - Лиепайского государственного педагогического института им.В.Лациса - 44,5%, на втором месте - Латвийский государственный университет им.П.Стучки - 46,7%, вечерние отделения имеют Рижский политехнический институт и Латвийский государственный университет.

По численности студентов на 10 000 человек населения Латвийская ССР среди Прибалтийских республик в 1986/87 учебном году заняла 2 место, среди всех республик СССР - 5 место. Литовская ССР на 10 000 человек населения имеет 178, или на 14 студентов больше, а Эстонская ССР - 151, или на 13 студентов меньше, чем Латвийская ССР.

Несмотря на то, что численность студентов на 10000 населения Латвийской ССР в последние годы сократилась, она намного превышает количество студентов в странах - членах Совета Экономического Взаимопомощи и капиталистических странах. По данным статистического ежегодника стран-членов СЭВ 1987 года, численность студентов на 10000 человек населения Венгрии в 1986/87 учебн.году был 93, в Германской Демократической Республике - 79, в Чехословакии - 109, а в Японии в 1985/86 учебном году - 142, Федеративной Рес-

публике Германии - 138, Великобритании - 105. Как в Венгрии, так и в Германской Демократической Республике, Чехословакии доминирует дневная форма обучения. Если в целом по Советскому Союзу в 1986/87 учебном году из 181 студента на 10000 человек населения 95, или 52,5%, были студентами дневной формы обучения, а в Латвийской ССР 57,7% - обучались на дневных отделениях, то в Венгрии - 65,6%, Германской Демократической Республике - 84,8%, а Чехословакии - 82,6%.

В II-й пятилетке вырос процент женщин в составе студентов высших учебных заведений Латвийской ССР. Если в 1980/81 учебном году процент женщин 57, то в 1985/86 - 61, в 1986/87 - 64. В среднем по СССР на одного педагога, работающего в высшем учебном заведении, в 1986/87 учебном году приходилось 13,5 студентов, в Германской Демократической Республике - 4,4, в Венгрии - 6,5, в Польше - 5,8, в Чехословакии - 8,7.

Выпуск специалистов высшими учебными заведениями в 1986 году Латвийской ССР составил 6,6 тыс. против 7 тыс. в 1981 году. На 10000 человек населения: в 1986 году - 25, 1980 году - 27, 1970 году - 20.

В 1945-1986 годы подготовлены высшими учебными заведениями Латвийской ССР 162,1 тыс. человек, в том числе на дневных отделениях - 115,7 тыс., или 71,4%, на вечерних - 13,7 тыс., или 3,4%, на заочных - 32,7 тыс., или 20,2%. При общем росте за 1970 по 1985 годы ежегодного выпуска специалистов на 45,1% выпуск специалистов-правоведов увеличился в 6,7 раза, выпуск специалистов-экономистов вырос в 4,5 раза, специалистов педагогических институтов - в 1,8 раза. Сократился выпуск специалистов в области химической технологии. Почти на уровне 1970 года остался выпуск энергетиков (рост 10,5%), специалистов в области сельского и лесного хозяйств, транспорта. Если в 1970 году доля специалистов-экономистов и в области права в общем выпуске специалистов составила 6,6%, то в 1985 году - 21,3%. В целом по Советскому Союзу доля их в общем количестве специалистов изменилась незначительно.

Если в 1970 году их удельный вес составил 8,1%, то в 1985 году - 8,3%. В 1985/86 учебном году (на начало учебного года) в Латвийской ССР из 43914 студентов по специальности "право" обучались 1365 против 1011 в 1970/71 учебном году: их удельный вес соответственно - 3,1% и 2,5%. Численность студентов экономических специальностей увеличилась с 4473 в 1970/71 учебном году до 7497 в 1985/86 учебном году. Удельный вес экономистов в числе обучающихся - II и I7 процентов. В целом по Советскому Союзу экономическим специальностям обучались в 1985/86 учебном году 12,8% от общего количества студентов, специальности "право" - неполные два процента.

В 1986 году в народном хозяйстве Латвийской ССР работали 158 тыс. специалистов с высшим образованием, из них - 92 тыс., или 58,2%, женщин. Темпы роста составили на 1970-1975 гг. - 133,3%, 1976-1980 гг. - 123,0%, 1981-1985 гг. - 122,1%, 1985-1986 гг. - 103,6%.

По СССР эти цифры составляют: 1971-1975 гг. - 138,3%, 1976-1980 гг. - 127,0%, 1981-1985 гг. - 120,3%.

Среднегодовая численность рабочих и колхозников в 1985 году по Латвийской ССР составила 938 тыс. человек на одного специалиста с высшим образованием, в 1985 году приходилось 6,3 рабочих и колхозников ^X, включая младший обслуживающий персонал и работников охраны. Если 1970-1986 годы среднегодовая численность рабочих и служащих в народном хозяйстве и колхозников увеличилась на 14,7%, то численность специалистов с высшим образованием - в два раза.

Главная задача высших учебных заведений, как это указано в комплексной программе научно-технического прогресса СССР на 1991-2010 годы, состоит в существенном повышении качества подготовки специалистов, в обеспечении сбалансированного выпуска их по специальностям.

X - колхозники без специалистов и управленческого персонала.

В настоящее время планы подготовки специалистов не отражают истинных потребностей народного хозяйства. Для укрепления престижа высшего образования необходимо резко повысить заработную плату этой категории специалистов.

Соотношение среднемесячной заработной платы инженерно-технического персонала и среднемесячной заработной платы рабочих Латвийской ССР (в %).

	1960	1970	1975	1980	1985	1986
промышленность	144	136	120	114	112	112
сельское хозяйство	235	160	146	117	132	133
строительство	118	122	104	93	95	94

Перестройка высшего и среднего специального образования в стране требует упорядочения структуры подготовки кадров высшей школы, перехода к формированию специалистов широкого профиля, сочетающих глубокие фундаментальные знания и обстоятельную практическую подготовку, ориентированную на конкретную отрасль.

Имея в виду перестройку всего народного хозяйства, по нашему мнению, численность учащихся высшей школы республики к 2005 году тенденцию к росту не обнаруживает. Необходимо снизить удельный вес вечернего и заочного обучения в подготовке специалистов высшей квалификации. По материалам, опубликованным в книге "Социальная политика ЮСС" издательством политической литературы в 1987, авторы К.И. Микульский, В.З. Роговин, С.С. Шаталин, изучив бюджет времени студентов, доказывают, что люди, совмещающие труд с учебой, тратят на все виды учебных занятий в 1,5-2 раза меньше времени, чем студенты дневных отделений. Качество учебной подготовки выпускников вечерних и заочных видов обучения намного ниже. Как записано в Основных направлениях перестройки высшего и среднего специального образования в стране, усложнение задач учебно-воспитательного процесса, развитие научных исследований требуют кардинального решения комплекса вопросов укрепления материально-технической базы высшей школы.

Несмотря на то, что министерствами и учебными заведениями Латвийской ССР в 1981-1985 гг. сданы в эксплуатацию здание химического факультета РТИ им. А. Я. Пельше, учебно-лабораторные корпуса РКИИГА, ЛГИФЖ, факультета гидромелиорации и землеустройства ЛСХА, в целом из капитальных вложений, выделенных в 1981-1985 гг. на развитие высших учебных заведений республики, освоены лишь 72,5%, а лимиты на строительно-монтажные работы освоены в размере 75%. В высших учебных заведениях сохраняется острый дефицит электронно-вычислительной техники; по мнению специалистов, потребность в ней удовлетворяется лишь на 10-20%. Для укрепления материально-технической базы высшей школы необходимо значительно увеличить общий объем капитальных вложений на предстоящий 15-летний период, т.е. 1991-2005 гг.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Материалы XXVII съезда КПСС. - Рига: Авотс, 1986.
ЦК КПСС и СМ СССР. Основные направления перестройки высшего и среднего специального образования в стране // Известия. - 1987. - 21 марта.
2. Народное хозяйство СССР за 70 лет. Юбилейный статистический ежегодник. - М.: Финансы и статистика, 1987.
3. Народное хозяйство Латвийской ССР. Статистический ежегодник. - Рига: Авотс, 1987. - С. 351.
4. Народное образование в СССР. Сборник нормативных актов. - М.: Юридическая литература, 1987. - С. 333.
5. Статистика ежегодных стран-членов Совета Экономической Взаимопомощи. - М.: Финансы и статистика, 1987.
6. Миккульский К. И., Роговин В. З., Шаталин С. С.
Социальная политика КПСС. - М.: Изд. - во политической литературы, 1987.
7. Неопубликованные материалы Министерства высшего и среднего специального образования Латвийской ССР.

Э. А. Еремина
И. Я. Крумина
ЛГУ им. П. Стучки

РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ТВОРЧЕСКОЙ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ЛАТВИЙСКОЙ ССР

Основной задачей здравоохранения СССР является сохранение и продление трудоспособного периода жизни населения, что можно осуществить при ответственном, качественном труде медиков, высоких достижениях медицинской науки, активного участия всего общества в оздоровительных мероприятиях и формировании здорового образа жизни населения.

В Латвии также одной из важнейших задач становится повышение качества медицинского обслуживания, однако это возможно только при самоотверженном труде медиков, применении передового опыта и использовании новейших средств лечения в медицинской практике.

Здравоохранение республики представлено различными видами служб:

- лечебно-профилактической;
- санитарно-профилактической;
- санитарно-курортной;
- физкультурно-оздоровительной и др.

Будущее место в системе здравоохранения Латвийской ССР занимают учреждения Министерства здравоохранения Латвийской ССР, удельный вес которых по основным показателям составляет более 95 %.

Об общем уровне развитии здравоохранения Латвийской ССР можно судить по обеспеченности населения амбулаторно-поликлиническим обслуживанием, врачами, больничными койками и другими показателями. В городах республики создана сеть специализированных бригад скорой и неотложной медицинской помощи. Многие линейные врачебные бригады оснащены датчиками для передачи электрокардиограммы по телефону в консуль-

тативно-диагностический центр. Организованы также врачебные бригады скорой медицинской помощи во всех сельских районах республики.

По показателям обеспеченности населения врачами, средним медицинским персоналом, а также больничными койками Латвийская ССР значительно превосходит не только среднесоюзные, но и других стран. Однако только по этим показателям нельзя судить о фактически достигнутом уровне качественной медицинской помощи.

Среди основных показателей, влияющих на качество амбулаторно-поликлинической помощи, является пропускная способность этих учреждений. Анализ показал, что данная помощь во всех городах республики осуществляется за счет перегрузок по отношению к нормативной потребности ($5,2 \text{ м}^2$ на посещение в смену), поскольку средняя величина рабочей площади этих учреждений составляет $3,1 \text{ м}^2$ на одно посещение /смену, а в отдельных городах республики еще меньше. Самый низкий размер рабочей площади на одно посещение /смену в городах Салдус - $1,4 \text{ м}^2$ и Сигулда - $1,5 \text{ м}^2$.

Достигнутый средний уровень обеспеченности населения республики амбулаторно-поликлиническим обслуживанием (посещений /смену на 10000 населения) составляет 75,3% к нормативной величине без учета рабочей площади. Если исходить из нормативно-необходимой рабочей площади, то обеспеченность населения республики по этому показателю составляет только 47%. В то же время ряд сельских амбулаторий располагают избыточными площадями, однако эти площади не могут восполнить дефицит, создавшийся в других районах и городах республики.

