

ОБОЗРѢНІЕ ПРЕПОДАВАНІЯ

ПО ПРЕДМЕТУ

• ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА РОССІИ И ГЛАВНѢЙШИХЪ ДЕРЖАВЪ

составленное преподавателемъ юридическихъ наукъ
въ Восточномъ Институтѣ

Н. И. Кохановскимъ.



ВЛАДИВОСТОКЪ.
Типо-литографія Восточнаго Института.
1912.

ОБОЗРѢНІЕ ПРЕПОДАВАНІЯ

ПО ПРЕДМЕТУ

ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА РОССІИ И ГЛАВНѢЙШИХЪ ДЕРЖАВЪ

составленное преподавателемъ юридическихъ наукъ
въ Восточномъ Институтѣ

Н. И. Кохановскимъ.



ВЛАДИВОСТОКЪ.
Типо-литографія Восточнаго Института.
1912.

Напечатано по опредѣленію Конференціи Восточнаго Института.
Извлечено изъ 2-го приложения къ 13 году изданія «Извѣстій Восточнаго Института».



Обозрѣніе преподаванія по предмету государственнаго устройства Россіи и главнѣйшихъ державъ (за исключеніемъ Д. Востока), составленное преподавателемъ юридическихъ наукъ въ Восточномъ Институтѣ, магистрантомъ политической экономіи и статистики,

Н. И. Кохановскимъ.

Часть первая.

Общее ученіе о государствѣ.

Опредѣленіе государственнаго права.

Государство и его элементы. Народъ. Территорія. Верховная власть.

Государственное устройство и управленіе.

Общія начала въ государственномъ строѣ современныхъ странъ и самобытныя, историческія и національныя идеи въ государственной жизни ихъ.

Идея правового государства. Прикладное значеніе ея. Безусловность государственной власти. Политическій элементъ въ государственной жизнедѣятельности. Преобладающее значеніе практическихъ цѣлей и интересовъ по сравненію съ отвлеченными теоріями и формулами.

II.

Назначеніе государства. Государственная власть. Понятіе суверенитета. Общеобязательность нормъ публичнаго права. Начало правомѣрности и практическая осуществимость его въ зависимости отъ разнообразныхъ культурныхъ условій. Совмѣщеніе общегражданскаго равенства предъ закономъ съ сословной группировкой населенія.

Общее единство государственной власти. Теорія раздѣленія властей. Единство верховной власти. Характеристика основныхъ отраслей государственной власти. Начало централизаціи и децентрализаціи въ государственномъ управленіи. Понятіе и устройство государственныхъ учреждений.

Непосредственные и посредственные органы государственной власти. Суверенный органъ государственной власти. Классификація государственныхъ формъ.

III.

Различіе монархіи и республики. Преимущества монархическаго строя. Важность и достоинство независимаго отъ партій об-

щаго руководства и представительства въ области внутренней и внѣшней государственной жизни и политики. Начало независимой и несмѣняемой власти въ вопросѣ объ общественномъ служеніи вообще. Династическое начало во внѣшней и внутренней исторіи народовъ. Роль и значеніе верховнаго носителя государственной власти въ моментъ политическихъ кризисовъ. Попеченіе о слабыхъ и обездоленныхъ, объ идейной сторонѣ культурной жизни и о государственныхъ и общественныхъ интересахъ, не привлечшихъ къ себѣ вниманія преобладающей политической партіи или общественного мнѣнія. Практическіе результаты дѣятельности главы государства въ монархіи и въ республикѣ. Восполненіе личныхъ силъ монарха содѣйствіемъ должностныхъ лицъ и всей государственной организаціей, а также и соучастіемъ народа въ государственной дѣятельности.

Монархіи. Различіе въ порядкѣ замѣщенія престола. Титуль монарха. Историческія условія абсолютной монархіи. Монархіи вѣчвыя, сословныя и представительныя.

Представительныя монархіи въ особенности. Начало безотвѣтственности монарха. *Liste civile*. Принадлежація монарху функціи государственной власти. Двухпалатная и однопалатная система представительства; предпочтительность и распространенность первой. Организація палатъ. Вопросъ о личныхъ преимуществахъ и довольствіи отъ казны въ отношеніи выборныхъ представителей.

