

# Списокъ

членовъ Лифляндск. Подготовительной Комиссiи для обсужденiя вопросовъ, намѣченныхъ въ Именномъ Высочайшемъ Указѣ Правительствующему Сенату отъ 28-го ноября 1905 года.

Предсѣдатель: Лифляндскiй Губернаторъ Тайный Совѣтникъ Николай Александровичъ Звегинцовъ.

Члены: Лифляндскiй Губ. Предводитель Дворянства баронъ Фридрихъ Александровичъ Мейендорфъ, Лифляндскiй Вице-Губернаторъ Яковъ Дмитрiевичъ Бологовской, Эзельскiй Предводитель Дворянства баронъ Александръ Артуровичъ Буксгевденъ, Начальникъ Прибалтiйскаго Управленiя Земледѣлiя и Государственныхъ Имуществъ князь Николай Васильевичъ Мецкерскiй, Управляющiй Лифляндскою Казенною Палатою баронъ Александръ Павловичъ Тизенгаузенъ, Директоръ народныхъ училищъ Лифляндской губернiи Анатолий Васильевичъ Вильевъ, Управляющiй Рижскимъ отдѣленiемъ крестьянскаго поземельнаго банка Дiонисiй Георгiевичъ Варесъ, Непремѣнный Членъ Лифляндскаго Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствiя Михаилъ Семеновичъ Марчевскiй, Непремѣнный Членъ Лифляндскаго Губернскаго по городскимъ дѣламъ Присутствiя Михаилъ Степановичъ Чулковичъ.

## Отъ города Риги:

Рижскiй городской голова Георгiй Ивановичъ Армитстедъ.

Робертъ Робертовичъ фонъ Бюнгнеръ.

Эрвинъ Федоровичъ Морицъ.

Яковъ Югановичъ Эргардтъ.

Николай Юльевичъ Пирангъ.

Фридрихъ Петровичъ Гросвальдъ.

Павель Михайловичъ Минцъ.

Карль Карловичъ Озолинъ.

**По Рижскому уѣзду:**

Ландрать баронъ Гейнрихъ Юльевичъ Тизенгаузенъ.  
Ландрать Максъ Августовичъ фонъ Сиверсъ.  
Карль Юльевичъ Карлинъ.  
Иванъ Михайловичъ Озолинъ.

**По Вольмарскому уѣзду:**

Ландрать Георгій Карловичъ фонъ Герсдорфъ.  
Уздный Депутатъ баронъ Гансъ Фридриховичъ Розенъ.  
Священникъ Яковъ Меттусъ.  
Яковъ Сприцевичъ Лауберть.

**По Венденскому уѣзду:**

Ландрать Арвидъ Магнусовичъ фонъ Штрандманъ.  
Бернгардъ Карловичъ фонъ Шуберть.  
Янъ Яновичъ Прусь.  
Георгій Яновичъ Элепанъ.

**По Валкскому уѣзду:**

Уѣздный Депутатъ Максимилианъ Конрадовичъ фонъ Анрепъ.  
Теодоръ Александровичъ фонъ Рихтеръ.  
Теодоръ Давидовичъ Цируль.  
Петръ Речевичъ Балтинъ.

**По Верроскому уѣзду:**

Уѣздный Депутатъ Эрихъ Эдуардовичъ фонъ Эттингенъ.  
Баронъ Эдуардъ Акселевичъ Нолькенъ.  
Петръ Югановичъ Коэмецъ.  
Рубенъ Густавовичъ Колкъ.

**По Феллинскому уѣзду:**

Ландрать баронъ Освальдъ Павловичъ Унгернъ-Штернбергъ.  
Ландрать Викторъ Теодоровичъ фонъ Гельмерсенъ.  
Микель Микелевичъ Киришбергъ.  
Андрей Яновичъ Лориць.

**По городу Пернову:**

Городской голова Оскаръ Александровичъ Бракманъ.

**По Перновскому уѣзду:**

Ландрать баронъ Адольфъ Адольфовичъ Пиларъ-фонъ-Пильхау.  
Баронъ Вильгельмъ Рейнгольдовичъ Стаэль-фонъ-Гольштейнъ.  
Карлъ Карловичъ Риманъ.  
Гендрикъ Маркусовичъ Лукасъ.

**По городу Юрьеву:**

Городской голова Викторъ Эдельгардовичъ фонъ Гревингкъ.

**По Юрьевскому уѣзду:**

Ландрать баронъ Викторъ Карловичъ Штакельбергъ.  
Ландрать Арведъ Николаевичъ фонъ Эттингенъ.  
Мартинъ Мартовичъ Шульценбергъ.  
Густавъ Яновичъ Вульфъ.

**По городамъ Валку, Вендену, Вольмару, Верро и Феллину:**

Карлъ Карловичъ Крейшманъ.  
Янъ Яновичъ Лео.





# Перечень

## вопросовъ, внесенныхъ на обсужденіе Лифляндской Подготовительной Комиссіи.

### I.

#### Аграрные вопросы.

- 1) Крестьянское землепользованіе: облегченіе способовъ приобрѣтенія крестьянами земельныхъ участковъ въ собственность и законоположенія объ отдачѣ повинностной земли въ аренду.
- 2) Должны ли подлежать отмѣнѣ и въ чемъ именно нынѣ дѣйствующія законоположенія относительно дробимости крестьянскихъ участковъ.
- 3) О правовыхъ особенностяхъ земель разныхъ наименованій.
- 4) Урегулированіе вопроса о квотной землѣ.
- 5) Урегулированіе вопроса о пространствахъ, находящихся въ предѣлахъ повинностной земли, не вошедшихъ въ оцѣнку и не причисленныхъ къ выгонамъ.
- 6) Продажа крестьянскихъ участковъ пасторскихъ видмъ.

### II.

#### Земское самоуправленіе.

- 1) Земскія единицы и органы земскаго самоуправленія.
- 2) Участіе городовъ въ земскомъ самоуправленіи.
- 3) Право на представительство въ земскомъ самоуправленіи.
- 4) Земскіе сборы и повинности.
- 5) Уравненіе общественныхъ повинностей какъ денежныхъ такъ и натуральныхъ.
- 6) Кругъ вѣдомства земскихъ учрежденій вообще и въ частности: устройство врачебной и санитарной части, страхованіе рабочихъ на случай лишенія работоспособности и устройство учрежденій мелкаго кредита.

III.

**Церковное управление.**

- 1) Составъ и кругъ вѣдомства церковныхъ управлений.
- 2) Порядокъ опредѣленій пасторовъ.
- 3) Управление церковныхъ повинностей.
- 4) Переложеніе натуральныхъ церковныхъ повинностей на денежные.
- 5) Личные церковные сборы.

IV.

**Учебная часть.**

- 1) Типы народныхъ школъ.
- 2) Содержаніе народныхъ школъ.
- 3) Завѣдываніе народными школами.
- 4) Преподавательскій языкъ.
- 5) Обязательное посѣщеніе школъ.
- 6) Средне учебныя заведенія.

V.

**Судебная часть.**



# Проектъ

преобразованія земскаго устройства

материковой части

**Лифляндской губерніи.**





## Общія положенія.

I. Участіе въ земскомъ самоуправленіи основано на платежѣ земскихъ сборовъ.

II. Города, управляемые на основаніи общаго и упрощеннаго городского положенія, въ уѣздныхъ земскихъ сборахъ не участвуютъ.

Въ пользу губернскаго земства взимаются въ этихъ городахъ, за исключеніемъ г. Риги, слѣдующіе сборы: 1) Установленные **ВЫСОЧАЙШЕ** утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта отъ 8 іюня 1898 г. № 964, III п. I, сборы съ промысловыхъ свидѣтельствъ въ слѣдующихъ размѣрахъ: съ цѣны промысловыхъ свидѣтельствъ на торговыя предпріятія I и II разрядовъ (включая и ярмарочныя), на промышленныя предпріятія первыхъ пяти разрядовъ, а также съ цѣны промысловыхъ свидѣтельствъ, выбираемыхъ на пароходныя предпріятія, пятнадцать процентовъ, а съ цѣны всѣхъ прочихъ промысловыхъ свидѣтельствъ — десять процентовъ.