Несмотря на резкие колебания в обеспеченности населения больничными койками по административным районам Латвийской ССР, развернутый коечный фонд в целом по республике в 1986 году составил 36,9 тыс. коек, т.е. средний уровень обеспеченности населения больничными койками на 10 тыс. человек составляет 86 % (без учета нормативно-

необходимой рабочей площади).^X Это значит, что число фактически развернутых коек во многомкратно превышает количество коек, которые можно было разместить в помещениях существующих больниц, согласно нормативно-необходимой площади для них. Средняя обеспеченность населения республики больничными койками (с учетом нормативно-необходимой рабочей площади) составляет только 40%.

Стоимость ввода одной больничной койки в СССР составляет около 15 тыс. рублей, в ГДР - 40 тыс. рублей, а в Чехословакии - 80 тыс. рублей, поэтому большая часть больничных коек в нашей стране практически являются обыкновенными спальными местами без необходимого медицинского оборудования и приборов.

Значительная часть больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений размещена в мало приспособленных для этих целей помещениях с частичным благоустройством, оборудование которых, как правило, не соответствует современным требованиям. В республике около 300 учреждениям здравоохранения требуется комплексный капитальный ремонт. В сельской местности более 30% зданий не имеют центрального отопления, а горячего водоснабжения - около 40% зданий.

Не только новое строительство и капитальный ремонт, но и содержание больниц, амбулаторно-поликлинических и других помещений требует значительных средств из государственного бюджета и других источников финансирования, а планирование развития здравоохранения по так называемому остаточному принципу не может обеспечить устранения недостатков в развитии его материально-технической базы.

В Латвийской ССР имеется обширная и доступная сеть аптечных учреждений, охватывающая все отдаленные районы республики, но многие аптеки размещены в приспособленных ветхих зданиях, отдельные - даже в аварийных. Исходя из лимитирующих условий финансирования развития здравоохранения,

^X Народное хозяйство за 70 лет - С. 588

целесообразно в ближайшее время создать аптеки силами и на средства (там, где это необходимо) колхозов и совхозов.

Обеспеченность населения Латвийской ССР врачами на 10 тыс. жителей в 1986 году составила 43,0, в целом по СССР соответственно - 42,7, в Бельгии - 36,2, в Венгрии - 32,9, в ГДР - 30,9, в Чехословакии - 36,5, в США - 25,7. X) хх)

В то же время высокий уровень продолжительности жизни населения зафиксирован в Японии - 77 лет, что на 6,8 лет превышает уровень, достигнутый в Латвийской ССР, несмотря на то, что обеспеченность населения врачами в Латвийской ССР более чем в два раза превышает соответствующий показатель Японии - 19,8. Xх

Следовательно, при фактически наивысшей обеспеченности населения врачами по стране (в расчете на 10 тыс. жителей) Латвийская ССР отстает от социалистических и развитых капиталистических стран по основному обобщающему показателю, характеризующему здоровье населения, - средней продолжительности жизни населения, а это значит и уменьшение заболеваемости.

Частично это объясняется и тем, что профессиональный уровень части наших медиков сравнительно низок. Это показала проведенная в Москве аттестация врачей, когда из 350 тыс. аттестованных врачей 1000 человек необходимо было отстранить от работы, а каждого десятого аттестовали только условно.

В поликлиниках большинство врачей не могут разобраться в электрокардиограмме, установить правильный диагноз и назначить необходимый курс лечения.

Анализ медицинского обслуживания населения показывает, что за последние годы каждый человек нашей страны в среднем один раз в четыре года лечился в больнице, а в амбулаторно-поликлинические учреждения за помощью обращался почти ежемесячно.

X данные 1983 года

хх Народное хозяйство СССР за 70 лет. - М., 1987. - С. 697.

Это значит, что количественный рост показателей развития здравоохранения Латвийской ССР не сопровождается адекватным улучшением состояния здоровья населения республики.

Проблема продления жизни населения всегда была, есть и будет в центре внимания не только медицинской науки, но и всего общества.

Все достижения медицинской науки необходимо сосредоточить в направлении снижения смертности населения, особенно в раннем и трудоспособном возрасте.

Еще не редки случаи, когда медицина, как наука, могла бы помочь и спасти значительное количество людей, следовательно, во многом снизить число случаев ранней смертности, но, к сожалению, медицина, как организация, часто не в состоянии этого сделать.

В настоящее время ежедневно в связи с забалеваемостью не работают более 3% от всех работающих в народном хозяйстве, если учесть, что один не отработанный день в национальном совокупном продукте приносит относительный убыток в размере не менее 20 рублей, то становится ясно, насколько важно поднять на должную высоту медицинскую помощь и в конечном итоге здоровье населения.

В жизни человека можно условно выделить 3 основных периода:

1. До начала трудовой деятельности.

В этот период человек, как правило, не создает, а только потребляет.

2. Период трудовой деятельности, когда человек производит и потребляет.

3. Период после трудовой деятельности, когда человек опять только потребляет.

Основная задача здравоохранения — как можно дольше продлить второй период жизни человека, с экономической точки зрения, имеющий наибольшую ценность. Его величина определяется как результат взаимодействия смертности и трудовой активности насе-

ления. В общей продолжительности жизни трудовая деятельность составляет примерно 60 % у мужчин и 50% - у женщин. За послевоенный период у мужчин республики наблюдалось сокращение продолжительности трудового периода. Причиной тому явилось одновременно повышение смертности и снижение трудовой активности.

По продолжительности трудового периода женщины Латвийской ССР стабильно занимают первые места, в последнее время несколько уступая женщинам Эстонской ССР. Как у женщин, так и у мужчин величина этого показателя превышает среднесоюзный уровень.

Значительные потери трудовому потенциалу республики несет смертность населения. Для мужского населения эти потери составляют около 7 лет, для женщин - более 2,5 лет. Это свидетельствует о существенных резервах увеличения трудового потенциала республики за счет снижения смертности.

Общепринятым показателем уровня смертности населения является удельный вес умерших в численности всего населения.

Среди союзных республик в Латвийской ССР отмечается наивысший показатель числа умерших в расчете на 1000 человек населения - 11,9, в среднем по стране - 9,8.^x

Основной причиной смерти в республике являются болезни системы кровообращения, на втором месте - злокачественные новообразования, далее следуют несчастные случаи, отравления и травмы. По всем причинам смертности число умерших мужчин значительно превышает соответствующие показатели у женщин. И у мужчин, и у женщин, проживающих в городах, отмечается более низкая смертность, чем у проживающих на селе. Частично это объясняется тем, что на селе проживает большее число населения пожилого возраста и худшим медицинским обслуживанием,

x - Народное хозяйство СССР за 70 лет. - М., 1987. - С. 407.

Величина смертности населения как удельного веса числа умерших в общей численности населения подвергается изменениям по половозрастному составу населения. Как правило, величина этого показателя будет выше у населения, в составе которого относительно меньше детей и больше лиц пожилого и старческого возраста, а также там, где меньше женщин, поскольку половозрастные показатели смертности у женщин значительно ниже соответствующих показателей у мужчин.

Поэтому для определения уровня смертности населения воспользуемся наиболее общим показателем, не зависящим от половозрастной структуры населения, — средней продолжительностью жизни населения.

Хотя величина средней продолжительности жизни населения Латвийской ССР в 1985/1986 гг. как у мужчин, так и у женщин превышала среднесоюзный уровень по величине продолжительности жизни мужчин, однако среди союзных республик Латвийская ССР делила 8-9 место с Эстонской ССР и 6-7 место с Украинской ССР среди женщин. При этом продолжительность жизни женщин на 10 лет превышала соответствующий показатель у мужчин.^х

В сельской местности величина этого показателя ниже, чем в городах.

Исследования показали, что ряд отрицательных тенденций смертности населения в рабочем возрасте и некоторое уменьшение периода трудовой деятельности привело к снижению сальдо между производством и потреблением среднего человека из стационарного мужского населения. В то же время эволюция продолжительности жизни и периода трудовой деятельности женского населения положительно повлияла на величину этого показателя.

Отсюда вытекает основная задача здравоохранения: продление периода трудовой деятельности, предотвращение

^х Народное хозяйство СССР за 70 лет. — С. 409.

преждевременной смертности населения, особенно мужчин в трудоспособном возрасте.

По сравнению с показателями других стран мира в Латвийской ССР отмечен наибольший разрыв продолжительности жизни у мужчин и женщин - более 9 лет. Это вызвано высоким уровнем смертности мужчин в республике. Несмотря на то, что продолжительность жизни женщин у нас намного выше, чем мужчин, по величине этот показатель ниже уровня во многих экономически развитых странах мира. Предполагается, что причины повышенной смертности населения Латвийской ССР надо искать не только в организации здравоохранения, но и в действии некоторых социальных и социально-гигиенических факторов, которые обусловили рост смертности из-за несчастных случаев, болезней системы кровообращения и некоторых других заболеваний.

С целью снижения смертности, повышения трудоспособности экономически активного (занятого) населения, для сокращения потерь рабочих дней вследствие болезни должен быть проведен комплекс социально-экономических и медицинских мер. С социально-экономической точки зрения важно определить трудоспособность населения. В качестве критериев здоровья и трудоспособности населения применяются показатели: число случаев нетрудоспособности по отдельным видам болезней, потеря дней трудоспособности вследствие болезни. Следует отметить некоторую субъективность при формировании этих показателей: обратился или не обратился заболевший к врачу; мотивированно ли врач выдал больничный лист и т. д.

Анализ показателей заболеваемости работающих показал, что среднее число случаев нетрудоспособности в период с 1980-1985 гг. сократилось. Наибольший удельный вес в общем числе случаев заболеваемости составили болезни дыхательных путей (более одной пятой всех случаев), грипп - менее одной десятой, уход за больными - менее одной пятой. В 1985 году по сравнению с 1980 годом среднее число рабочих дней из-за потери трудоспособности сократилось на 154,62

дня в среднем на 100 работающих. Наибольшее количество неработанных дней вследствие нетрудоспособности—из-за инфекционных болезней дыхательных путей и по уходу за больными. За указанный период возрос травматизм в таких отраслях, как автомобильный транспорт, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, строительство. Средняя продолжительность нетрудоспособности осталась на уровне 1980г.— 11,0 дней. Наивысшие показатели продолжительности нетрудоспособности отмечены по болезням: туберкулез, дыхательных путей, производственные травмы, ревматизм в активной фазе, язва желудка и воспаление двенадцатиперстной кишки, ишемические болезни сердца. Среднее число дней по нетрудоспособности возросло по таким болезням, как глазные болезни, ишемические болезни сердца, производственные травмы и отравления.

Несмотря на то, что смертность находится в тесной связи с заболеваемостью, не всегда снижение смертности означает и снижение заболеваемости. Часто одновременно со снижением смертности увеличивается число хронически больных.

Для характеристики заболеваемости общепринятыми показателями статистики являются: число больных по отдельным видам болезней; число больных, у которых впервые констатирована болезнь; число случаев нетрудоспособности по отдельным видам болезней; число рабочих дней, утраченных вследствие нетрудоспособности по отдельным видам болезней.