Основные черты конституціонной монархіи. Общая презумпція компетентной власти монарха. Право veto и значеніе его для предупрежденія погрѣшностей и партійныхъ проявленій въ государственной жизни. Право назначать и смѣнять министровъ по собственному усмотрѣнію. Важность специальныхъ познаній и опытности, личной репутаціи и личной отвѣтственности, безпартійности и „постояннаго курса“ въ центральныхъ органахъ правительственной власти—министрахъ, при предположеніи контроля надъ ними чрезъ право запросовъ. Значеніе и трудность дѣйствительнаго руководства и управленія всѣми дѣлами и личнымъ составомъ вѣдомствъ. Практическія взаимоотношенія между центральными правительственными и законодательными органами; примиряющее вліяніе общественного мнѣнія при разногласіяхъ между ними, особливая важность независимаго положенія первыхъ при одностороннемъ составѣ, партійной раздробленности и неподготовленности послѣднихъ къ разрѣшенію предстоящаго вопроса. Границы компетенціи представительныхъ учреждений. Недопустимость вліятельной роли парламентскихъ обычаевъ въ дѣлѣ конституціонныхъ преобразованій. Государственное устройство П р у с с і и.

Кабинетная система. Принципъ политической солидарности кабинета министровъ и представительныхъ учреждений. Отсутствіе практической и принципиальной необходимости въ этомъ и возни-

кающія отъ проведенія его невыгоды. Несовмѣстимость его съ началомъ равноправія двухъ палатъ и съ началомъ раздѣленія государственныхъ властей.

Монархія парламентарная. Государственное устройство Англии. Происхожденіе англійской парламентарной монархіи.

Республики непосредственныя и представительныя. Ихъ основныя черты и разновидности. Практическое осуществленіе государственной власти въ нихъ. Государственное устройство Франціи.

IV.

Соединенія государствъ. Уніи и федераціи.

Личная унія. Реальная унія. Общее государственное устройство Австро-Венгріи.

Союзъ государствъ. Союзное государство. Расчлененіе государственнаго суверенитета. Государственное устройство С.-А. Соединенныхъ Штатовъ. Неблагопріятныя послѣдствія отсутствія единства верховной власти и наличія государственной обособленности отдѣльныхъ штатовъ. Понятіе самоуправленія вообще и духъ мѣстнаго самоуправленія въ С.-А. Соединенныхъ Штатахъ. Государственное устройство Германской Имперіи. Аналогія въ организаци и дѣятельности общегосударственныхъ учрежденій двухъ вышеуказанныхъ союзныхъ государствъ. Различія въ общемъ направленіи государственной политики и законодательства ихъ.

Инкорпорированныя провинціи. Финляндія. (Корея въ составѣ Японіи).

Зависимыя государства и владѣнія. Протекторатъ.

Часть вторая.

Русское государственное право.

Монархъ.

Существо Верховной власти. Статья 4 Основн. Законовъ.

Преимущества Государя Императора. Статья 5 Основн. законовъ. Безотвѣтственность и неприкосновенность. Содержаніе и Дворъ монарха. Право на титулъ, гербъ, печать и другія особыя права монарха.

Преемство Престола. Различныя системы престолонаслѣдія. Русская система престолонаслѣдія (Раздѣлъ I гл. II и ст. 6 Основн. законовъ). Вступленіе на Престоль. Присяга подданства. Св. коронованіе. (Раздѣлъ I гл. IV и V Основн. законовъ).

Совершеннолѣтіе Государя Императора и Наслѣдника Престола. О правительствѣ и опека. (Раздѣлъ I гл. III Основн. законовъ).

Учрежденіе Императорской Фамиліи. Принадлежность къ Императорскому Дому. Права и преимущества членовъ Императорскаго Дома. (Раздѣль II Основныхъ законовъ).

Чрезвычайная уголовная охрана. (Статьи 99—107 Угол. Улож.).

VI.

Права Государя Императора въ области законодательства. Измѣненія и дополненія Учрежденія о Императорской Фамиліи (Ст. 125 Основн. закон.). Законодательный починъ. Ст. 8 (и ст. 107 и 112) Основн. законовъ. Санкція законовъ. Ст. 9 (и 86) Основн. законовъ. Кодификація законовъ. Созывъ Государственнаго Совѣта и Государственной Думы. Опредѣленіе продолжительности и сроковъ перерыва ихъ занятій въ теченіи года. Распушеніе Государственной Думы и выборной части Государственнаго Совѣта. Назначеніе членовъ Государственнаго Совѣта. (Ст. 98, 99, 100, 104, 105 Основн. законовъ).

Права Государя Императора въ областяхъ верховнаго и подчиненнаго управленій. Ст. 10 (а также съ 12 по 19 ст., ст. 21 и 23, 64, 65, 68) Основныхъ законовъ. Указная власть. (Ст. 11, 20, 21, 87, 96, 97, 117, 118, 119 Основныхъ законовъ). Порядокъ изданія указовъ и повелѣній (Ст. 24 Основн. зак.).

Права Государя Императора въ области судебной. Преданіе суду. Утвержденіе приговоровъ. Помилованіе осужденныхъ, смягченіе наказаній и освобожденіе отъ суда и наказанія. Ст. 22, 23 Основн. законовъ.