2) Установленный ст. 333 устава о земскихъ повинностяхъ дополнительный земскій сборъ съ недвижимыхъ имуществъ въ размѣрѣ 25% съ взимаемаго съ городскихъ недвижимостей государственнаго налога. Въ городѣ Ригѣ и находящемся въ вѣдѣніи Рижскаго Городскаго Управленія патримоніальномъ округѣ г. Риги взимаются въ пользу губернскаго земства лишь установленные **ВЫСОЧАЙШЕ** утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта 8 іюня 1898 г. III, п. I, сборы съ промысловыхъ свидѣтельствъ, въ вышеуказанныхъ размѣрахъ. Дополнительный же къ государственному налогу сборъ съ недвижимыхъ имуществъ, расположенныхъ въ городѣ Ригѣ, поступаетъ въ распоряженіе Рижскаго Городскаго Управленія, которое вслѣдствіе этого принимаетъ на себя:

1) исполненіе всѣхъ дорожныхъ работъ въ находящемся въ вѣдѣніи Городскаго Управленія патримоніальномъ округѣ города Риги, исполненіе коихъ по сіе время составляло

обязанность образуемаго изъ дополнительныхъ земскихъ сборовъ дорожнаго капитала;

- 2) расходы по содержанію расположенныхъ въ городѣ Ригѣ арестныхъ помѣщеній при мировыхъ судебныхъ учрежденіяхъ, насколько таковыя относятся по 330 ст. устава о земскихъ повинностяхъ на дополнительные земскіе сборы Лифляндской губерніи.

Относительно участія городовъ Лифляндской губерніи въ содержаніи служащихъ при тюрьмахъ — въ предѣлахъ закона 15 іюня 1887 г., въ содержаніи уѣздныхъ по воинской повинности присутствій и въ уплатѣ разѣздныхъ и квартирныхъ денегъ судебнымъ слѣдователямъ — оставляется безъ измѣненія нынѣ дѣйствующій порядокъ распредѣленія расходовъ по отбыванію сихъ повинностей между городами и губернскою земскою кассою.

III. Земскимъ учрежденіямъ присвоены всѣ права юридическаго лица: право приобрѣтать и отчуждать имущества, вступать въ обязательства, заступать свои интересы передъ судомъ и внѣ суда черезъ посредство законныхъ органовъ земства.

IV. Въ предѣлахъ дѣль, ввѣренныхъ вѣдѣнію земскихъ учреждений, таковыя дѣйствуютъ самостоятельно. Поэтому постановленія ихъ подлежатъ утвержденію со стороны Правительства лишь въ особо указанныхъ въ семъ положеніи случаяхъ. Дѣлопроизводство ихъ не подлежитъ провѣркѣ контрольными палатами.

V. Въ предѣлахъ круга дѣйствій земскихъ органовъ, послѣдніе пользуются правами государственныхъ учреждений. Согласно сему, всѣ присутственныя мѣста и должностныя лица должны исполнять требованія земскихъ органовъ.

VI. Во всѣхъ органахъ самоуправленія соблюдается принципъ свободы языка. Соотвѣтственно сему переписка губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учреждений съ частными лицами производится на государственномъ или на одномъ изъ 3-хъ мѣстныхъ языковъ, (нѣмецкій, латышскій и эстонскій), смотря по тому, какой языкъ употребляли частныя лица въ своихъ заявленіяхъ на имя этихъ учреждений.

Въ собраніяхъ во время преній допускается пользованіе всѣми мѣстными языками, причемъ Постановленія Собраній должны быть изложены на государственномъ языкѣ.

VII. Со времени введенія новыхъ органовъ земскаго самоуправленія

- 1) завѣдываніе общими земскими повинностями, почтовыми повинностями и дорожнымъ капиталомъ со всѣми относящимися къ нимъ имуществами переходить отъ органовъ дворянскаго самоуправленія къ новымъ земскимъ органамъ;
  - 2) упраздняются Губернское Присутствіе по дѣламъ дополнительныхъ земскихъ сборовъ и Особое Присутствіе Лифляндскаго Губернскаго Правленія по дорожной части и завѣдываемыя этими присутствіями дѣла со всѣми относящимися къ нимъ имуществами переходятъ въ завѣдываніе новыхъ земскихъ органовъ;
  - 3) упраздняются Комиссія народнаго продовольствія и Приказъ Общественнаго Призрѣнія и находящіеся въ завѣдываніи этихъ присутствій заведенія и имущества переходятъ къ новымъ земскимъ органамъ;
  - 4) замѣняется губернское страхованіе взаимнымъ земскимъ страхованіемъ и находящійся въ завѣдываніи Губернскаго Присутствія по крестьянскимъ дѣламъ страховой капиталъ переходитъ въ завѣдываніе новыхъ земскихъ органовъ;
  - 5) упраздняются существующіе нынѣ общественные приходскіе конвенты и должности приходскихъ попечителей и замѣняются земскими уѣздными органами; принадлежащія упраздняемымъ общественнымъ приходскимъ конвентамъ имущества переходятъ къ новымъ земскимъ уѣзднымъ органамъ;
  - 6) оставляются за штатомъ на общемъ основаніи лица, должности коихъ упраздняются или лишаются правъ государственной службы, если таковыя не получаютъ новаго назначенія по государственной службѣ или по земству Лифляндской губерніи;
  - 7) отмѣняются содержащіяся во II части Свода Мѣстн. Указоненій законоположенія, относящіяся собственно къ завѣдыванію земскимъ хозяйствомъ.
-

# Спеціальныя положенія.

## А. Уѣздное Земство.

### І. Кругъ дѣйствія.

#### § 1.

Уѣздное Земство составляетъ земскую единицу съ правомъ юридическаго лица для завѣдыванія земскими дѣлами на началахъ самоуправленія.

#### § 2.

Кругъ дѣйствій уѣздныхъ земскихъ учреждений ограниченъ предѣлами Уѣзда, за исключеніемъ городовъ, управляемыхъ на основаніи какъ общаго, такъ и упрощеннаго городского положенія.

#### § 3.

Для облегченія завѣдыванія Уѣздомъ, Уѣзднымъ Земскимъ Собраніямъ предоставляется раздѣлять уѣзды на участки и избирать для завѣдыванія общественными дѣлами въ этихъ участкахъ особыхъ Участковыхъ Попечителей, подчиненныхъ Уѣздной Управѣ и Уѣздному Попечителю.

## II. Органы Уѣзднаго Земства.

#### § 4.

Органы уѣзднаго земства суть:

1. Уѣздное Земское Собраніе.
2. Уѣздная Земская Управа.

### 1. Уѣздное Земское Собраніе.

Составъ Уѣзднаго Земскаго Собранія.

#### § 5.

Уѣздное Земское Собраніе состоитъ подъ предсѣдательствомъ лица, избираемаго уѣзднымъ земскимъ собраніемъ на весь выборный періодъ означеннаго собранія, изъ числа гласныхъ, опредѣленнаго

для каждаго уѣзда въ приложенномъ при семъ росписаніи, и потребнаго числа кандидатовъ къ нимъ.

Примѣчаніе. Кандидаты вступаютъ въ исправленіе своихъ обязанностей только въ случаѣ окончательнаго выбитія одного изъ гласныхъ въ теченіи выборнаго періода.

### § 6.

Въ качествѣ представителя находящихся въ уѣздѣ казенныхъ имѣній участвуетъ въ Уѣздныхъ Земскихъ Собраніяхъ уполномоченный Управленія Государственными Имуществами.

### § 7.

Для производства выборовъ Уѣздныхъ Гласныхъ образуются 3 избирательныхъ собранія.

### § 8.

Въ первое избирательное собраніе входятъ: владѣльцы всѣхъ дворянскихъ вотчинъ и земельныхъ участковъ податной цѣнности не ниже 15,000 рублей.

### § 9.

Во второе избирательное собраніе входятъ:

- а) участвующіе въ платежѣ земскихъ сборовъ домовладѣльцы;
- б) владѣльцы торговыхъ предпріятій I и II разрядовъ и промышленныхъ предпріятій I—V разрядовъ (положеніе о государств. промысл. налогѣ 1898 г., прилож. къ ст. 3).

### § 10.

Въ третье избирательное собраніе входятъ:

- а) владѣльцы всѣхъ земельныхъ участковъ податной цѣнности ниже 15,000 рублей;
- б) арендаторы невыдѣленныхъ крестьянскихъ усадебъ.

### § 11.

Число гласныхъ, избираемое въ каждомъ земскомъ уѣздѣ каждымъ изъ трехъ избирательныхъ съѣздовъ, указано въ приложеніи къ § 5.

### § 12.

Для выбора гласныхъ отъ I избирательнаго съѣзда, владѣльцы расположенныхъ въ уѣздѣ дворянскихъ вотчинъ и поземельныхъ

участковъ цѣнностью не ниже 15,000 руб. соединяются въ одно избирательное собраніе, подъ предсѣдательствомъ должностныхъ лицъ Уѣзднаго Земства. Всѣмъ избирателямъ I избирательнаго сѣзда предоставляется одинаковое выборное право.