Анализ показателей заболеваемости по отдельным видам болезней показывает, что в последние годы произошли положительные изменения в снижении смертности и заболеваемости населения республики по болезням системы кровообращения.

Особо следует выделить необходимость сокращения смертности из-за болезней системы кровообращения в возрасте 30-60 лет. Для этого следует расширить систему реабилитации больных. Недостимо то, что населению в сельской местности практически недоступно лечение в медицин-

ских учреждениях по реабилитации.

В научно-практической целевой комплексной программе по совершенствованию кардиологической помощи населению на XII пятилетку предусматривается, что смертность и трудовые потери от болезней системы кровообращения сердца в трудоспособном возрасте следует сократить на 10-15%. Отсюда существенное улучшение оказания консультативной помощи, систематическое возобновление и совершенствование методов современной диагностики, лечения, профилактики и реабилитации.

Как отдельное направление в развитии здравоохранения, следует выделить заботу о состоянии здоровья матери и ребенка.

Забота о жизни и здоровье человека начинается еще задолго до его рождения. С восстановлением Советской власти в Латвии были приняты меры по созданию системы охраны материнства и детства. Для характеристики здоровья населения используется показатель детской смертности. По сравнению с союзными республиками в Латвийской ССР длительное время отмечается низкий уровень детской смертности. Его величина начиная с 1984 года стабилизировалась на уровне 13,0 умерших детей в возрасте до одного года на 1000 родившихся. В 1986 году лишь в Литовской ССР этот показатель был ниже - 11,6.^x

Но в последние годы в республике наблюдается опасная тенденция - увеличение числа врожденных аномалий детского соматического и психического развития. Социальные исследования свидетельствуют, что такая тенденция может быть вызвана алкоголизмом, курением, бесконтрольным употреблением медикаментов, неблагоприятными условиями профилактической деятельности среди женщин и др. факторами. В республике наблюдаются случаи, когда женщины до родов ни разу не обращались к врачу или акушерке (в 1983г. - 53). Это явление вызвано социально-экономическими причинами: отсутствием медицинских знаний среди населения, а также в связи с раз-

^x - Народное хозяйство СССР за 70 лет. - С.408.

витиём строительства больших предприятий и связанной с этим миграцией населения. Многие работающие проживают в жилищах случайного характера, часто без прописки, не вставая на учет в медицинские учреждения и таким образом не пользуясь медицинской помощью.

Для дальнейшего улучшения здоровья матери и ребенка предусматривается:

- своевременно устранить влияние вредного действия пагубных факторов на беременную женщину, плод и новорожденного;
- улучшить качество работы в женских консультациях, больше внимания уделять диспансеризации матерей, особенно включенных в группу факторов риска;
- обеспечить дальнейшее развитие специализированной помощи детям и беременным женщинам;
- в детских больницах и родильных домах строго соблюдать санитарно-противоэпидемический режим, правила асептики и антисептики, графики косметических ремонтов и дезинфекции;
- обеспечить своевременную госпитализацию детей, особенно в сельских районах;
- улучшить качество работы в молочных кухнях и др.

Наблюдения последних лет показали, что не всегда вложенные в общественное здравоохранение средства обеспечивали отдачу и приводили к улучшению состояния здоровья населения. Успешное решение этой проблемы оказывает положительное влияние на демографическую ситуацию в республике не только на сей день, но и на будущее.

Диспансеризация, по существу, — это непрерывный процесс, где объединены профилактика, лечение, оздоровление, санитарное воспитание. Целью диспансеризации является укрепление здоровья человека, устранение заболеваемости. Если раньше человек обращался за медицинской помощью по своей инициативе и в основном тогда, когда ухудшалось его самочувствие, то диспансеризация предусматривает активный

контроль за здоровьем всего населения, и в случае необходимости предоставление соответствующей медицинской помощи.

Развитие диспансеризации следует проводить комплексно, в соответствии с республиканской целевой комплексной программой "Здоровье", предусматривающей улучшение работы с населением, особенно в учреждениях, на предприятиях, в учебных заведениях и по месту жительства, укрепление межотраслевых связей, уделяя особое внимание организации самого диспансеризационного процесса.

Недопустимо, что в городах республиканского подчинения живут пожилые люди, годами не осматриваемые врачами для выявления туберкулеза, онкологических, как и некоторых терапевтических болезней.

Отсутствие налаженной систематической диспансеризации населения неблагоприятно влияет на качество профилактической и лечебной работы, особенно для установления ряда болезней (системы кровообращения, дыхательных путей, туберкулеза и злокачественных новообразований).

Одним из способов улучшения медицинского обслуживания является совершенствование организации качественной, а не формально доступной амбулаторно-поликлинической помощи и такой диспансеризации населения, которая имела бы юридический статус, и была гарантирована ее достоверность.

Учитывая фактический дефицит больничных коек, необходимо больше внимания уделять профилактике и раннему выявлению заболеваний, а также воспитанию здорового образа жизни населения, используя прогрессивный опыт зарубежных стран.

Необходимо также достичь соответствия в отношении численности врачебного и среднего медицинского персонала. Для обеспечения нормативного соотношения среднего медицинского и врачебного персонала (3,5:1) необходим значительный рост численности среднего медицинского персонала в республике.

В крайчайшие сроки повысить качество стационарного

лечения и амбулаторно-поликлинического обслуживания населения, в первую очередь то, что возможно осуществить с помощью минимальных капитальных вложений.

Осуществить выборность руководителей всех медицинских структурных подразделений. Избранным руководителям структурных подразделений шире использовать право объективной оценки личного вклада каждого медицинского работника и соответственно определять величину вознаграждения каждого в пределах выделенного общего фонда оплаты труда данного структурного подразделения.

Проводить повсеместную аттестацию и определять необходимое количество медицинского персонала в пределах выделенных общих лимитов численности медработников.

Ввиду более выраженной тенденции "постарения" и низкого уровня рождаемости населения республики по сравнению со среднесоюзными показателями целесообразно увеличить для республики нормативный показатель численности врачей.

Ввести в состав основных показателей здравоохранения показатель-количество лечащих врачей на 10 тыс. жителей, а не общее количество врачей и число заболеваний на 10 тыс. жителей. Существенно улучшить техническую оснащенность медицинских учреждений и осуществлять более быстрыми темпами внедрение передового опыта, а также создать условия для более эффективного использования имеющегося уникального медицинского оборудования.

Для более полного удовлетворения населения в медицинской помощи целесообразно увеличить платные услуги в системе здравоохранения, разрешая этот вид медицинской помощи осуществлять только высококвалифицированным врачам.

При этом ввести показатели, обеспечивающие социально-гарантированный уровень медицинской помощи (по единой норме, равной для всех членов нашего общества), предоставляемой населению из общественных фондов потребления бесплатно.

Таким образом, за бесплатным медицинским обслуживанием закрепляется обеспеченность социальной нормы, а за сферой платных услуг — задача дополнительного источника развития здравоохранения.

Соответствующим образом организованные платные услуги в системе медицинской помощи будут дополнять бесплатные и совокупно создавать наиболее благоприятные условия для продления творческой жизни населения. Например, организовать оплату труда в платных поликлиниках таким образом, чтобы средства, которые уплачены пациентом по квитанции за лечение и консультацию, частично возмещались бы ему поликлиникой (по месту жительства) и организацией (по месту работы): поликлиникой — ту часть, которая приходилась бы на лечение больного при обслуживании его врачом данной поликлиники. Характеризовать работу амбулаторно-поликлинических учреждений должны показатели состояния здоровья всего обслуживаемого контингента, который закреплен за данной поликлиникой. В настоящее время в трех регионах нашей страны проводится эксперимент. В основу эксперимента положена организация территориальных объединений медицинских учреждений, в которых входят поликлиника, больница, "скорая помощь", центр диагностики и др.

Главным звеном данного объединения является поликлиника. В ее распоряжение поступают все средства, выделяемые для территориальных медицинских объединений. Предусматривается создать дневные стационары в самой поликлинике, а также стационары на дому. Опыт лечения в стационарах на дому уже имеется в Украинской ССР. Следовательно, предполагается, что больницы будут осуществлять лечение сложных и тяжелых случаев заболеваний, а лечение остальных больных будет проводиться амбулаторно, поскольку лечение в больничном стационаре обходится намного дороже, чем в поликлинике.

При соблюдении здорового образа жизни отпадут и факторы риска, способствующие возникновению многих болезней: гиподинамия, избыточная масса тела, алкоголизм, токсикомания

и другие, поэтому наряду со значительными улучшением медицинской помощи населению требуется осуществление целого комплекса мероприятий по распространению здоровых условий труда и здорового образа жизни.

Проводимые сегодня мероприятия учреждениями здравоохранения по улучшению здоровья населения положительный эффект дадут не сразу, а через достаточный интервал времени (10 и более лет), тогда и появятся в показателях здоровья населения результат реализации этих мероприятий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бедный М.С. Демографические процессы и прогнозы здоровья населения. - М.: Статистика, 1972. - С. 303.
2. Бедный М.С. Демографические факторы здоровья. - М.: Финансы и статистика, 1984. - С. 246.
3. Вестник статистики. - 1987. - №3.
4. Канеп В.В., Сегленице К.Б., Соломонов С.Л. Социально-гигиеническая характеристика здоровья населения Латвии. - Рига: Зинатне, 1982. - С. 183.
5. Народное хозяйство СССР за 70 лет. - М., 1987.
6. Трудовые ресурсы и здоровье населения. - М.: Наука, 1986. - С. 256.
7. Звидриньш П., Круминя И. Изменение структуры бюджета жизни как источника познания социальной и экономической активности населения: Социологические исследования вопросов демографии, семьи и здравоохранения. - Вильнюс, 1987.

ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ НАУЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА

Одновременно с коренной перестройкой экономики существенные изменения вносятся в сферу научно-технического прогресса. Эти преобразования серьезно затрагивают систему планового управления развитием науки и техники, в том числе в части формирования и развития научно-технического потенциала страны.

Научно-технический потенциал - это одна из наиболее важных частей экономического потенциала, определяющая динамику народного хозяйства, единство и взаимодействие научного, образовательного, управленческого и модернизированной части технического потенциала. Он может быть также определен как совокупность людских и материальных ресурсов, научных и технических знаний и производственного опыта, которым располагает страна для развития и использования достижений научно-технического прогресса.

Научный потенциал - это совокупность ресурсов, определяющих возможности развития научных и технических знаний. Он является важнейшей составляющей научно-технического потенциала.

Научный потенциал включает кадровую (научно-технический персонал), материально-техническую (основные и оборотные фонды научно-технических организаций), информационную (задел научно-технических идей и система их распространения) и организационную (форма соединения между собой основных элементов научного потенциала) составляющие.

Хотя в нашей стране большая часть научного потенциала концентрируется в небольшом количестве крупнейших научных центров, немаловажное значение имеет решение его силами научно-технических проблем союзной республики.

Система планового управления в долгосрочных прогнозах, концепциях и схемах развития должна учитывать необ-

ходимость устранения возникших в составе и динамике элементов научного потенциала диспропорций.

Плановое управление, функционируя в тесном взаимодействии с другими элементами хозяйственного механизма, наибольшее влияние на развитие научного потенциала оказывает через систему формирования тематики научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), систему их финансирования, системы капитального строительства и материально-технического снабжения научных учреждений, систему органов научно-технической информации.