VII.

Обезпеченіе законности въ государственномъ строѣ и управленіи.

Значеніе и условія осуществленія начала законности. Относящіяся сюда постановленія Основныхъ законовъ. (Ст. 8, 9, 84 и слѣд., по 95 ст., и 122, 123 и 108 ст. Основн. закон.).

VIII.

Органы законодательства.

О Государственномъ Совѣтѣ и Государственной Думѣ. Права и дѣятельность ихъ по Основн. законамъ (Ст. 7, 86 и разд. I Глава X Основн. зак.). Равенство компетенціи и послѣдовательность въ разсмотрѣннй дѣль (ст. 106, 110, 111 Основн. зак.). Случаи разногласія; образованіе согласительной комиссіи. Представленіе Государю Императору законопроектовъ, одобренныхъ Государственнымъ Совѣтомъ и Государственной Думой (Ст. 113 Основн. закон.). Всеподданнѣйшіе отчеты о занятіяхъ Государственной Думы и о дѣятельности Государственнаго Совѣта.

Возникновеніе Государственнаго Совѣта. Составъ и дѣятельность Государственнаго Совѣта до преобразованія его по новому

Учрежденію 1906 года.

Члены Государственнаго Совѣта по Высочайшему назначенію и по выборамъ. Раздѣленіе членовъ Совѣта по назначенію. Число членовъ, присутствующихъ въ Государственномъ Совѣтѣ. Пополненіе ихъ состава и несмѣняемость ихъ.

Порядокъ избранія членовъ Государственнаго Совѣта. Сроки полномочій и обновленіе состава выборныхъ членовъ. Условія и порядокъ выборовъ въ члены Государственнаго Совѣта. Жалобы на неправильность выборовъ. Довольствіе отъ казны выборнымъ членамъ Государственнаго Совѣта и личныя преимущества ихъ. Предсѣдательство въ Государственномъ Совѣтѣ. Присяга членовъ Государственнаго Совѣта. Условія дѣйствительности засѣданій. Порядокъ производства дѣлъ. Государственная Канцелярія.

Государственная Дума. Дѣйствующія законоположенія о Государственной Думѣ. Условія избирательнаго права. Порядокъ производства выборовъ. Обжалованіе выборовъ. Срокъ полномочій. Торжественное обѣщаніе при вступленіи въ Думу. Довольствіе отъ казны членамъ Государственной Думы и личныя преимущества ихъ. Предсѣдатель и другіе члены бюро Государственной Думы. Канцелярія Государственной Думы. Предметы вѣдѣнія Государственной Думы. Порядокъ производства дѣлъ.

Независимость отъ избирателей членовъ Государственнаго Совѣта по выборамъ и членовъ Государственной Думы. Совмѣщеніе званій членовъ Совѣта и Думы съ другими должностями.

Законодательныя и финансовыя права Государственнаго Совѣта и Государственной Думы. Государственная роспись; порядокъ разсмотрѣнія ея; производство непредусмотрѣнныхъ росписью расходовъ. Законодательный починъ. Право запросовъ. Границы вышеозначенныхъ правъ Государственнаго Совѣта и Государственной Думы. (Ст. 8, 9, 98, 99, 104, 105, 107, 108, 109, 111, 112, ст. 114 и слѣд., по ст. 119, и ст. 125 Основн. законовъ). Право обращаться за разъясненіями по разсматриваемымъ дѣламъ къ Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями и обязанность выслушать ихъ по каждому ихъ заявленію. Порядокъ заявленія запросовъ по поводу представляющихся незаконными дѣйствіями, послѣдовавшими со стороны Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными частями или подвѣдомственныхъ имъ лицъ и установленій, и послѣдствія таковыхъ запросовъ. Воспрещеніе депутацій, а также словесныхъ или письменныхъ заявленій и просьбъ въ Государственный Совѣтъ и Государственную Думу.

IX.

Органы верховнаго управленія.

Совѣтъ Министровъ. Особенности его по сравненію съ соответствующими установленіями до 1905 года. Организанія, компетенція

и порядокъ дѣятельности его. (Ст. 120, 87, 116 Основн. зак.). Обязанности и права Предсѣдателя Совѣта Министровъ. Назначеніе и увольненіе и отвѣтственность предсѣдателя и членовъ Совѣта Министровъ. (Ст. 17, 123, 124 Основн. зак.).

Департаменты и Особія присутствія Государственнаго Совѣта. Составъ и дѣятельность ихъ.

Собственная Его Императорскаго Величества Канцелярія. Комитетъ о службѣ чиновъ гражданскаго вѣдомства и о наградахъ. Комитетъ призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ.