### § 13.

Для выбора гласныхъ отъ II избирательнаго сѣзда, принадлежащія къ этому сѣзду лица соединяются въ одно избирательное собраніе подъ предсѣдательствомъ должностныхъ лицъ Уѣзднаго Земства, причемъ домовладѣльцы, дома коихъ оцѣнены не ниже 1,500 руб., имѣютъ право личнаго участія въ сѣздѣ. Домовладѣльцы, дома коихъ оцѣнены ниже 1,500 руб. имѣютъ право коллективнаго голоса съ тѣмъ, чтобы ими былъ избранъ въ предварительномъ избирательномъ сходѣ на каждые 1,500 руб. податной цѣнности, находящихся въ ихъ собственности домовъ, одинъ выборщикъ въ избирательное собраніе II сѣзда. Владѣльцамъ торговыхъ предприятий I и II разрядовъ и промышленныхъ предприятий I—V разрядовъ предоставляется право личнаго голоса въ избирательномъ собраніи.

### § 14.

Для выбора гласныхъ отъ III избирательнаго класса образуются особые избирательные участки, каждый изъ которыхъ выбираетъ двухъ гласныхъ.

Въ избирательныхъ округахъ гласные избираются собраніемъ, состоящимъ подъ предсѣдательствомъ должностныхъ лицъ уѣзднаго земства изъ выборщиковъ, избираемыхъ въ волостяхъ — по одному на каждую волость. Выборщики избираются въ волостяхъ въ предварительныхъ избирательныхъ собраніяхъ подъ предсѣдательствомъ Волостного Старшины. Въ этихъ собраніяхъ участвуютъ съ правомъ личнаго голоса собственники недвижимыхъ имуществъ и арендаторы невыдѣленныхъ (см. § 10б) повинностныхъ крестьянскихъ усадебъ, оцѣненныхъ для взиманія земскихъ повинностей не ниже 1,500 руб. денежной оцѣнки. Остальные же принадлежащія къ этому избирательному классу собственники недвижимыхъ имуществъ и арендаторы невыдѣленныхъ повинностныхъ крестьянскихъ усадебъ присылаютъ въ упомянутыя предварительныя избирательныя собранія по одному представителю на каждые 1,500 рублей денежной оцѣнки находящихся въ ихъ владѣніи недвижимыхъ имуществъ.

§ 15.

Въ избирательныхъ собраніяхъ I и II избирательныхъ классовъ и въ предварительныхъ избирательныхъ собраніяхъ III избирательнаго класса подача голоса можетъ быть поручена довѣренному. Однако каждый довѣренный можетъ имѣть лишь одну довѣренность на подачу голоса, причемъ довѣренность на подачу голоса можетъ быть дана лишь лицу, платящему земскіе сборы въ томъ же уѣздѣ, гдѣ производятся выборы.

§ 16.

Право участія въ выборахъ лично или чрезъ довѣреннаго имѣютъ тѣ принадлежащія къ вышеупомянутымъ избирательнымъ классамъ лица мужскаго пола, которыя состоятъ въ русскомъ подданствѣ, достигли 25 лѣтняго возраста, не лишены гражданскихъ правъ и преимуществъ и участвовали не менѣе одного года въ отбываніи земскихъ повинностей въ подлежащемъ уѣздѣ.

Примѣчаніе 1. Правомъ участія въ избирательныхъ собраніяхъ пользуются, наравнѣ съ собственниками, лица, владѣющія недвижимостью на правахъ наследственно оброчнаго содержанія, наследственной аренды или пожизненнаго владѣнія.

Примѣчаніе 2. Кромѣ упомянутыхъ въ § 10 п. 6 арендаторовъ невыдѣленныхъ крестьянскихъ усадебъ, въ избирательныхъ собраніяхъ участвуютъ на одинаковыхъ правахъ какъ собственники, тѣ арендаторы, которымъ предоставлено арендодателями право участія въ выборахъ, при условіи отбыванія земскихъ повинностей въ продолженіе срока аренднаго договора, и арендные договоры которыхъ заключены на срокъ не менѣе 6 лѣтъ.

Примѣчаніе 3. Неотдѣленные сыновья могутъ участвовать въ выборахъ вмѣсто своихъ отцовъ — по довѣренности послѣднихъ. Довѣренность можетъ быть дана владѣльцемъ только одному изъ его сыновей.

§ 17.

Чрезъ посредство представителей могутъ участвовать въ выборахъ:

- а) юридическія лица, торговая, промышленная и акціонерная общества, благотворительныя, ученая и учебныя заве-

денія — чрезъ уполномоченныхъ на то членовъ правленій сихъ обществъ и заведеній;

- б) лица, владѣющія недвижимою на правахъ общей нераздѣльной собственности, чрезъ одного изъ совладѣльцевъ, и участники въ промышленномъ предпріятіи — чрезъ одного изъ участниковъ;
- в) лица, состоящія подъ опекой, чрезъ опекуна или куратора, причемъ мать въ качествѣ естественной опекунши своихъ дѣтей (св. мѣст. узак. т. III ст. ст. 273, 280) можетъ уполномочивать назначеннаго къ ней совѣтника;
- г) лица, не достигшія 25 лѣтняго возраста — чрезъ уполномоченныхъ;
- д) лица женскаго пола — чрезъ уполномоченныхъ.

### § 18.

Права участвовать въ избирательныхъ собраніяхъ лично за себя или въ качествѣ представителя или уполномоченнаго — лишаются:

- 1) приговоренные судомъ или состоящіе подъ слѣдствіемъ за преступленія и проступки, влекущіе за собою лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно за преступленія, предусмотрѣнныя въ ст. ст. 169 — 177. уст. о наказ., налаг. Мировыми Судьями;
- 2) отрѣшенные отъ должности, — въ теченіи 3-хъ лѣтъ со времени отрѣшенія;
- 3) подвергшіеся несостоятельности впредь до опредѣленія свойства ея, а изъ лицъ, о которыхъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію, всѣ несостоятельные, кромѣ признанныхъ несчастными. Лишенные духовнаго сана или званія, исключенные изъ среды обществъ и дворянскихъ корпорацій, по постановленію сословій, къ которымъ они принадлежали.

### § 19.

Упомянутые въ §§ 16 и 17 представители и уполномоченные на подачу голосовъ могутъ и не владѣть установленнымъ для участія въ избирательныхъ собраніяхъ имущественнымъ цензомъ,

но должны удовлетворять прочимъ, требуемымъ для личнаго участія въ земскихъ выборахъ, условіямъ.

### § 20.

Въ выборщики и въ гласные могутъ быть избираемы лица, имѣющія право участія въ выборахъ въ одномъ изъ трехъ собраній, согл. § 16 или 17 Примѣчанія 1 и 2, платившія въ подлежащемъ уѣздѣ земскіе сборы не менѣе одного года.

Примѣчаніе 1. Гласный, лишавшійся въ теченіи избирательнаго періода своего права участія въ выборахъ, одновременно выбываетъ изъ состава уѣзднаго собранія.

Примѣчаніе 2. Въ гласные не могутъ быть избираемы: мѣстный Губернаторъ и Вице-Губернаторъ, Непременный членъ Губернскаго по земскимъ и городскимъ дѣламъ Присутствія, мѣстные члены прокурорскаго надзора и лица, занимающія полицейскія должности въ губерніи.

### § 21.

Избраніе гласныхъ и кандидатовъ къ нимъ производится въ отдѣльныхъ избирательныхъ собраніяхъ по слѣдующей избирательной системѣ: когда долженъ быть избранъ лишь одинъ гласный, то онъ избирается большинствомъ голосовъ. Когда требуется избраніе болѣе одного гласнаго, то избираются одновременно лишь двое гласныхъ, причемъ каждый избирающій можетъ подать голосъ лишь за одного кандидата. Избранными считаются тѣ кандидаты, которые получили не менѣе одного голоса больше одной трети всѣхъ поданныхъ голосовъ. Если при этомъ только одинъ кандидатъ получилъ требуемое число голосовъ, то второй кандидатъ избирается затѣмъ отдѣльно большинствомъ голосовъ. Если ни одинъ кандидатъ не получилъ требуемаго числа голосовъ, то при повтореніи выборовъ можетъ быть поданъ голосъ лишь за одного изъ трехъ кандидатовъ, получившихъ большее число голосовъ. Если болѣе трехъ кандидатовъ получили одинаковое число голосовъ, то опредѣляется по жребію, которые изъ нихъ могутъ быть баллотированы при повтореніи выборовъ. Когда должны быть избираемы болѣе двухъ гласныхъ, то одновременно избираются лишь два гласныхъ, и если подъ конецъ остается избрать лишь одного гласнаго, то таковой избирается большинствомъ голосовъ.

§ 22.

Гласные Уѣзднаго Земскаго Собранія и кандидаты къ нимъ избираются на 6 лѣтъ. Они не получаютъ ни суточныхъ, ни прогонныхъ денегъ.