В новых условиях хозяйствования финансовый механизм будет оказывать решающую роль на принятие научными организациями и их вышестоящими органами решений о развитии того или другого элемента научного потенциала.

Особенно тесной должна быть взаимосвязь между формированием тематики НИОКР и ее финансированием.

До сих пор у нас существовал механизм финансирования содержания научных организаций, сложившийся в нашей стране, когда одним из наиболее важных вопросов было стремительное формирование научно-технического, в т.ч. научного потенциала. Средства из государственного бюджета выделялись на организацию в целом - без определения конкретных размеров средств на каждую тему.

В этих условиях набор тематики формировался в пределах средств на стыке интересов и возможностей руководителя научной организации и руководителей групп по отдельным темам.

Тематический план научной организации формировался независимо от финансовых ресурсов. Прямая связь "тема-деньги" ощущалась лишь в хозяйственных отношениях. В таких условиях любая научная организация старается получить по возможности больше средств бюджетного финансирования и меньше заданий, а вышестоящая организация методом силового давления - навязать научной организации новые поручения. Для обеспечения выполнения оперативных поручений вышесто-

ящих органов, начиная с исследований и разработок и кончая сельхозработами, научные организации формируют и скрывают резервы - финансовые и трудовые.

Остро эта проблема стоит также в союзных республиках. Органы управления республикой не могут сформулировать задачи научных организаций настолько четко, как это делают органы управления отраслью. Поэтому научные организации республик в первую очередь ориентируются на исследования и разработки, интересующие отраслевые организации. Слабее решаются научно-технические проблемы комплексного развития региона, развития производственной и социальной инфраструктур.

Система финансовых лимитов (в основном по фонду заработной платы) не стимулировала увеличения договорных работ. Объем договорных работ можно сократить, а фонд заработной платы в научной организации сохраняется.

С другой стороны, потребность в освоении новых областей науки, решении новых научно-технических проблем стимулировала развитие научного потенциала. Наука сегодня - одна из редких отраслей нашей экономики, имеющих некоторое перепроизводство - в виде избытка неиспользованных результатов и разработок, что вызвано диспропорциями между мощностями научных, конструкторских организаций, опытных баз, предприятий. Для материализации научных идей в конкретные конструкции нововведений и техническую документацию необходимо затратить намного больше времени, чем на исследования.

При достижении значительных размеров научного потенциала темпы его прироста снижаются. Замедляется омоложение коллективов ученых. Здесь отразились пороки старой системы - финансовая политика в науке, основывающаяся исключительно на администрировании и директивах в рамках планирования "от достигнутого базового уровня". Самый большой ущерб эта система нанесла развитию новых направлений науки и техники - из-за нехватки средств, в то же время продолжая финансировать старые направления, чаще всего

обеспечивающие низкие результаты.

Пока еще зародыши нового хозяйственного механизма не свидетельствуют об образовании четкой системы по прекращению исследований в направлениях, длительное время не приносящих положительных результатов. В то же время многие ученые продолжают работать по принципу: в науке отрицательный результат — тоже результат.

Вышеупомянутые проблемы вызвали отставание темпов развития науки и техники по отдельным ключевым отраслям в СССР по сравнению с другими высокоразвитыми странами.

"Сыроость" результатов исследований вызывается диспропорциями в развитии элементов научного потенциала. В республике большинство научных организаций за длительный период не создали ни одной разработки, которая могла бы стать предметом лицензионного соглашения с инофирмами. Недостаточный удельный вес конструкторско-технологических разработок в общем объеме НИОКР, отсутствие необходимых опытно-экспериментальных баз не обеспечивает достаточной проработки результатов исследований для их внедрения в производство.

Снижение эффективности вложений в реализацию научно-технических мероприятий и рост сроков их реализации определяются недостаточным количеством комплексных научно-технических организаций, обеспечивающих проведение работ по всему циклу "исследования-внедрение". Как правило, такие организации обеспечивают наиболее высокие результаты внедрения научно-технических достижений. Чисто исследовательские организации неохотно берутся за решение практических вопросов разработок и внедрения своих результатов. В практической деятельности такие организации имеют тенденцию перераспределения ресурсов на начальные стадии научно-технического цикла, усугубляя сложившиеся диспропорции.

Систему финансирования научных исследований и разработок необходимо коренным образом перестроить для всестороннего поощрения перспективных, необходимых для ускорения

экономического и социального развития знаний и нововведений.

С вступлением в действие Закона СССР о государственном предприятии (объединении) существенно расширяется самостоятельность первичного звена народного хозяйства - предприятий и организаций. В новых условиях должно значительно снизиться число вмешательств органов управления в решения оперативно-хозяйственных вопросов. В планировании на народнохозяйственном уровне решение перспективных вопросов, определяющих основные темпы и пропорции экономического и социального развития, становится более значимым.

Необходимость коренной перестройки экономической деятельности в сфере НТП назрела уже давно. Основные положения этой перестройки изложены в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30.09.87 № 1102 "О переводе научных организаций на полный хозяйственный расчет и самофинансирование".

Один из наиболее важных элементов перестройки финансово-хозяйственной деятельности в науке связан с отменой системы финансового содержания научных учреждений и с переходом на финансирование отдельных тем. Организации, выдающие заказы на выполнение бюджетных исследований и разработок, должны тщательно провести инвентаризацию бюджетной тематики для определения возможностей расширения финансирования исследований по хозяйственным договорам.

В новых условиях снимаются административные ограничения на расширение для научной организации хозяйственных работ.

Хотя модель хозяйственного расчета в науке существенно не отличается от вводимой в других отраслях, научные организации здесь имеют ряд преимуществ.

Это возможность формирования фонда научно-технического и социального развития, являющегося единым источником средств для производственного, научно-технического и социального развития научной организации, а также возможность

гибкого определения размеров договорных цен на научно-техническую продукцию. При определении размера договорной цены на первый план выступает эффективность внедрения научных разработок у потребителя вместо до сих пор применяемого критерия затрат научной организации, проводившей данную разработку. Этому критерию необходимо придерживаться при установлении договорных цен при заключении договоров на передачу научно-технической продукции.

Претензии к разработчикам по поводу "завышения" договорных цен по сравнению с их собственными затратами на создание и передачу научно-технической продукции научными организациями, переведенными на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, в настоящее время лишены всякого основания. Дополнительный доход необходимо использовать для стимулирования авторов разработки, научно-технического и социального развития самой научной организации.

С расширением договорной сферы во взаимоотношениях между научной организацией и организациями-заказчиками усложняются условия заключаемых договоров, порядок авансирования и оплаты законченных работ.

Материальное стимулирование и материальная ответственность за конечный результат — полностью завершенную и сданную потребителю разработку, экономию средств — осуществляется в порядке, установленном для отраслей производственной сферы.

Основой оценки деятельности научных организаций становится выполнение договорных обязательств и рентабельность. Невыполнение условий договоров на создание (передачу) научно-технической продукции должно вести к экономическим санкциям — сокращению прибыли, дохода коллектива, не справившегося с обязательствами.

Основная задача — построить механизм финансово-хозяйственной деятельности научных организаций, направляющих их на наиболее эффективное решение научно-технических проблем, определяющих экономическое и социальное развитие

страны, отрасли, региона, отдельных коллективов.

Вышестоящий орган в новых условиях утверждает экономические нормативы для научной организации и доводит ей государственные заказы; лимиты государственных централизованных капитальных вложений на развитие опытно-экспериментальных производств, новое строительство и решение особо важных задач в соответствии с перечнем объектов, включенных в государственный план; объем строительно-монтажных и подрядных работ, централизованно распределяемых материально-технических ресурсов.

Прекращается директивное планирование объемов выполняемых договорных работ, остается проводимый раз в пятилетку расчет финансовых показателей для определения размеров экономических нормативов.

Растет самостоятельность и ответственность организаций в формировании тематики исследований. Вышестоящие органы будут лишь определять и доводить государственные и ведомственные заказы. Но даже их реализация должна получить некоторые элементы договорных отношений. Представляется целесообразным в систему ценообразования на научно-техническую продукцию по государственным заказам вносить элементы договорных цен, широко применять налоговые льготы, вводить (по договоренности) другие условия.

В начальной стадии система государственных заказов в развитии науки и техники пока еще не выполняет поставленных перед ней целей, так как является продолжением предшествовавшей системы жесткой регламентации деятельности. Пока не определена компетенция различных органов планирования и хозяйственного управления, действуют отдельные отраслевые и региональные схемы выдачи государственных заказов в сфере НТП. Многие представители министерств и ведомств, научных организаций считают, что госзаказом можно назвать все темы научных исследований и разработок, которые финансируются из государственного бюджета, централизованных фондов министерств и ведомств, или все задания обще-

союзных и республиканских научно-технических и целевых комплексных программ, утвержденных на XII пятилетку. Однако большинство этих программ имеют существенные недостатки, содержат много второстепенных работ, не имеющих общегосударственного, межотраслевого значения.

Количество выдаваемых государственных заказов должно быть ограничено до минимума. Через госзаказы на развитие науки и техники должны проходить наиболее эффективные разработки межотраслевого характера, обеспечивающие прорыв на наиболее важных направлениях научно-технического прогресса, создание конкурентоспособных технологий и изделий, опережающих по своим параметрам лучшие аналоги в мире, революционизирующие общественное производство. При нарушении этого принципа государственные заказы теряют свой престиж и закладываемый в них смысл.

Решение научно-технических задач, стоящих перед отраслью, как бы важны они ни были, должно осуществляться по заказам на договорной основе, в том числе между научной и ее вышестоящей организацией.

Хотя набор утверждаемых экономических нормативов строго определен и зависит от выбранной коллективом научной организации формы хозяйственного расчета, в установлении их размеров вышестоящая организация играет чрезвычайно важную роль.

Для научных организаций, переведенных на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, установлена система следующих экономических нормативов:

плата за основные производственные фонды, трудовые, природные ресурсы;

отчисления от расчетной прибыли (дохода) в государственный (в том числе местный) бюджет;

отчисления от расчетной прибыли (дохода), а также от амортизации, предназначенной на полное восстановление основных фондов, в централизованный фонд развития производства, науки и техники и резервы министерства;

образование фонда научно-технического и социального развития;

образование фонда материального поощрения и общего фонда заработной платы для научных организаций, применяющих форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении прибыли;

образование фонда валютных отчислений.

В научных организациях, применяющих форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении дохода, единый фонд оплаты формируется как остаток хозрасчетного дохода коллектива после образования из него фонда научно-технического и социального развития.

При разработке величин нормативов необходимо учитывать потребности в создании научного задела и развитии материально-технической базы.

Научные организации, не имеющие в достаточном количестве конкурентоспособного научно-технического товара, не будут иметь в достаточном объеме средств для научно-технического и социального развития коллектива. Если коллектив не найдет в себе сил перестроить свою работу, через короткий срок кредитующие учреждения должны будут объявить о неплатежеспособности организации с последующим ее расформированием.

В похожей ситуации может оказаться научная организация, ориентирующаяся в первую очередь на сиюминутные выгоды, не создающая необходимого задела.