Собственная Его Императорскаго Величества Канцелярія и Опекунскій Совѣтъ по учрежденіямъ Императрицы Маріи.

Канцелярія Его Императорскаго Величества по принятію прошеній на Высочайшее имя приносимыхъ.

Принадлежація къ верховному управленію функціи Правительствующаго Сената и Святѣйшаго Правит. Синода. (Ст. 90—93, 108 и 65 Основн. зак.).

Прочіе, совѣщательные и исполнительные органы верховнаго управленія. (Ст. 21, 68, 96 Основн. зак.).

X.

Органы центрального управленія.

Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями. Права и обязанности ихъ. (Статьи 24, 122, 121, 108 Основн. зак.). Общая организація министерствъ и главныхъ управленій и предметы ихъ вѣдомствъ.

Правительствующій Сенатъ. Возникновеніе его. Составъ, организація, предметы вѣдѣнія и порядокъ дѣятельности.

Святѣйшій Правительств. Синодъ. Возникновеніе его, составъ и компетенція.

XI.

Мѣстное управленіе.

Генераль-губернаторъ. Его власть и отношеніе къ различнымъ установленіямъ.

Губернаторъ. Его права и обязанности. Градоначальники.

Губернское правленіе. Его организація и компетенція.

Прочіе мѣстные органы общаго и спеціальнаго управленія.

XII.

Судоустройство.

Судебныя установленія въ разныхъ мѣстностяхъ. Организація судебныхъ установленій, ихъ компетенція и порядокъ дѣятельности. Судебныя инстанціи.

XIII.

Земское и городское самоуправленіе.

Общая характеристика.

Губернскія и уѣздныя земскія учрежденія. Составъ и дѣятельность ихъ. Надзоръ надъ земскими учрежденіями. Вопросъ о мелкой земской единицѣ.

Органы городского общественнаго управленія. Составъ и дѣятельность ихъ. Надзоръ. Общественное управленіе г. С.-Петербурга. Упрощенное городское управленіе.

XIV.

Населеніе.

Приобрѣтеніе и утрата русскаго подданства.

Права и обязанности русскіихъ подданныхъ. (Разд. I гл. VIII и ст. 66, 67 и 3 Основн. законовъ).

Правовое положеніе иностранцевъ (Ст. 82 Осн. зак.).

XV.

Сословія и племенные группы.

Сословныя группы русскіихъ подданныхъ.

Особенности въ правовомъ положеніи лицъ, принадлежащихъ къ различнымъ сословіямъ. Приобрѣтеніе правъ состоянія. Выходъ и исключеніе изъ сословій. Сословное общественное самоуправленіе.

Организація дворянскаго общественнаго управленія. Функціи предводителей дворянства по общему управленію.

Общественное управленіе разныхъ группъ городскихъ обывателей.

Крестьянское общественное управленіе.

Административныя органы по крестьянскимъ дѣламъ.

Особенности въ правовомъ положеніи казаковъ.

Ивородцы. Обоснованіе ихъ особеннаго положенія въ культурной изолированности и въ вѣгосударственной племенной сплоченности. Разряды ихъ. Правовое положеніе.

XVI.

Исключительныя мѣры охраненія государственнаго порядка.

Обоснованіе исключительныхъ мѣръ ограниченія правъ подданныхъ. Усиленная охрана. Чрезвычайная охрана. Мѣры чрезвычайной охраны на отдѣльныхъ линіяхъ или участкахъ желѣзныхъ дорогъ Имперіи. Военное положеніе.

XVII.

Государственная служба.

Понятіе государственной службы. Обязанности и отвѣтствен-

ность служащихъ. Права служащихъ. Разряды служащихъ. Практиканты и кандидаты на должность. Поступленіе на службу и прекращеніе службы. Опредѣленіе къ должностямъ. Замѣщеніе вакансій. Допущеніе въ указанныхъ закономъ случаяхъ начать самополненія служебной коллегіи и общественнаго выбора подъ условіемъ утвержденія подлежащею правительственной властью.

Пособія.

1) *А. С. Алексѣевъ*. Русское государственное право. Москва (§ 1—7, § 76—84, 116—122, 154).

2) *Н. М. Коркуновъ*. Русское государственное право. Т. I. (съ § 8 по 15, § 17, 18, 19, 29, 31, 32, 33, 35, 36, 40, 41, 50).

3) *В. М. Устиновъ*. Русское государственное право. (Помѣщено въ изданіи: Устиновъ, Новицкій и Гернетъ. Основныя понятія русскаго государственнаго, гражданскаго и уголовнаго права).

4) *Сводъ Основныхъ Государственныхъ Законовъ*. (Св. Зак. Росс. Имп. Т. I Ч. I). Изд. 1906 г.