§ 23.

Жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности подаются въ 7-дневный со дня окончанія выборовъ срокъ, предсѣдателю подлежащаго избирательнаго собранія. Обсужденіе и разрѣшеніе такихъ заявленій подлежитъ Уѣздному Земскому Собранію, которое повѣряетъ право членовъ собранія участвовать въ ономъ.

**О кругѣ вѣдомства и предѣлѣ власти Уѣзднаго Земскаго Собранія.**

§ 24.

Уѣздное Земское Собраніе есть совѣщательный и постановляющій органъ уѣзднаго земства.

Въ особенности Уѣздному Земскому Собранію предоставляется:

- а) производство выборовъ въ Губернское Земское Собраніе и въ указанныя закономъ должности; опредѣленіе размѣра содержанія, присваиваемаго симъ должностямъ, и канцелярскихъ средствъ, по правиламъ, установленнымъ Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ; назначеніе комиссій и комиссаровъ по дѣламъ, возлагаемымъ на земскія учрежденія; раздѣленіе уѣзда на особые участки для завѣдыванія земскими дѣлами;
- б) изданіе надлежащихъ инструкцій для исполнительныхъ органовъ уѣзднаго земства;
- в) разсмотрѣніе и утвержденіе уѣздной земской смѣты и раскладка денежныхъ и установленныхъ закономъ натуральныхъ повинностей, необходимыхъ для покрытія расходовъ уѣзднаго земства;
- г) раскладка по уѣзду тѣхъ государственныхъ и губернскихъ сборовъ, разверстаніе коихъ по уѣзду возложено по закону на Уѣздныя Земскія учрежденія, однако по правиламъ, установленнымъ Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ;
- д) завѣдываніе уѣздными земскими сборами, натуральными повинностями, а равно принадлежащими уѣздному земству капиталами, имуществами, заведеніями и т. д.;

- е) придобутіє и отчужденіє недвижимыхъ имуществъ;
- ж) заключеніє займовъ для удовлетворенія потребностей уѣзднаго земства;
- з) изданіє обязательныхъ постановленій и регламентовъ и установленіє таксъ для взиманія сборовъ;

Примѣчаніе. Въ отношеніи дѣлъ, касающихся интересовъ всѣхъ уѣздныхъ земствъ, — изданіє обязательныхъ постановленій и регламентовъ подлежитъ Губернскому Земскому Собранію.

- и) содержаніє дорогъ, мостовъ, пристаней и другихъ дорожныхъ сооруженій и путей сообщенія, содержаніє коихъ возложено на уѣздное земство, а равно попеченіє объ улучшеніи и расширеніи мѣстныхъ путей сообщенія;
- к) организація земской почты для перевозки писемъ;
- л) попеченіє о народномъ здоровіи посредствомъ назначенія врачей, фельдшеровъ, повивальныхъ бабокъ, а равно учрежденіемъ амбулаторій и больницъ; исполненіє санитарной полиціи въ уѣздѣ;
- м) участіє въ мѣропріятіяхъ по предупрежденію и пресѣченію повальныхъ болѣзней на домашнихъ животныхъ и организація ветеринарной части;
- н) устройство, содержаніє и завѣдываніє дѣлами по общественному призрѣнію и благосостоянію, по сколько это не лежитъ на обязанности волостей;
- о) заботы по предупрежденію и тушенію пожаровъ;
- п) надзоръ надъ соблюденіемъ строительнаго положенія;
- р) учрежденіє общеобразовательныхъ и профессиональныхъ школъ и назначеніє пособій подобнымъ школамъ;
- с) воспособленіє мѣстному сельскому хозяйству, торговлѣ и промышленности;
- т) участіє въ устройствѣ и управленіи кредитныхъ учрежденій, какъ то: учрежденій мелкаго кредита, сберегательныхъ кассъ и т. п.;
- у) ревизія дѣлопроизводства и отчетности уѣздныхъ управъ и разсмотрѣніє жалобъ на управы и на служащихъ по уѣздному земству.

## Засѣданія Уѣзднаго Земснаго Собранія.

### § 25.

Уѣздное Земское Собраніе созывается предсѣдателемъ собранія, избираемымъ имъ на весь избирательный періодъ.

### § 26.

Очередныя засѣданія Уѣзднаго Собранія происходятъ два раза въ годъ въ сроки, устанавливаемые Предсѣдателемъ уѣзднаго земскаго собранія совмѣстно съ Уѣзднымъ Попечителемъ.

Чрезвычайныя засѣданія созываются Предсѣдателемъ уѣзднаго земскаго собранія согласно постановленію Уѣздной Управы или по ходатайству одной трети уѣздныхъ гласныхъ.

### § 27.

Для дѣйствительности постановленій собранія требуется присутствіе не менѣе  $\frac{1}{2}$  уѣздныхъ земскихъ гласныхъ.

### § 28.

Засѣданія Уѣзднаго Собранія происходятъ публично. Но для отдѣльныхъ предметовъ, по постановленію собранія, засѣданія могутъ происходить при закрытыхъ дверяхъ.

### § 29.

Постановленія Уѣзднаго Собранія принимаются обыкновеннымъ большинствомъ голосовъ. При равенствѣ голосовъ предложеніе считается отклоненнымъ. Для нижеслѣдующихъ постановленій требуется большинство  $\frac{2}{3}$  голосовъ:

- 1) объ отчужденіи недвижимаго имущества уѣзда;
- 2) о заключеніи займовъ, превышающихъ двухгодичный размѣръ уѣздныхъ земскихъ сборовъ.

### § 30.

Никто не можетъ имѣть въ Уѣздномъ Земскомъ Собраніи болѣе одного голоса. Право голоса есть личное и не можетъ быть передаваемо.

§ 31.

Уѣздный Попечитель участвуетъ въ уѣздномъ собраніи съ правомъ голоса.

**2. Уѣздная Земская Управа.**

§ 32.

Въ каждомъ уѣздѣ учреждается Уѣздная Управа, состоящая изъ Уѣзднаго Попечителя, избираемаго уѣзднымъ земскимъ собраніемъ изъ числа лицъ, имѣющихъ личный голосъ въ одномъ изъ трехъ избирательныхъ классовъ, и изъ 2—4 членовъ, по усмотрѣнію Уѣзднаго Собранія, избираемыхъ Уѣзднымъ Собраніемъ изъ своей среды. Должность уѣзднаго попечителя не совмѣстима съ должностью предсѣдателя уѣзднаго земскаго собранія.

§ 33.

Для должностей Уѣзднаго Попечителя и членовъ Уѣздной Управы избираются замѣстители, которые должны соответствовать тѣмъ же условіямъ, какъ Уѣздный Попечитель и члены Уѣздной Управы.

§ 34.

Личный составъ Уѣздной Управы избирается на 6 лѣтъ.

**Вѣдомство Уѣздной Управы и Уѣзднаго Попечителя.**

§ 35.

Уѣздной Управѣ надлежитъ завѣдываніе текущими дѣлами уѣзда и рѣшеніе взаимнѣ Уѣзднаго Собранія неотложныхъ вопросовъ.

§ 36.

Уѣздная Земская Управа предварительно разсматриваетъ дѣла, подлежащія обсужденію Уѣзднаго Земскаго Собранія, и вноситъ таковыя въ собраніе со своимъ заключеніемъ.

§ 37.

Уѣздная Земская Управа составляетъ ежегодный проектъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ и представляетъ таковой на утвержденіе Уѣзднаго Земскаго Собранія. О своей дѣятельности Уѣздная Управа представляетъ отчетъ Уѣздному Земскому Собранію.

§ 38.

Исполненіе постановленій Уѣзднаго Земскаго Собранія и завѣдываніе текущими дѣлами возлагается собственно на Уѣзднаго Попечителя, члены же управы дѣйствуютъ только въ качествѣ помощниковъ попечителя.

Примѣчаніе. Уѣздный Попечитель можетъ съ согласія Уѣзднаго Земскаго Собранія возложить на членовъ управы самостоятельное завѣдываніе отдѣльными отраслями земскаго хозяйства и управленія.

§ 39.

На Уѣзднаго Попечителя возлагается также исполненіе постановленій губернскаго земства въ уѣздѣ.

§ 40.

Уѣздный Попечитель имѣетъ право назначать, за неисполненіе административныхъ мѣръ, штрафы, опредѣляемые особыми постановленіями.

## Б. Губернское земство.

### I. Понятіе и кругъ дѣйствія губернскаго земства.

§ 41.

Губернское земство есть земская единица съ правомъ юридическаго лица для завѣдыванія земскими дѣлами на началахъ самоуправленія.

§ 42.

Лифляндское губернское земство завѣдываетъ земскими дѣлами материковой части Лифляндской губерніи.