Поэтому особенно тщательно необходимо подходить к вопросу обоснования нормативов распределения прибыли, остающейся в распоряжении организации (хозрасчетного дохода), между фондами экономического стимулирования. Краткосрочный стремительный рост премиальных фондов может позже привести к их полному истощению.

Обязательным элементом самофинансирования являются амортизационные отчисления для полного восстановления основных фондов и их капитального ремонта. Амортизация - это

источник средств для обновления материально-технической базы. Нормативы отчислений от амортизации в централизованные фонды и резервы вышестоящей организации должны определяться, исходя из "возраста" и степени износа основных фондов. Амортизация стимулирует научные организации для лучшего использования оборудования и инвентаря, так как отчисления на неиспользуемое оборудование повышают себестоимость научно-технической продукции, уменьшают прибыль (доход) коллектива. Похожую экономическую нагрузку несет плата в бюджет за основные производственные фонды. Учитывая необходимость стимулирования развития материально-технической базы научных организаций, представляется целесообразным освободить от платы за основные производственные фонды те организации, в которых начисляют амортизацию.

Капитальное строительство определяет в основном возможности развития новых крупных научно-технических направлений за счет строительства новых институтов, конструкторско-технологических организаций, опытных баз. Совместно с материально-техническим снабжением капитальное строительство определяет темпы удовлетворения платежеспособных потребностей научных организаций в развитии материально-технической базы. И в этом звене шире должны применяться договорные отношения на строительство зданий и сооружений для научно-технических организаций, а также изготовление уникального и нестандартного оборудования.

Подход к обоснованию размеров отчислений из прибыли научной организации в государственный бюджет различен для отраслевых и межотраслевых научных организаций.

Отраслевые научные организации в основном решают научно-технические проблемы конкретной отрасли. Их работа по удовлетворению потребностей в научно-технической продукции организаций и предприятий других отраслей ограничивается возможностями тиражирования результатов НИОКР, полученных в рамках выполнения отраслевых заказов.

Источником финансирования отраслевых организаций

являются средства централизованных фондов и резервов их вышестоящих организаций, предприятий своей отрасли, а также сторонних заказчиков. В этих условиях вышестоящие организации отраслевых институтов и конструкторских бюро для них устанавливают возможные минимальные размеры платежей в бюджет. Часть текущих расходов научных организаций покрывается за счет увеличения отчислений от прибыли производственных объединений и предприятий отрасли.

Однако, чем ниже удельный вес работ, выполняемых научной организацией в интересах отрасли, тем выше могут быть для нее установлены платежи в бюджет.

Такая же ситуация с научными организациями межотраслевого характера. Чаще всего эти организации находятся в непосредственной подчиненности у территориальных органов управления. Чем выше платежи в бюджет, тем выше эффект от установленных этим организациям льгот по этим платежам.

Снятие ограничений по жесткому лимитированию средств на выплату заработной платы и переход на нормативное формирование средств оплаты труда и введение новых условий оплаты труда существенно увеличивают возможности материального стимулирования работников научных организаций. Но при стремительном росте средств, выплачиваемых в виде вознаграждения за труд, растут диспропорции между созданием ресурсов потребления и платежеспособным спросом населения, ведь отдача от реализации научных исследований в большинстве случаев наступает чаще всего через длительные отрезки времени, а нередко вообще не отражается в виде социально-экономического эффекта.

Одним из возможных путей обеспечения саморегулирования этого процесса станет установление размеров платежей в бюджет, исходя из размеров средств, формируемых для оплаты труда.

Условия перевода научных организаций на полный хозяйственный расчет и самофинансирование в части платежей в бю-

днет являются весьма льготными по сравнению с остальными отраслями, работающими в условиях хозяйственного расчета. Так, для отраслей материального производства республики на один рубль фонда оплаты труда платежи из прибыли в государственный бюджет составляют 55 - 60 копеек. На начальном этапе внедрения хозрасчетных отношений в отраслевой науке этот показатель находится в пределах 15 - 30 копеек.

Установление научным организациям высоких нормативов платежей в бюджет вызывает рост договорных цен на научно-техническую продукцию. До внедрения принципов полного хозрасчета и самофинансирования научные организации работали в условиях хозяйствования бесприбыльных организаций непроизводственной сферы.

В производственных отраслях перевод научных организаций на новые условия возможно осуществить без ухудшения условий их финансово-хозяйственной деятельности за счет перераспределения заданий по платежам организациями и централизацией дополнительных средств в резерве вышестоящей организации. Для других отраслей народного хозяйства сроки перевода не установлены. Последние этот перевод на новые условия хозяйствования могут осуществлять постепенно, по мере готовности.

Рост договорных цен (за счет введения платежей и отчислений в госбюджет, фонды и резервы вышестоящей организации - до 20% от себестоимости) не надо расценивать только отрицательно. Повышение уровня цен на научно-техническую продукцию приводит эти цены к общественно среднему уровню, и должно повысить ответственность заказчика в дальнейшем ее использовании и одновременно сократить количество исследований небольшого объема. Последние целесообразно заменить консультациями о возможности применения известных инженерно-технических принципов для решения конкретных проблем производства.

В условиях усиления роли экономических методов в планировании и управлении развитием научного потенциала повы-

шается роль учета этих факторов в разработке долгосрочных плановых документов.

Для повышения эффективности применения экономических методов в планировании и управлении процессами развития элементов научного потенциала необходимы дополнительные исследования воздействия хозяйственного механизма в сфере НТП и финансового планирования с учетом революционных изменений, происходящих в этой сфере.

Виба Л.Я.
ЛГУ им.П.Стучки

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА В ЛАТВИЙСКОЙ ССР

В Политическом докладе XXVII съезду КПСС товарищ Горбачев М.С. отметил, что необходимо по-новому взглянуть на дальнейшее развитие социальной сферы, в полном объеме оценить ее возрастающее значение. В докладе отмечалось, что со стороны центра и местных органов допускалась недооценка назревших проблем материальной базы социально-культурной сферы страны, перенос в сторону технократических подходов ослабил внимание к социальной сфере производства, быту и досугу, что привело к известным отрицательным явлениям.

Латвийская ССР имеет относительно развитую сеть учреждений культуры и искусства, что обеспечивает более высокий, чем в среднем по СССР, уровень насыщения этими видами услуг. В период 1975-1985 гг. число театров, концертных залов, цирков, ботанических и зоологических садов практически оставалось неизменным. Лишь увеличилось число музеев (на 13 единиц) и парков культуры и отдыха (на 2 единицы). В то же время сократилось число клубных учреждений (на 74 единицы), массовых библиотек всех ведомств (на 83 единицы) и киноустановок (на 100 единиц). Сокращение числа вышеуказанных учреждений культуры произошло, в основном, за счет колхозов и совхозов, сельских населенных пунктов в связи с перемещением их центров, когда учреждения культуры оказались вне границ центра и тем самым утратили свое значение или были закрыты из-за ветхости и несоответствия зданий современным требованиям, а также с ликвидацией нерентабельных киноустановок из-за отсутствия зрителей.

Действующая сеть учреждений культуры и искусства в нашей республике обеспечивает сравнительно высокий уровень насыщения этими видами услуг. В республике представлены все жанры театров / оперы и балета, музыкальной комедия,

драматические, юного зрителя и кукол. В соседних республиках - Литовской ССР - отсутствуют театр музыкальной комедии и юного зрителя, а в Эстонской ССР - музыкальной комедии. Театры республики занимают второе место после Эстонской ССР по числу посещений на 1000 чел. населения (соответственно 986 и 931 при среднем по СССР 449 посещений на 1000 чел. населения). Следует отметить, что до 1985 г. Латвийская ССР была на первом месте.

Посещаемость музеев (в расчете на 1000 чел. населения) в три раза превышает среднесоюзный уровень (1839 и 558). Высок также общий показатель развития музейной сети - на один музей - 34,5 тыс. человек, а в среднем по Союзу - 147,7 тыс. человек.

Достигнутый уровень книгообеспечения массовых библиотек в городах (19 млн. экземпляров) составляет 110%, в сельской местности (8 млн. экземпляров) - 135% к портативной книгообеспеченности. Значительно расширена библиотечная сеть вузов, организованы отраслевые библиотеки. В настоящее время государственные массовые библиотеки полностью централизованы.

Ведется большая работа по кардинальному улучшению оснащенности радио и телевидения.

Однако наблюдается социальная дифференциация в уровнях обслуживания групп населения: в зависимости от места проживания, под влиянием ведомственных привилегий и т.д. Профессиональные театры, картинные галереи, цирк остаются привилегией горожан. Определенные трудности для жителей других городов и сельской местности возникают при посещении театров столицы. Коллективные заявки на спектакли в рижских театрах накапливаются на несколько лет вперед. Но многие коллективы в районах республики предпочитают смотреть спектакли в стационаре, а не на выезде. Все более усиливающееся отставание в развитии материально-технической базы зрелищных учреждений республики ведет к перегрузкам в работе действующих, что неизменно снижает качество их работы. Так, например, Государственному театру кукол планом 1987 года были определены

620 спектаклей. Во время новогодних каникул планировались даже 15-17 спектаклей ежедневно. План театр выполнил, но другой показатель - доходы от одного спектакля в сумме 450 рублей, - ограничивает поездки театра в отдаленные места республики, в маленькие школы. Хотя это было бы главной задачей данного театра. В кукольном театре Эстонской ССР планируется только 360 спектаклей.

В последние пятилетки началось отставание социальной инфраструктуры, что объясняется прежде всего преимущественной ориентацией хозяйственного механизма на решение производственных задач. При этом ресурсы, которые планировались для развития непроизводственной сферы (в т.ч. отрасли "культура и искусство"), представляли собой остаточную величину - после удовлетворения требований отраслей материального производства. Сложилась даже тенденция изменения величины экономических ресурсов, используемых в отраслях социальной инфраструктуры, в сторону их уменьшения. Так, если в период 1946-1950 гг. на строительство учреждений культуры, науки, здравоохранения и др. было израсходовано 25,6% общих капитальных вложений в народное хозяйство республики, то в 1976-1980 гг. - 13,3%, а в 1981-1985 гг. - 12,7%. Эта тенденция, конечно, прямым образом повлияла и на сферу культуры Латвийской ССР. В результате по стоимости основных фондов отрасль занимает предпоследнее место после науки. Объем введенных в действие основных фондов в одиннадцатой пятилетке остался на уровне девятой пятилетки. Помимо недостаточных объемов выделенных средств на развитие учреждений культуры, величина их уменьшалась и в ходе выполнения планов. Дело в том, что до последнего времени плановые задания по развитию непроизводственной сферы не обладали необходимым статусом обязательности, как в производственной сфере.

Так, дома культуры в Малпилсе и Огре строили почти три пятилетки. Строительство Государственной библиотеки им. В. Лациса было запланировано уже на десятую пятилетку, из-за отсутствия строительных мощностей объект был перенесен на одиннадцатую пятилетку. Работа до сих пор не начата.

а разработанная в 1975 году проектная документация устарела.

Вышеназванные и ряд других причин (объективного и субъективного характера) объясняют высокую измененность основных фондов отрасли - 38%. Это, в свою очередь, доказывает необходимость выделения и освоения все больших средств именно на реконструкцию существующей материально-технической базы.

В материалах XXУП съезда КПСС указано на необходимость в корне изменить отношение к строительству социально-культурных учреждений, как к делу второстепенному, которое сложилось у некоторых хозяйственных руководителей, в том числе и в высших плановых органах.