### II. Органы губернскаго земства.

§ 43.

Органы губернскаго земства суть:

- 1) Губернское Земское Собраніе.
- 2) Губернскій Земскій Комитетъ.
- 3) Губернская Управа.

## 1. Губернское Земское Собрание.

### Составъ Губернскаго Земскаго Собранія.

#### § 44.

Губернское Собрание состоитъ изъ гласныхъ отъ уѣздовъ и городовъ, число коихъ опредѣлено въ приложенномъ росписаніи. Предсѣдатель губернскаго земскаго собранія избирается собраніемъ изъ своей среды на весь избирательный періодъ. Въ Губернскомъ Собраніи участвуютъ представитель епархіальнаго православнаго вѣдомства, Генераль-Суперинтендентъ евангелическо-лютеранской церкви Лифляндской губерніи, или его замѣститель, и представитель отъ управленія государственными имуществами.

#### § 45.

Гласные Губернскаго Собранія отъ уѣздовъ и кандидаты къ нимъ избираются Уѣздными Земскими Собраніями по избирательной системѣ, изложенной въ § 21, изъ числа лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ уѣздные земскіе гласные въ подлежащемъ уѣздѣ.

Кандидатъ, избранный большинствомъ, замѣняетъ гласнаго, избраннаго большинствомъ, кандидатъ, избранный меньшинствомъ, замѣняетъ гласнаго, избраннаго меньшинствомъ.

#### § 46.

Гласные отъ городовъ и ихъ кандидаты избираются городскими Думами по избирательной системѣ, изложенной въ § 21. Жалобы на допущенные при выборахъ неправильности могутъ быть подаваемы въ 7 дневный срокъ со дня окончанія выборовъ предсѣдателю избирательнаго собранія. Обсужденіе и разрѣшеніе сихъ жалобъ подлежитъ Губернскому Земскому Собранію, которое повѣряетъ право членовъ собранія участвовать въ ономъ.

#### § 47.

Гласные избираются на 6 лѣтъ. Они получаютъ за посѣщеніе Губернскаго Земскаго Собранія прогонныя въ размѣрѣ, устанавливаемомъ Губернскимъ земскимъ собраніемъ.

## Предметы вѣдомства Губернскаго Земскаго Собранія.

### § 48.

Губернское Земское Собраніе есть совѣщательный и постановляющій органъ губернскаго земства. Губернскому Земскому Собранію въ особенности предоставляется:

- а) производство возложенныхъ на собраніе выборовъ, опредѣленіе размѣра содержанія, присвоиваемаго должностнымъ лицамъ земства, и канцелярскихъ средствъ; назначеніе комиссій и комиссаровъ по дѣламъ, предоставленнымъ земству;
- б) опредѣленіе порядка дѣлопроизводства въ органахъ губернскаго земства, надзоръ за дѣятельностью должностныхъ лицъ губернскаго земства и разсмотрѣніе поданныхъ на нихъ жалобъ;
- в) разсмотрѣніе и утвержденіе губернскихъ трехлѣтнихъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ, а равно раскладка денежныхъ и натуральныхъ земскихъ повинностей, разсмотрѣніе отчета о выполненіи смѣтъ и сложеніе ответственности по нимъ съ исполнительныхъ органовъ;
- г) опредѣленіе размѣра обязательныхъ земскихъ сборовъ;
- д) раскладка государственныхъ сборовъ, насколько такая раскладка по закону возложена на земскія учрежденія, и опредѣленіе размѣра поступающихъ въ пользу земства сборовъ съ торговыхъ документовъ и патентовъ; распределеніе взимаемыхъ въ дополненіе къ государственнымъ налогамъ земскихъ сборовъ между губернскимъ и уѣздными земствами;
- е) установленіе таксъ вознагражденія 1) за убытки, причиняемые потравами и другими поврежденіями земельныхъ угодій, и 2) за лѣсныя порубки;
- ж) изданіе обязательныхъ постановленій и инструкцій по общимъ земскимъ дѣламъ губерніи, за исключеніемъ городовъ и патримоніальнаго округа гор. Риги; изданіе общихъ правилъ относительно дѣлопроизводства въ уѣздныхъ земскихъ органахъ и о вознагражденіи должностныхъ лицъ, служащихъ по выборамъ уѣздныхъ

Собраній; преподаніе указаній и инструкцій земскимъ уѣзднымъ учреждениямъ по тѣмъ дѣламъ, кои, входя въ кругъ вѣдѣнія губернскаго земства, требуютъ по свойству своему предварительныхъ мѣстныхъ соображеній или дальнѣйшаго исполненія на мѣстахъ;

- з) право приобрѣтати, закладывать и отчуждать недвижимое имущество;
- и) заключеніе займовъ на нужды земства;
- к) попеченіе о народномъ продовольствіи, устройство, содержаніе и завѣдываніе благотворительными и всякаго рода общепользными хозяйственными заведеніями, и опредѣленіе сборовъ, взимаемыхъ за пользованіе оными;
- л) попеченіе объ улучшеніи и расширеніи путей сообщенія и устройство такихъ путей сообщенія, сооруженіе которыхъ не возложено на уѣздное земство, общій надзоръ надъ дорогами, содержимыми уѣзднымъ земствомъ;
- м) устройство и содержаніе почтовыхъ станцій для отправленія пассажировъ;
- н) поощреніе мѣропріятій по охраненію народнаго здравія, исполненіе коихъ возложено на уѣздныя земскія учрежденія, преподаніе общихъ санитарныхъ установленій для губерніи, устройство санитарныхъ учреждений для большихъ чѣмъ отдѣльные уѣзды раіоновъ губерніи, устройство и завѣдываніе ветеринарною частью и участіе въ мѣропріятіяхъ по предупрежденію и пресѣченію надежей скота, выполненіе надзора въ губерніи за медицинскими и ветеринарными мѣропріятіями;
- о) поощреніе учебнаго дѣла посредствомъ ассигнованій, а равно назначеніе, въ особыхъ случаяхъ, пособій сельскимъ народнымъ училищамъ, содержимымъ сельскими обществами;
- п) воспособленіе сельскому хозяйству, торговлѣ и промышленности;
- р) попеченіе о развитіи кредитныхъ учреждений, сберегательныхъ кассъ и учреждений по страховой части и завѣдываніе этими учреждениями;

- с) представленіе заключеній по вопросамъ, внесеннымъ на обсужденіе собранія Правительствомъ или губернскимъ начальствомъ;
- т) представленіе Правительству ходатайствъ объ изданіи законовъ или административныхъ распоряженій, являющихся необходимыми въ мѣстныхъ интересахъ губерніи.

### О засѣданіяхъ Губернскаго Земскаго Собранія.

#### § 49.

Очередныя засѣданія Губернскаго Земскаго Собранія происходятъ каждые три года.

#### § 50.

Срокъ открытія очередныхъ засѣданій Губернскаго Земскаго Собранія опредѣляется Губернскимъ Земскимъ Комитетомъ.

#### § 51.

Чрезвычайныя засѣданія созываются по постановленіямъ Губернскаго Земскаго Комитета по мѣрѣ надобности, или по требованію  $\frac{1}{3}$  общаго числа всѣхъ губернскихъ гласныхъ.

#### § 52.

Губернское Земское Собраніе созывается предсѣдателемъ, избираемымъ собраніемъ изъ своей среды на избирательный періодъ.

#### § 53.

Засѣданія Губернскаго Земскаго Собранія происходятъ публично. Но для отдѣльныхъ предметовъ по постановленію собранія засѣданія могутъ происходить при закрытыхъ дверяхъ.

#### § 54.

Для дѣйствительности постановленій Губернскаго Земскаго Собранія требуется присутствіе не менѣе  $\frac{1}{3}$  гласныхъ.

#### § 55.

Право голоса въ Губернскомъ Земскомъ Собраніи есть личное и не можетъ быть передаваемо.

§ 56.

Предсѣдатель Губернской Земской Управы участвуетъ въ засѣданіяхъ Губернскаго Собранія съ правомъ голоса, члены же губернской земской управы, буде они не состоятъ губернскими гласными, съ правомъ совѣщательнаго голоса.

§ 57.

Постановленія Губернскаго Земскаго Собранія принимаются обыкновеннымъ большинствомъ голосовъ; въ случаѣ равенства голосовъ предложеніе считается отклоненнымъ.

Для постановленій Губернскаго Земскаго Собранія по нижеслѣдующимъ дѣламъ требуется большинство  $\frac{2}{3}$  голосовъ присутствующихъ:

- а) объ отчужденіи недвижимаго имущества губернскаго земства;
- б) о заключеніи займовъ, превышающихъ общую за 2 года сумму губернскихъ земскихъ сборовъ;
- в) объ измѣненіи дѣйствующихъ законовъ;
- г) о временномъ устраненіи отъ должности членовъ Губернской Земской Управы и удаленіи отъ должности Земскаго секретаря (см. § 67 и 68).