При сравнительно одинаковом среднем числе книг и журналов, приходящихся на одного читателя по регионам республики (максимальное число - 31 экземпляр в Риге, минимальное - 23 экземпляра в Лиепайском и Даугавпилском районах), имеются существенные различия по среднему количеству читателей на одну библиотеку: от 5000 читателей в Риге, до 400 - в Екабпилском и Гулбенском районах. Кроме реконструкции старого библиотечного фонда (третья часть зданий массовых библиотек находится в эксплуатации более 70 лет), необходимо строительство 9 новых библиотек, в основном, для замены старых (в городах Резекне, Риге, Прейли и др.). По решению правительства республики в тринадцатой пятилетке начнется строительство Госбиблиотеки им. В. Лациса.

Значительно возрастает роль клубных учреждений в свете решений XXУП съезда КПСС, особенно в сельской местности, где они являются центрами общественной жизни. Но из общего количества клубных учреждений (919) 20% требуют капитального ремонта. При средней обеспеченности республики клубными учреждениями на 102% существует явно выраженная неравномерность: в Рижском районе на одно клубное учреждение приходится 5000 человек, а в Лиепайском, Даугавпилском, Вентспилском - около 2000.

При строительстве новых перспективных сельских поселков должны возводиться и новые клубные учреждения с одновременным выводом старых, малоприспособленных помещений. Преимущественный объем строительства должен осуществляться на селе, привлекая к этому средства колхозов и совхозов. ЦК Компартии Латвии и Совет Министров Латвийской ССР Постановлением от 10 июля 1986 года обязал ввести в действие три районных дома культуры (Отгский, Добельский, Баусский) за счет государственных капиталовложений и 15 клубов в колхозах и совхозах (совхоз "Рундены", колхозы "Айзкраукле", "Дубна" и др.).

Предусмотрено строительство домов культуры в городах Лиепая, Алуксне, Вентспилс и др., по Рижскому району необходимо ввести 15 тыс. мест. В городах к строительству клубных учреждений должны привлекаться средства предприятий и организаций, т.к. 10% капиталовложений на строительство объектов производственного назначения должны быть использованы для строительства жилых домов и других объектов социально-культурной сферы.

Почти все профессиональные театры республики требуют капитального ремонта или находятся в аварийных зданиях. На конференции работников культуры и искусства, посвященной семидесятилетию Великого Октября, секретарь ЦК КП Латвии тов. А. Горбунов, оценивая драматическую ситуацию театров республики, пришел к выводу, что если впредь не будет производиться систематический ремонт театров, то скоро наступит такой момент, когда все рижские театры одновременно придется закрыть на капитальный ремонт.

После войны в республике построено только одно театральное здание - в середине семидесятых годов театр им. Я. Райниса. Но даже это здание не соответствует современным требованиям. Разработан план его реконструкции, но это связано с крупными (более 1 млн. рублей) капиталовложениями и с закрытием театра на сравнительно длительный срок.

Разработан план реконструкции театра оперы и балета (построен в 1862 г.), с малым репетиционным залом, выносом всех производственно-складских помещений, не отвечающих элементарным требованиям промсанитарии и техники безопасности. Деревянное здание Валмиерского театра было построено в 1885 г., но только теперь приступили к сносу этого здания. Театр практически остался без своего собственного здания. Срочно-го капитального ремонта требуют театры оперетты, юного зрителя (старое здание Художественного театра). В еще худшем состоянии находится театр кукол. Кроме того, своего театра вообще не имеют дети в возрасте от 7 до 14 лет. Отсутствие профессионального театра в восточной части республики вызывает необходимость его строительства в Даугавпилсе.

Зданию Рижского цирка скоро исполнится сто лет. Рижский цирк - один из самых старых в Советском Союзе, к тому же он единственный во всей Прибалтике. Необходимость его реконструкции была доказана уже в 1960 г., когда и была разработана техническая документация. Теперь, конечно, проектная документация устарела, а цирк продолжает оставаться без вспомогательных помещений, с узкими проходами, аварийным куполом и т.п. Частые и долговременные ремонты (3-5 месяцев) значительно сокращают сезон работы цирка.

Число музеев в республике - 78, в т.ч. 25 в районах, среди которых имеются районные музеи (нет - в Балвском районе). Размещение музеев характеризуется тем, что половина их находится в Рижском регионе (в т.ч. - 31% в г.Риге). Сравнительно мало (2-3 музея) в Даугавпилском, Резекненском и Гулбенском районах, что сказывается на неравномерном количестве посещений музеев; 80% всех посещений приходится на Рижский район. Отличительной чертой республики является то, что в Риге нет постоянной экспозиции советского изобразительного искусства из-за отсутствия здания для такого музея. Кроме того, необходим новый музей В.И.Ленина, а также реконструкция и расширение 19 музейных зданий.

При средней обеспеченности мест в кинотеатрах (19) на

1000 жителей республики, в Рижском, Екабпилском и Лиепайском регионах она составляет только 14. За последние три пятилетки - до 1980 года - в республике построены только 5 кинотеатров (в Лимбажи, Айзпуте, Даугавпилсе, Малте, Прейли), а в одиннадцатой пятилетке - ни одного. В Риге последний новый кинотеатр был введен в эксплуатацию в 1978 году, в последующие годы их число лишь снижалось. Вообще нет кинотеатров в новых микрорайонах Риги (Иманта, Пурвциемс, Весмилгравис и др.). В то же время только за последние 3 года в Белоруссии построены 8 современных кинотеатров, а в Литве и Эстонии - по два. Необходимо ввести в эксплуатацию по республике примерно 16 тыс. мест, из них 70% - в Рижском регионе (в этой пятилетке - 3 кинотеатра).

В республике нет большого концертного зала. Строительство югославской фирмой концертного зала с двумя залами, предназначенными для показа спектаклей, по конкурсному проекту начнется в 1989 году с окончанием - в 1992 г.

Без повышения уровня технического оснащения учреждений культуры и искусства нельзя рассчитывать на их эффективную деятельность по организации свободного времени населения. Тем самым сугубо техническая проблема обретает большое социальное значение: экономить здесь, по меньшей мере, нецелесообразно.

Оснащенность клубных учреждений республики музыкальными инструментами и техническими средствами крайне недостаточна (только половина их имеют баяны и аккордеоны, больше половины клубных учреждений не имеют комнат для кружковой работы). Этим, конечно, в основном можно объяснить то, что число кружков и коллективов в клубных учреждениях нашей республики в три раза меньше, чем в Литовской ССР.

В настоящее время молодежь все больше интересуется видеоустановками. Хотя заканчивается строительство видеоцентра в Старой Риге, этот вопрос, особенно в районах, решен не будет.

Качество обслуживания в учреждениях и организациях

социальной инфраструктуры, принадлежащим отдельным предприятиям, объединениям, министерствам и ведомствам, как правило, выше, чем в общедоступной сети, в то же время интенсивность использования этих учреждений существенно ниже. Более успешное решение проблемы использования клубных помещений (независимо от их ведомственной принадлежности) осуществляется в условиях культурно-спортивного комплекса (КСК). В составе КСК объединяются учреждения и организации, призванные вести идейно-воспитательную и физкультурно-оздоровительную работу (независимо от их ведомственной принадлежности), - учреждения культуры, кинофикации, физкультуры и спорта, школы и др. В рамках КСК осуществляется координация деятельности всех подразделений, происходит кооперирование средств предприятий, колхозов, совхозов и др. для проведения общерайонных культурных и спортивных мероприятий, а также укрепление материально-технической базы клубных учреждений и спортивных сооружений. Наряду с положительными примерами (Валмиерский, Талсинский районы) в ряде районов этому вопросу уделяют недостаточно внимания. Кроме того, при создании условий для более широкой возможности выбора досуговых занятий необходимы клубы по интересам, кружки технического творчества и др.

Недостаточный объем выделенных в свое время средств на строительство и реставрацию объектов культуры и искусства, неполное их освоение, слишком интенсивное использование существующей материально-технической базы создало крайне напряженную ситуацию в этой сфере. Поэтому очень актуальным стал вопрос о необходимости разработки комплексной программы развития сферы культуры и искусства. Каждый работник любого учреждения культуры должен знать, когда, как, за счет каких средств будут решаться назревшие проблемы. Наряду с этим необходимо решать вопрос о недостаточной координации вопросов руководства данной сферой, отсутствии делового сотрудничества между государственными и общественными организациями в решении проблем культурного строитель-

ства. ЦК КП ЛатвССР поручил Госплану Латвийской ССР разработку комплексной программы развития республиканских учреждений культуры и искусства до 2000 года ("Культура 2000").

Осознавая реальную ситуацию, в условиях гласности и демократии, необходимо решить два вопроса. Первый: сколько средств необходимо и сколько государство может выделить на развитие отрасли, второй: какому объекту отдать предпочтение? Для этого создана специальная рабочая группа из специалистов разных областей культуры и искусства. К обсуждению вариантов, предложенных комиссией, будет привлечена широкая общественность. А окончательный вариант следовало бы рассмотреть на сессии Верховного Совета Латвийской ССР. По такой схеме следовало бы действовать в каждом селе, городе и районе.

А.А.Гришин

Институт экономики АН Латвийской ССР

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АНАЛИЗА ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА СФЕРЫ НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ УСЛУГ

Долгие годы в нашей экономической литературе и официальных партийных документах проблемы хозяйственного механизма и его совершенствования рассматривались преимущественно применительно к материальному производству. Показательно, что в постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР и других официальных материалах по известной хозяйственной реформе 60-х годов практически не затрагивались вопросы условий хозяйствования в отраслях так называемой непроизводственной сферы.¹ Серьезная попытка совершенствования хозяйственного механизма на рубеже 70-80 годов также традиционно проявилась лишь применительно к отраслям материального производства.²

Вместе с тем необходимость перестройки хозяйственного механизма в важнейших отраслях непроизводственной сферы диктуется прежде всего невозможностью материального производства эффективно хозяйствовать в "автономном" режиме, поскольку именно последнее является главным потребителем сформированной с помощью нематериальных услуг необходимой рабочей силы повышенного качества. На наш взгляд, нарушение в прошлых попытках совершенствования хозяйственного механизма принципа целостности, ввиду ограничения рамками материального производства, в определенной степени усугубило проявившиеся теперь в нашем народном хозяйстве многочисленные застойные явления. Конечно, обострение внутрен-

1 Хозяйственная реформа в СССР. - М.: Изд.-во "Правда", 1969. - С. 317.

2 См.: Совершенствование хозяйственного механизма. Сборник документов. 2-е доп. изд. - М.: Изд.-во "Правда", 1982. - С. 351.

них социально-экономических проблем большинства отраслей производителей нематериальных услуг создавало также относительно самостоятельные дополнительные предпосылки скорейшей перестройки здесь малоподвижных (точнее, почти застывших) условий хозяйствования. Неслучайно на июньском Пленуме ЦК КПСС (1987г.) прямо подчеркнуто: "Назрела необходимость перестройки хозяйственного механизма функционирования социально-культурного комплекса: образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта".¹

Направленность совершенствования хозяйственного механизма народнохозяйственных отраслей, включая, разумеется, и нематериальное производство, обусловлена необходимостью преодолеть его затратный характер, нацелена на повышение качества и эффективности. "Перестройка-это решительное преодоление застойных процессов, слом механизма торможения, создание надежного и эффективного механизма ускорения социально-экономического развития общества... это неуклонное повышение роли интенсивных факторов в развитии советской экономики".² Достижение этой цели- главный критерий определения результативности перестройки условий хозяйствования в отраслях нематериальных услуг.