§ 58.

Протоколъ постановленій Губернскаго Земскаго Собранія составляется Земскимъ секретаремъ, подписывается предсѣдательствующимъ, 3-мя гласными, избираемыми собраніемъ изъ своей среды сейчасъ по открытіи засѣданія, и земскимъ секретаремъ.

## 2. Губернскій Земскій Комитетъ.

§ 59.

Губернскій Земскій Комитетъ состоитъ, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя губернскаго земскаго собранія, изъ 19 членовъ. Члены Комитета избираются слѣдующимъ образомъ: каждое уѣздное Земское Собраніе избираетъ изъ числа избранныхъ имъ же губернскихъ земскихъ гласныхъ по 2 члена Комитета. Городская дума гор. Риги избираетъ изъ числа избранныхъ губернскихъ

земскихъ гласныхъ 2 члена комитета. Губернскіе гласные остальныхъ городовъ, кромѣ гор. Риги, избираютъ изъ своей среды 1 члена Комитета. При этихъ выборахъ соблюдается избирательная система, изложенная въ § 21.

§ 60.

Засѣданія Губернскаго Земскаго Комитета назначаются председателемъ по мѣрѣ надобности, но по крайней мѣрѣ 2 раза ежегодно.

§ 61.

Губернскій Земскій Комитетъ заступаеъ Губернское Земское Собраніе въ промежуткоѣ времени между созывами собранія и рѣшаеъ менѣ важныя или неотложныя дѣла, за исключеніемъ нижеслѣдующихъ, предоставленныхъ рѣшенію Губернскаго Земскаго Собранія предметовъ:

- 1) распредѣленіе взимаемыхъ въ дополненіе къ государственнымъ налогамъ земскихъ сборовъ между губернскимъ и уѣздными земствами;
- 2) заключеніе займовъ;
- 3) приобрѣтеніе, закладываніе и продажа недвижимыхъ имуществъ;
- 4) составленіе трехлѣтнихъ смѣтъ губернскаго земства, разсмотрѣніе отчетовъ объ исполненныхъ смѣтахъ и сложеніе отвѣтственности по нимъ съ исполнительныхъ органовъ;
- 5) изданіе уставовъ и обязательныхъ постановленій;
- 6) производство порученныхъ Губернскому Собранію выборовъ;
- 7) изданіе правилъ касательно дѣлопроизводства въ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ органахъ;
- 8) представленіе Правительству ходатайствъ объ измѣненіи законовъ.

Однако, Губернскій Земскій Комитетъ въ отдѣльныхъ случаяхъ можетъ быть уполномоченъ Губернскимъ Собраніемъ также на рѣшеніе вопросовъ, предоставленныхъ Губернскому Собранію.

§ 62.

Губернскій Земскій Комитетъ предварительно разсматриваетъ всѣ дѣла, внесенныя въ Губернское Земское Собраніе, и пред-

ставляетъ ихъ со своимъ заключеніемъ на обсужденіе Губернскаго Земскаго Собранія.

§ 63.

Губернскій Земскій Комитетъ опредѣляетъ въ рамкѣ трехлѣтней смѣты годовой бюджетъ губернскаго земства. Онъ имѣетъ право въ теченіи трехлѣтія земскаго бюджета постановить дополнительные сборы, въ размѣрѣ, не превышающемъ однако въ общей суммѣ 5<sup>0</sup>/<sub>10</sub> опредѣленной Губернскимъ Собраніемъ земской смѣты.

§ 64.

Для законнаго состава засѣданій Губернскаго Земскаго Комитета требуется присутствіе, кромѣ Предсѣдателя, болѣе  $\frac{1}{3}$  членовъ.

§ 65.

Дѣла въ Губернскомъ Земскомъ Комитетѣ рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ. При равенствѣ голосовъ предложеніе считается отклоненнымъ.

### 3. Губернская Земская Управа.

§ 66.

Губернская Земская Управа состоитъ изъ предсѣдателя, 2—6 членовъ по опредѣленію Губернскаго Земскаго Собранія и изъ земскаго Секретаря, избираемыхъ Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ. На эти должности могутъ быть избираемы и лица, не состоящія гласными собранія. Для должностей предсѣдателя и членовъ Губернской Управы избираются замѣстители.

Должность предсѣдателя и членовъ губернской земской управы не совмѣстимы съ должностью предсѣдателя губернскаго земскаго собранія, а предсѣдатель и члены губернской земской управы должны быть избираемы изъ числа лицъ, платящихъ земскія повинности.

Примѣчаніе. Въ составъ Губернской Земской Управы не могутъ быть избираемы лица, упом. въ § 20 прим. 2, и кромѣ того, лица судебного вѣдомства (за исключеніемъ почетныхъ мировыхъ судей), чиновники мѣстной Казенной и Контрольной Палатъ, Губернскаго и Уѣзднаго Казначействъ и лица духовнаго званія.

§ 67.

Предсѣдатель и члены Губернской Земской Управы избираются на 6 лѣтъ, но могутъ быть за проступки и преступленія временно устранены отъ должности съ передачею на распоряженіе судебной власти Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ, по предложенію Губернскаго Земскаго Комитета.

§ 68.

Секретарь земства избирается на всю жизнь, но въ случаѣ неудовлетворительнаго исполненія своихъ обязанностей онъ можетъ быть временно устраненъ отъ должности Губернскимъ Земскимъ Комитетомъ, по предложенію Губернской Земской Управы, и окончательно удаленъ отъ должности Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ.

§ 69.

Содержаніе предсѣдателя, членовъ Губернской Земской Управы и земскаго секретаря опредѣляется Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ.

§ 70.

Губернская Земская Управа назначаетъ на основаніи штата, опредѣляемаго Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ, потребное число канцелярскихъ чиновниковъ и увольняетъ ихъ отъ службы.

§ 71.

Губернская Земская Управа есть исполнительный органъ губернскаго земства и дѣйствуетъ подъ непосредственнымъ надзоромъ Губернскаго Земскаго Комитета. Жалобы на Губернскую Земскую Управу разрѣшаются Губернскимъ Собраніемъ и въ промежутокъ времени между его засѣданіями — Губернскимъ Земскимъ Комитетомъ.

§ 72.

Исполненіе постановленій Губернскаго Земскаго Собранія и Губернскаго Земскаго Комитета, а равно завѣдываніе текущими дѣлами губернскаго земства, возложены собственно на Предсѣдателя Губернской Управы; члены же Управы дѣйствуютъ лишь въ качествѣ его помощниковъ.

§ 73.

Предсѣдатель Губернской Земской Управы можетъ, съ согласія Губернскаго Земскаго Комитета, возложить на членовъ Управы самостоятельное завѣдываніе отдѣльными отраслями земскаго управленія.

§ 74.

На обязанности Губернской Земской Управы, независимо отъ исполненія постановленій Губернскаго Земскаго Собранія и Губернскаго Земскаго Комитета, а равно управленія имуществомъ земства и вообще земскимъ хозяйствомъ губерніи, лежитъ:

- а) составленіе губернскихъ трехлѣтнихъ и годичныхъ смѣтъ;
- б) подготовленіе всѣхъ нужныхъ для Губернскаго Собранія и Губернскаго Земскаго Комитета свѣдѣній и заключеній;
- в) надзоръ за поступленіемъ земскихъ сборовъ и прочихъ доходовъ;
- г) расходованіе губернскихъ земскихъ суммъ согласно постановленіямъ Губернскаго Собранія и Губернскаго Земскаго Комитета;
- д) представительство губернскаго земства передъ судебными и другими присутственными мѣстами;
- е) разсмотрѣніе и обсужденіе представляемыхъ Губернатору постановленій Уѣздныхъ Земскихъ Собраній (см. § 79).

§ 75.

Предсѣдатель, а равно члены Губернской Земской Управы въ отношеніи тѣхъ отраслей земскаго хозяйства, самостоятельное завѣдываніе коихъ было на нихъ возложено, — могутъ за неисполненіе административныхъ распоряженій налагать штрафы, опредѣляемые въ особыхъ установленіяхъ.

## В. О надзорѣ Правительства надъ органами земскаго самоуправленія.

§ 76.

Органы земскаго самоуправленія дѣйствуютъ въ предѣлахъ ихъ круга вѣдомства самостоятельно. Поэтому постановленія ихъ под-

лежать утверждённому со стороны Правительства только въ особо указанныхъ закономъ случаяхъ.

§ 77.

Въ губерніи надзоръ Правительства возлагается на Губернатора и Губернское по земскимъ дѣламъ Присутствіе.

§ 78.