1 Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 25-26 июня 1987г.- М.: Политиздат, 1987.- С.108.

2 Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 27-28 января 1987г.- М.: Политиздат, 1987.- С.15.

Малочисленность работ, специально посвященных проблемам хозяйственного механизма и его совершенствованию в отраслях нематериальных услуг,¹ предопределяет поисковый характер данной статьи. Хотя, конечно, и указанные работы внесли определенный вклад в процесс создания теории хозяйственного механизма отраслей непродуцственной сферы. Однако, не вдаваясь в детали, можно отметить, что при рассмотрении в целом непродуцственной сферы традиционно нивелируется специфика хозяйственного механизма весьма разнородных по своей природе составных частей этой сферы. Или, напротив, дается чрезмерная детализация хозяйственного механизма отдельных отраслей, особенно производящих материальные услуги. В указанных работах также слишком много внимания уделяется традиционным в проблематике хозяйственного механизма (включая отрасли материального производства) и достаточно малопродуктивным дискуссиям о первичности или вторичности тех или иных элементов хозяйственного механизма, о соотношении здесь базисных и подстроечных

¹ Основные работы представлены следующим списком:

Черных В.М. Некоторые особенности хозяйственного механизма в сфере услуг // Вестник Ленинградского университета. Экон.-1985, -№19.-С.112-114.

Тезисы Всесоюзного научно-практического семинара "Совершенствование хозяйственного механизма в отраслях непродуцственной сферы и услуг. Секция 2.- Одесса, 1984.-С.115.; Якобсон Л. Механизм хозяйствования в непродуцственной сфере // Экономические науки.-1983.- №10.- С.42-51; Игнатьев Е.Л., Потапова Н.И. Проблемы совершенствования хозяйственного механизма в отраслях непродуцственной сферы на современном этапе // Вестник МГУ, Экон.-1980.- № 6.- С.77-81; Развитие непродуцственной сферы в условиях совершенствования планирования и хозяйственного механизма. Сборник научных трудов / Отв. ред. В.Б.Зейле.- Рига: ЛГУ, 1984.-С.138; Новиков В.Н. Совершенствование экономического механизма в непродуцственной сфере: Вопросы теории и практики.- Киев: Наукова думка, 1986.- С.197.

явлений и т.п. В ряде работ социально-экономический смысл хозяйственного механизма проявляется через структурообразующие элементы, методы, рычаги, стимулы, иерархию условно выделенных уровней, частей и т.д. и т.п.

На наш взгляд, условия хозяйствования отраслей непроизводственной сферы являются полноправной составной частью народнохозяйственного механизма, требующей постоянного совершенствования в рамках своей определенной специфика. Именно такой подход не противоречит основополагающим программным положениям соответствующих партийных установок. На 27 съезде КПСС особо подчеркнуто: "Ускорение социально-экономического развития страны требует постоянного совершенствования руководства народным хозяйством, надежного и эффективного функционирования хозяйственного механизма, включающего в себя разнообразные, гибкие формы и методы хозяйствования, добиваться их соответствия меняющимся условиям экономического развития и характеру решаемых задач".¹

В экономической литературе анализ отраслей, производящих нематериальные услуги, обычно прозвучит в исследованиях, посвященных непроизводственной сфере: "сфере обслуживания", "сфере услуг", "социальной инфраструктуре" и т.п. При этом в единый комплекс одновременно включаются, наряду с нематериальными, и материальные услуги, весьма разнообразные по своей роли в общественном воспроизводстве, объективно затрудняющие выявление общих характерных черт функционирования здесь хозяйственного механизма.

Из различных группировок отраслей нематериальных услуг привлекает внимание классификация основных подразделений общественной трудовой деятельности, согласно которой особо выделена общественно-организованная сфера воспроизводства человека, включающая следующие отрасли, а именно: просвещение, подготовку и переподготовку кадров, здравоохранение, рекреацию, физическую культуру, спорт, культурно-зрелищные меро-

¹ Материалы 27 съезда Коммунистической партии Советского Союза. - М.: Политиздат, 1966. - С. 147.

приятия и т.п.¹ Правомерна и дальнейшая дезагрегация сферы нематериальных услуг для политико-экономических исследований ее хозяйственного механизма. В частности, отрасли образования и медицинского обслуживания в системе воспроизводства нематериальных услуг образуют относительно единый комплекс воспроизводства качественных и количественных свойств индивида, составляющий самостоятельное подразделение общественного производства.

Можно подчеркнуть ряд общих признаков, полному набору которых удовлетворяют преимущественно лишь услуги в области образования и медицинского обслуживания. При этом не ставится цель отразить все важнейшие критерии, позволяющие обосновать относительную самостоятельность сферы воспроизводства человека или непроеизводственной сферы, поскольку эти вопросы достаточно полно освещены в экономической литературе.

Услуги системы образования и медицинского обслуживания, являясь результатом особой целесообразной деятельности, одновременно отличаются от большинства других нематериальных услуг тем, что полезный эффект от их индивидуального потребления непосредственно закрепляется и долговременно сохраняется на уровне человеческого организма. Так, в широком смысле услуги в сфере образования обеспечивают приращение индивидуумом знаний об окружающей действительности, а медицинские услуги проявляются в восстановлении и сохранении относительно более длительной его жизнеспособности.

Отличительной особенностью воспроизводства указанных услуг является также то, что процесс формирования и сохранения с их помощью психофизиологических и интеллектуальных свойств личности всегда требует определенного осознанного и целенаправленного участия непосредственно пот-

¹ См.: Нетесин Ю.Н. Сфера личного потребления как воспроизводство человека // Известия АН ЛатвССР. - 1980. - №10. - С.13, 16. Гриштин А.А. Ресурсы и эффект общественно-организованной сферы воспроизводства человека в Латвийской ССР // Известия АН ЛатвССР. - 1981. - №10. - С.22-31.

ребителей этих услуг. Сама технология воспроизводства подобных услуг предполагает при их индивидуальном потреблении обязательную мобилизацию всех жизненных функций индивида. В частности, услуги системы образования не дадут полезного эффекта при отсутствии активного освоения обучающимся полученных знаний. Незаинтересованность индивида в использовании всех биологических "защитных механизмов" собственного организма, невыполнение режима, определяемого процедурой лечения, приводят к аналогичным потерям длительного полезного эффекта.¹ В отличие от услуг, лишь способствующих обеспечению более полной реализации условий воспроизводства рабочей силы, услуги системы образования и медицинские непосредственно участвуют в процессе создания общей основы физических и духовных способностей человека к труду. К. Маркс подчеркивал, что именно эти услуги непосредственно формируют, сохраняют, видоизменяют рабочую силу и входят в издержки ее воспроизводства.² Это не означает, что все другие нематериальные услуги совсем не оказывают прямого воздействия на формирование способностей к труду. Например, услуги физической культуры, рекреации, санаторно-курортного обслуживания, с точки зрения процесса воспроизводства рабочей силы, имеют ряд общих моментов с рассматриваемыми услугами, особенно с медицинским обслуживанием. Однако, в отличие от непосредственно медицинского обслуживания, как справедливо отмечено в экономической литературе, доминирующая цель которого — восстановление или оптимизация сугубо конкретной реактивной функции (или группы функций) человеческого организма, "главная целевая установка санаторно-курортного лечения и организованного отдыха (что в равной мере относится и к массовой физичес-

1 Нетесин Д. Н. Отношение собственности в сфере личного потребления (в сфере воспроизводства человека) // Известия АН ЛатвССР. — 1981. — № 10. — С. 17-18.

2 Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — 2-е изд., — Т. 26, Ч. 1. — С. 149.

кой культуре и спорту - А.Г.) - воздействие на всю зону реактивности индивида, расширения ее общих границ."

Распределение услуг учреждений народного образования и медицинского обслуживания осуществляется в натуральной форме из так называемого фонда совместного потребления преимущественно без учета трудового вклада получателей. Эти услуги носят строго целенаправленный характер и не могут быть использованы населением на удовлетворение иных нужд. Важной отличительной чертой рассматриваемого комплекса в рамках общественно-организованного подразделения воспроизводства человека является то, что в силу особой социально-экономической значимости его услуги почти полностью оплачиваются государством, т.е. население непосредственно получает услуги в системе образования и медицинские в основном в бесплатной форме. В отличие от последних большинству других нематериальных услуг (например, в сферах культуры, физической культуры, отдыха, детских дошкольных учреждений и т.п.) присуще относительно более высокая степень непосредственной оплаты их населением.²

Исключительная социально-экономическая значимость услуг системы образования и медицинского обслуживания как с точки зрения формирования и поддержания биосоциальных свойств человека, так и процесса воспроизводства рабочей силы обуславливают характер повышенного спроса на эти услуги, носящего обычно неэластичный императивный характер. Конеч-

- 1 Нетесин Ю.Н., Шамихин А.М. О принципах экономического анализа рекреационных комплексов // Известия АН ЛатвССР. - 1985. - №8. - С.30.
- 2 См.: Социальные проблемы в перспективном планировании / Под ред. В.Н.Кириченко. - М.: Экономика, 1982. С.227. Социальные права и гарантии трудящихся при социализме / Под ред. К.И.Микульского. - М.: Профиздат, 1983. - С. III; Рябушкин Т.Г., Галецкая Р.В. Население и социалистическое общество. - М.: Финансы и статистика, 1983. - С.207.

но, по сравнению с медицинским обслуживанием спрос на услуги образования несколько менее императивен, особенно для услуг, выходящих за рамки обязательного обучения, например, среднего специального и высшего образования. Однако в соответствии с разграничением К.Маркса услуг на "менее необходимые"¹, выделяемым здесь услугам в целом с известными допущениями среди нематериальных услуг присуща наиболее высокая степень необходимости. В пользу этого свидетельствует тот факт, что рассматриваемые услуги в основном потенциально менее подвержены взаимозаменяемости другими нематериальными услугами. Так, в экономической литературе признается взаимозаменяемость и даже "конкуренция" многих видов культуры, спортивно-зрелищных мероприятий, средств массовой информации и т.п.². Конечно, вряд ли имеет смысл утверждать полное отсутствие взаимозаменяемости и применительно к рассматриваемым услугам. Например, услуги той же физической культуры, влияя на профилактику некоторых заболеваний, могут в ряде случаев относительно сокращать потребность в медицинском обслуживании, что однако не стоит преувеличивать в случае возникновения серьезных заболеваний.

Характерной чертой функционирования отраслей, производящих услуги системы образования и медицинского обслуживания, является ограниченная возможность замены составляющего здесь основу живого труда овеществленным, играющим лишь вспомогательную роль. Конечно, в отличие от образования в медицинском обслуживании вследствие определенной специфики "технологии производства" соответствующих услуг сущест-

1 Маркс К., Энгельс Ф. Соч. - Т.26. - Ч.1. - С.413

2 См.: Личное потребление в механизме воспроизводства населения: Сб. статей / Отв. ред. И.Х.Киртовский - Рига: Зинатне, 1983. - С.47; Социальные проблемы в перспективном планировании / Под ред. В.Н.Кириченко. - М.: Экономика, 1982. - С.224, 226.