Губернское по земскимъ дѣламъ Присутствіе состоитъ, подъ председательствомъ Губернатора, изъ очереднаго Ландрата, Вице-Губернатора, Предсѣдателя или Члена Окружнаго Суда, Управляющаго Государственными Имуществами, Предсѣдателя Губернской Земской Управы, городского Головы города Риги или его товарища, Предсѣдателя Губернскаго Земскаго Собранія или его замѣстителя и 1-го гласнаго Губернскаго Земскаго Собранія, избираемаго Собраніемъ изъ своей среды.

§ 79.

Нижеслѣдующія постановленія Земскихъ Собраній подлежатъ утверждённому Губернатора:

- 1) о приведеніи въ дѣйствіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ;
- 2) о раздѣленіи путей сообщенія на губернскія и уѣздныя;
- 3) объ отнесеніи губернскихъ или уѣздныхъ земскихъ дорогъ въ низшіе разряды или упраздненіи таковыхъ;
- 4) объ измѣненіи направленія земскихъ дорогъ;
- 5) объ учрежденіи выставокъ мѣстныхъ произведеній;
- 6) объ открытіи ярмарокъ и перенесеніи или измѣненіи сроковъ существующихъ ярмарокъ;
- 7) о перенесеніи существующихъ пристаней.

§ 80.

При разсмотрѣніи земскихъ смѣтъ и раскладокъ Губернаторъ удостовѣряется:

- 1) не внесены ли въ смѣты расходы, несогласныя съ установленными въ законахъ правилами;
- 2) внесены ли въ смѣты всѣ потребности, по закону обязательныя для земства;
- 3) не допущено ли обложенію сборами или натуральною повинностью источниковъ, изъятыхъ отъ сего по закону;

- 4) не допущена ли неуравнительность въ обложеніи казенныхъ земель сравнительно съ прочими;
- 5) покрываются ли доходами и сборами обязательные для земства расходы.

### § 81.

Утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ подлежатъ постановленія Земскихъ Собраній:

- 1) о займахъ превышающихъ двухгодичную сумму земскаго сбора;
- 2) о сборахъ за проѣздъ по земскимъ путямъ сообщенія.

### § 82.

Всѣ постановленія Земскихъ Собраній сообщаются безъ замедленія Губернатору; изъ нихъ, поименованныя въ ст. 82, представляются имъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

### § 83.

Отзывъ о согласіи или несогласіи Губернатора на какое либо изъ постановленій Земскихъ Собраній, въ ст. 80 означенныхъ, долженъ быть сообщенъ имъ подлежащей Земской Управѣ въ теченіе 14 дней отъ полученія того постановленія. Если отзывъ въ этотъ срокъ не послѣдовалъ, то постановленія Собранія считаются получившими согласіе Губернатора.

Отзывъ о несогласіи на постановленіе Земскаго Собранія вносится Губернаторомъ въ 14-дневный срокъ со дня сообщенія о томъ подлежащей Земской Управѣ въ Губернское по Земскимъ дѣламъ Присутствіе.

### § 84.

Если Губернское по земскимъ дѣламъ Присутствіе соглашается съ отзывомъ Губернатора, то постановленіе не приводится въ исполненіе; Губернской Земской Управѣ и (въ отношеніи постановленій Уѣздныхъ Земскихъ Собраній) Уѣздной Земской Управѣ предоставляется однако право, на опредѣленіе Губернскаго по земскимъ дѣламъ Присутствія приносить жалобу Правительствующему Сенату.


§ 85.

Если Губернское по земскимъ дѣламъ Присутствіе не соглашается съ мнѣніемъ Губернатора, то постановленіе Земскаго Собранія входитъ въ силу и приводится въ исполненіе; но Губернаторъ имѣетъ право, подѣ личною своею отвѣтственностью, остановить исполненіе тѣхъ постановленій, которыя онъ признаетъ незаконными. Объ этомъ онъ обязанъ въ теченіе 14 дней отъ полученія копии съ постановленія Губернскаго по земскимъ дѣламъ Присутствія увѣдомить Присутствіе по земскимъ дѣламъ и затѣмъ въ 14 дневный срокъ представить все дѣло на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената.

§ 86.

Для отзыва Министра Внутреннихъ Дѣлъ о согласіи или несогласіи его на постановленія Земскаго Собранія, въ ст. 82 означенныя, полагается 2 мѣсячный со дня состоянія тѣхъ постановленій срокъ. Въ случаѣ несогласія Министра, онъ сообщаетъ о томъ подлежащей Земской Управѣ и Губернскому по земскимъ дѣламъ Присутствію, которое разсматриваетъ дѣло вмѣстѣ съ отзывомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Копію съ заключенія своего Губернское по земскимъ дѣламъ Присутствіе, прежде исполненія, сообщаетъ Министру, который, при несогласіи съ этимъ заключеніемъ, въ теченіе мѣсячнаго срока со дня полученія копии вноситъ дѣло на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената.

---



## Росписаніе

числа гласныхъ, избираемыхъ въ Уѣздныя Земскія Собранія.

Названіе уѣздовъ.	Число гласныхъ Уѣздныхъ Земскихъ Собраній.			
	Отъ I избирательнаго собранія.	Отъ II избирательнаго собранія.	Отъ III избирательнаго собранія.	Общее число.
1) Рижскій . . .	12	6	12	30
2) Вольмарскій .	10	2	10	22
3) Венденскій . .	12	2	12	26
4) Валкскій . . .	12	2	12	26
5) Юрьевскій . .	14	2	14	30
6) Верроскій . . .	10	2	10	22
7) Перновскій . .	8	2	8	18
8) Феллинскій . .	10	2	10	22
Итого	88	20	88	196

Примѣчаніе. Расчетъ этотъ произведенъ на основаніи опредѣленія комиссіи о предоставленіи I-му и III-му избирательнымъ сѣздамъ равнаго числа гласныхъ, число же гласныхъ, избираемое II избирательнымъ сѣздомъ (домовладѣльцы и владѣльцы торговыхъ и промышленныхъ предпріятій) должно быть опредѣлено соразмѣрно суммы земскихъ сборовъ, уплачиваемыхъ въ подлежащемъ уѣздѣ избирателями II сѣзда съ одной стороны и избирателями I и III сѣздовъ съ другой стороны, съ тѣмъ, однако, чтобы число гласныхъ II избирательнаго сѣзда было не свыше  $\frac{1}{3}$  всѣхъ гласныхъ подлежащаго уѣзднаго собранія и не менѣе двухъ.

**Росписание**

числа гласныхъ, избираемыхъ въ Губернское Земское Собрание отъ  
Уѣздовъ (уѣздныхъ земствъ) и городовъ.

**Отъ Уѣздныхъ Земствъ.**

Название уѣздовъ.	Населеніе по исчисленію 1897 г.	Губернскіе гласные.
1) Рижскій . . . . .	112,647	10
2) Венденскій . . . . .	118,735	10
3) Валкскій . . . . .	112,470	10
4) Юрьевскій . . . . .	148,152	10
5) Вольмарскій . . . . .	107,889	8
6) Верроскій . . . . .	92,241	8
7) Перновскій . . . . .	85,354	8
8) Феллинскій . . . . .	95,516	8
Итого	—	72

Примѣчаніе. При опредѣленіи числа губернскихъ гласныхъ отъ Уѣздныхъ Земствъ, было принято въ соображеніе, что общее число гласныхъ отъ уѣздныхъ земствъ должно состоять приблизительно изъ  $\frac{1}{3}$  уѣздныхъ гласныхъ и что это должно быть раздѣлено между отдѣльными уѣздами такимъ образомъ, что большее (по населенію) уѣзды (Рига, Венденъ, Валкъ и Юрьевъ) посылаютъ по 10-ти гласныхъ въ Губернское Земское Собрание, а меньшее — по 8-ми гласныхъ, причемъ на 12,000 жит. приблизительно, выбирается 1 гласный.

**Отъ городовъ.**

Название городовъ.	Населеніе по исчисленію 1897 г.	Губернскіе гласные.
1) Рига . . . . .	282,230	9
2) Юрьевъ . . . . .	42,308	3
3) Перновъ . . . . .	12,898	1
4) Вольмаръ . . . . .	5,050	}
5) Венденъ . . . . .	6,356	
6) Валкъ . . . . .	10,922	
7) Верро . . . . .	4,152	
8) Феллинъ . . . . .	7,736	
9) Шлокъ . . . . .	2,071	
10) Лемзаль . . . . .	2,405	
Итого	—	16
Общее число	—	88



## Подробное росписание

числа уѣздныхъ земскихъ гласныхъ въ зависимости отъ степени участія трехъ избирательныхъ собраній въ платежѣ земскихъ повинностей.