вуют несколько большие, хотя пока и не сопоставимые с материальным производством потенциальные возможности указанного замещения. Однако, хозяйственному механизму выделенного здесь комплекса рассматриваемых нематериальных услуг в целом присуща высокая трудоемкость осуществляемой в нем целесообразной деятельности, что в конечном итоге обуславливает особую специфику форм интенсификации трудовых процессов. Конечно, следует учитывать, что относительно узкие проблемы замещения живого труда овеществленным характерны для большинства отраслей так называемой непроизводственной сферы.¹ Однако признается, что возможности этого замещения в просвещении, здравоохранении меньше, чем в ряде других отраслей нематериальных услуг.² Подчеркнем также, что в отличие от большинства отраслей непроизводственной сферы и материального производства в образовании и медицинском обслуживании, наряду с наукой, заняты наиболее высококвалифицированные кадры, обладающие повышенной общеобразовательной подготовкой. Именно в образовании, здравоохранении и науке лицам, занятым выполнением соответствующих назначению этих отраслей функциональных обязанностей, как правило, необходимо иметь среднее специальное или высшее образование.³

¹ См.: Роль непроизводственной сферы в социалистическом расширенном воспроизводстве / Отв. ред. В.Е. Козак. - Киев: Наукова думка, 1982. - С. 109.

² См., Долишный М.И. Социально-экономические проблемы непроизводственной сферы. - Киев: Наукова думка, 1984. - С. 99; Якобсон Л.И. Эффективность и качество работы в непроизводственной сфере. - М.: Экономика, 1984. - С. 14.

³ См.: Евдокимова Л.Н., Кириченко И.В. Экономическая роль образовательной подготовки трудовых ресурсов. - М.: Экономика, 1983. С. 84; Непроизводственная сфера СССР / Под ред. М.В. Солодкова - М.: Мысль, 1981. - С. 175.

Таким образом, с известными допущениями совершенно очевидно, что, кроме рассматриваемых услуг, все другие нематериальные услуги не удовлетворяют систематизирующим характеристикам выделяемого здесь относительно самостоятельного комплекса общественного воспроизводства. При этом, на наш взгляд, выделение отраслей, производящих услуги образования и медицинского обслуживания, как непосредственно участвующих в процессе воспроизводства человека, включая носителей рабочей силы, в относительно самостоятельную сферу общественного труда ни в какой мере не равнозначно отрицанию решающей роли материального производства. Именно такой подход никак не противоречит основополагающим положениям классиков марксизма-ленинизма. Так, еще К. Маркс подчеркивал, что общественный процесс производства есть "процесс производства материальных условий существования человеческой жизни" и процесс производства носителей производственных отношений.¹ В свою очередь, Ф. Энгельс также утверждал: "Согласно материалистическому пониманию, определяющим моментом в истории является в конечном итоге производство и воспроизводство непосредственной жизни. Но само оно, опять-таки, бывает двоякого рода. С одной стороны - производство средств к жизни: предметов питания, одежды, жилища и необходимых для этого орудий; с другой - производство самого человека..."². Следует учитывать, что, в отличие от материального производства, где носитель рабочей силы вступает во внешнее, механическое взаимодействие с объектом и средствами труда, процесс формирования рабочей силы с помощью сферы рассматриваемых услуг является главным образом органическим процессом, где человек попеременно выступает объектом труда. Человек "... как постоянная предпосылка человеческой истории, - справедливо подчеркивал К. Маркс, - есть также ее постоянный продукт и результат, и предпосылкой человек является только как свой

1 Маркс К., Энгельс Ф. Соч. - Т. 25. - С. 385.

2 Маркс К., Энгельс Ф. Соч. - Т. 21. - С. 25-26.

собственный продукт и результат."¹

Решающая роль материального производства в функционировании выделенного комплекса услуг системы образования и медицинского обслуживания предопределена тем, что социально-экономическая сущность и характер производственных отношений в нем обусловлены господствующим способом производства материальных продуктов. При социализме развитие условий хозяйствования рассматриваемых отраслей не может определяться ничем иным, как системой экономических законов, среди которых ведущая роль принадлежит основному экономическому закону. Именно этот закон определяет не только взаимосвязь между целью и средствами ее достижения социалистическом воспроизводством, но одновременно—между производством и потреблением. Планомерное гармоническое развитие психофизиологических и интеллектуальных свойств человека с помощью услуг образования и медицинского обслуживания объективно обусловлено целью социалистического производства, которую еще Ф.Энгельс видел в направлении "обеспечить всем членам общества средства к существованию и свободному развитию их способностей, притом во все возрастающей мере."² Позднее В.И.Ленин несколько конкретизировал цель социалистического производства, подчеркнув, что она заключается в обеспечении "полного благосостояния и свободного всестороннего развития всех членов общества."³

Определяющая роль материального производства непосредственно проявляется в том, что в механизме его взаимодействия с рассматриваемым комплексом исходным моментом является создание материального продукта в результате использования материальных и личных факторов материального производства. Социалистический механизм взаимодействия материального произ-

1 Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т.26.—Ч.3.— С.516

2 Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т.20.— С.154.

3 Ленин В.И. Полн. собр. соч. — Т.6.— С.232.

водства со сферой рассматриваемых услуг и его сбалансированность в общем виде характеризуется следующим.

Приращение качественных и количественных характеристик рабочей силы в сфере материального производства с помощью соответствующих социальных услуг в стоимостном виде должно быть определено стоимостью такого объема материального продукта, который обеспечивает отправление всех основных трудовых функций выделяемого здесь комплекса, а также и возмещение и наращивание элементов его материально-технической базы. С другой стороны, материальные затраты на производство указанных услуг должны соответствовать той части материального продукта, который поступает из сферы материального производства в рассматриваемый комплекс.

Таким образом, хозяйственный механизм относительно самостоятельного комплекса отраслей системы образования и медицинского обслуживания генетически и взаимообусловлен и связан с воспроизводственным процессом материального производства, является составной частью единого, целостного народнохозяйственного механизма, в конечном итоге развивается в соответствии с действием системы экономических законов. В самом общем виде хозяйственный механизм рассматриваемых отраслей представляет собой производственную систему, постоянно находящуюся в состоянии практической действия, с объективно заложенной основой к периодической перестройке. Центральным производственным звеном, структурной сердцевиной хозяйственного механизма в рассматриваемых отраслях являются соответствующие учреждения: школы, вузы, поликлиники, больницы, ПТУ и т.п. Возможность распоряжаться закрепленными за ними материальными и трудовыми ресурсами определяет реальную экономическую обособленность и самостоятельность хозяйствующих субъектов.

Основным требованием к планомерному сознательному совершенствованию совокупности конкретных форм и методов хозяйствования, организации и регулирования воспроизводства услуг в системе народного образования и медицинского обслуживания является ленинское положение о необходимости, "чтобы хозяйственный механизм работал действительно так, как работают часы"¹. С одним лишь уточнением: "как работают часы" в интенсивном режиме функционирования. Поскольку совершенствование хозяйственного механизма в рассматриваемых отраслях - непрерывный сознательно осуществляемый планомерный процесс, то здесь, говоря ленинскими словами, также целесообразно уделять особое внимание налаживанию "чрезвычайно сложной и тонкой сети новых организационных отношений, охватывающих планомерное производство и распределение"² соответствующих услуг.

С точки зрения дальнейшего развития теории хозяйственного механизма, следует особо отметить, что сам термин "хозяйственный механизм", подразумевающий по семантическому смыслу нечто механически соединенное в дискретном режиме, В.И. Ленин даже предлагает заменить более подходящим. В частности, он указывал о "...превращении всего государственно-го механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом"³.

¹ Ленин В.И. Полн. собр. соч. - 5-е изд. - Т.36.-С.171

² Ленин В.И. Полн. собр. соч. - 5-е изд. - Т.30.-С.351

³ Ленин В.И. Полн. собр. соч. - 5-е изд. - Т.36.-С.7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты научных исследований, изложенные авторами в статьях данного сборника, ориентированы в первую очередь на их практическое применение в целях совершенствования планирования народного хозяйства Латвийской ССР. В сборнике анализируется созданный в республике значительный социально-экономический потенциал, позволяющий решать сложные проблемы перспективного развития и повышения благосостояния населения.

Рассматриваемые в статьях предложения и рекомендации переданы для внедрения в ведущие плановые органы Латвийской ССР и СССР, представлены в подготовленных для республики плановых долгосрочных разработках по социальному развитию. Кроме того, самые актуальные идеи и концепции используются в учебном процессе в основных и специальных курсах лекций и на семинарах для более эффективной подготовки молодых специалистов.

СОДЕРЖАНИЕ

Дубра Э.Л.	Социальная инфраструктура и ее воздействие на экономический рост союзной республики	4
Зейле В.В.	Актуальные вопросы совершенствования планирования социальной сферы в союзной республике (на примере Латвийской ССР).	16
Кассалис Э.Я. Крускопс И.К.	Применение средств вычислительной техники при планировании социальной инфраструктуры	33
Приедитис В.Х.	Совершенствование методов предпланового обоснования развития отрасли непроеводственной сферы	53
Тадэуш Мадэй	Влияние социальной инфраструктуры на общественно-экономическое развитие регионов	67
Галандерс И.А. Цирценис Р.Ф.	Развитие социальной инфраструктуры в колхозах и совхозах Латвийской ССР ...	72

Кажа В.Э.	Развитие высшего образования в Латвийской ССР	87
Еремина Э.А. Крумина И.Я.	Развитие здравоохранения и продолжительность творческой жизни населения Латвийской ССР	93
Платайс Я.Э.	Особенности планирования научного потенциала	108
Виба Л.Я.	Проблемы развития системы учреждений культуры и искусства в Латвийской ССР.	121
Гришин А.А.	Теоретические аспекты анализа хозяйственного механизма сферы нематериальных услуг	130

ДЛЯ ЗАМЕТОК

СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА СОВЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ;
ПЛАНОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Сборник научных трудов

Рецензенты: В. Дубра, зав. отделом СНХИ НИИП Госплана
ЛатвССР;

А. Спрогис, зав. сектором Института экономики
АН ЛатвССР;

М. Трейнс, зав. отделом комплекса сельского
хозяйства НИИП Госплана ЛатвССР.

Редакторы Э. Дубра, О. Гордеева
Технический редактор С. Лининя
Корректор И. Балодэ

Подписано к печати 15.11.1988. ЯТ 00927 Ф/б 60x84/16.
Бумага №1. 9,5 физ. печ. л. 8,8 усл. печ. л. 7,0 уч.-изд. л.
Тираж 290 экз. Зак. № 1372 Цена 1 р. 50 к.

Латвийский государственный университет им. П. Стучки
226098 Рига, б. Райниса, 19
Отпечатано на ротативе, 226050 Рига, ул. Вейденбаума, 6
Латвийский государственный университет им. П. Стучки

393934

523

91

Цена 1р. 50 к.

94

91

LATVIJAS UNIVERSITĀTES BIBLIOTĒKA



0509004826