Уѣзды.	А. . Земскія повинности взимаемыя въ 1906 г.		Б. Проценту- альное отно- шеніе платежа II изб. Собр. къ платежу I и III изб. Собр.	В. Число гласныхъ вы- бираемыхъ землевла- дѣльцами (I и III избир. Собр. прибли- зительно на каждые 5000 жит. I гласнаго.		Г. Число гласныхъ II избира- тельнымъ Собр.
	І. Съ землевла- дѣльцевъ (I и III избир. Собр.)	II. Съ владельцев торг. и промысл. предпріятій и за- водскихъ зданій (II избир. Собр.)		I изб. Собр.	III изб. Собр.	
Рижскій . . . .	37.300	7.700	21 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>	12	12	6
Вольмарскій . . . .	43.400	2.000	4,6 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>	10	10	2
Венденскій . . . .	46.800	2.000	4,4 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>	12	12	2
Валкскій . . . .	40.100	2.200	4,5 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>	12	12	2
Юрьевскій . . . .	58.100	2.600	4,2 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>	14	14	2
Верроскій . . . .	31.900	2.000	6,3 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>	10	10	2
Перновскій . . . .	27.500	2.200	8,1 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>	8	8	2
Феллинскій . . . .	36.200	1.900	5,3 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>	10	10	2
Итого	321.360	22.800	7,0 <sup>0</sup> / <sub>0</sub>	176		20

Примѣчаніе. По окончаніи оцѣнки недвижимыхъ имуществъ въ уѣздахъ на основаніи закона 4 іюня 1901 г. на Губернское Земское Собраніе возлагается на основаніи данныхъ, установленныхъ новою оцѣнкою по отношенію къ зданіямъ, привлекаемымъ къ платежу земскихъ сборовъ, произвести новое исчисленіе числа уѣздныхъ гласныхъ, избираемыхъ II губерн. съѣздомъ. Постановленія Губернскаго Земскаго Собранія по сему предмету подлежатъ утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.





# Проектъ правилъ о реорганизаціи отбыванія земскихъ натуральныхъ повинностей.

Составленъ на основаніи положенія Лифляндскаго Ландтага отъ Марта м. 1906 г.

## Часть II.

### I. Подводная повинность.

§ 1. Подводная повинность оставляется въ видѣ натуральной повинности. За отбываніе подводной повинности выдается обязаннымъ къ отбыванію этой повинности полное вознагражденіе по нормѣ, устанавливаемой каждые три года за трехлѣтіе по соглашенію между Лифляндскимъ Губернскимъ Правленіемъ и Лифляндскою Ландратскою Коллегіею.

§ 2. Подводная повинность есть натуральная повинность, лежащая на всѣхъ сельско-хозяйственныхъ единицахъ, земля которыхъ, находящаяся въ сельско-хозяйственномъ пользованіи (садъ, поле, лугъ и пастбище), оцѣнена для взиманія денежныхъ земскихъ повинностей не ниже 30 рублей чистаго годового дохода.

Примѣчаніе. Сельско-хозяйственными единицами, на которыхъ лежитъ подводная повинность, признаются всѣ отдѣльно внесенныя въ кадастръ во время объявленія сего закона и отдѣльно оцѣненныя сельско-хозяйственныя единицы. Произведенное послѣ опубликованія сего закона раздробленіе этихъ сельско-хозяйственныхъ единицъ въ участки, представляющіе собою меньшую оцѣнку для взиманія повинностей какъ въ 30 руб. чистаго дохода, не освобождаетъ этихъ участковъ отъ отбыванія подводной повинности.

§ 3. Подводная повинность отбывается тѣми владѣльцами обязанныхъ къ отбыванію этой натуральной повинности сельско-хозяйственныхъ единицъ, которые владѣютъ этими послѣдними въ

качествѣ собственника или оброчнаго содержателя или наслѣдственнаго оброчнаго арендатора или арендатора.

Примѣчаніе. Постановленія примѣчаній къ § 7 Правиль о ремонтѣ публичныхъ дорогъ примѣняются также къ владѣльцамъ обязанныхъ къ отбыванію подводной повинности сельско-хозяйственныхъ единицъ.

§ 4. Равномѣрное распредѣленіе подводной повинности поручается: въ предѣлахъ вѣдомства волостной полиціи — волостной полиціи, и въ предѣлахъ вѣдомства мызной полиціи — мызной полиціи.

## II. Этапная повинность.

Пересылка арестантовъ въ видѣ натуральной повинности отмѣняется. Пересылка арестантовъ, къ чему причисляется также временное помѣщеніе и кормленіе пересылаемыхъ арестантовъ, составляетъ обязанность уѣздной и волостной полицій, которымъ возмѣщаются возникающіе изъ сего расходы изъ земской кассы.

## III. Почтовая повинность.

§ 1. Почтово-строительные округа отмѣняются. Постановленія § 550 Положенія о крестьянахъ Лифляндской губерніи 1860 г. отмѣняются, по скольку они касаются постройки конно-почтовыхъ станцій.

§ 2. Лежація на мызахъ и волостяхъ повинности постройки и поставки дровъ и фуража въ пользу конно-почтовыхъ станцій обязательно превращаются въ денежные платежи. Превращеніе происходитъ по установленнымъ по соглашенію между Лифляндскимъ Губернскимъ Правленіемъ и Лифляндскою Ландратскою Коллегіею для добровольнаго превращенія натуральной почтовой повинности въ денежную нормамъ, дѣйствующимъ въ настоящее время.

§ 3. Получаемая, при превращеніи всѣхъ почтовыхъ натуральныхъ повинностей въ денежные, ежегодная сумма распределяется какъ постоянная повинность на всѣ оцѣненные по закону отъ 4 іюня 1901 г. для взиманія земскихъ повинностей недвижимыя имущества соразмѣрно установленной ихъ цѣнности и взимается ежегодно въ пользу почтовой кассы. Къ платежу почтовой повинности обязаны собственники и наслѣдственные оброчные держатели недвижимыхъ имуществъ.

§ 4. Почтовые конвенты отменяются. Почтовые директора назначаются очереднымъ Ландратомъ. О необходимыхъ на почтовыхъ станціяхъ постройкахъ и ремонтахъ распоряжается Очередный Ландратъ. Ст. 580, 671—685 ч. II Мѣстн. уакоп. Остзейскихъ губерній измѣняются согласно выше изложеннымъ постановленіямъ.

§ 5. Почтовая касса находится въ завѣдываніи Лифляндской Ландратской Коллегіи. Доходы почтовой кассы, къ которымъ принадлежатъ также уплачиваемыя Правительствомъ ежегодно Ландратской Коллегіи за отправленіе почты суммы, употребляются исключительно на содержаніе конной почты въ Лифляндской губерніи.

### Объясненія.

Ландтагъ 1898 г. предоставилъ рѣшеніе вопроса о равномерномъ распределеніи почтовой повинности Дворянскому Конвенту. На Дворянскомъ Конвентѣ, засѣдавшемъ послѣ вскрытія Ландтага, было постановлено:

„Не превращенная до сихъ поръ въ денежную почтовая повинность превращается, при сохраненіи существующихъ почтово-строительныхъ округовъ, въ каждомъ округѣ въ денежную одинаково какъ приходскія повинности въ приходахъ. Не превращенныя въ денежную — повинности къ поставкѣ фуража и дровъ для почтовыхъ станцій обязательно превращаются въ денежные платежи по нормамъ, установленнымъ въ настоящее время для добровольнаго прекращенія.“

Согласно этому постановленію слѣдовало бы превратить конно-почтовую строительную повинность въ каждомъ строительномъ округѣ въ денежную повинность, размѣръ которой долженъ былъ бы быть устанавливаемъ почтовымъ конвентомъ ежегодно соотвѣтственно строительнымъ потребностямъ почтовой станціи, распределить таковую на всѣ недвижимыя имущества строительнаго округа, оцѣненные

согласно закону отъ 4 іюня 1901 г., и взыскать ее съ нихъ. Въ настоящее время существуютъ въ Лифляндской губерніи еще 16 почтовыхъ станцій, строенія которыхъ содержатся въ исправности особыми строительными округами. Зданія остальныхъ почтовыхъ станцій, за исключеніемъ станцій II разряда, зданія которыхъ ремонтируются содержателями станцій, содержатся на счетъ почтовой кассы. Строительная повинность превращена во всей губерніи, за исключеніемъ мызь и волостей, принадлежащихъ къ 16 строительнымъ округамъ, въ денежную по расчету 1 коп. за талеръ мызной и крестьянской земли и уплачивается ежегодно въ томъ же размѣрѣ въ почтовую кассу. Поэтому превращеніе строительной повинности въ 16 строительныхъ округахъ въ ежегодно мѣняющуюся раскладочную повинность явилось бы отклоненіемъ отъ проведеннаго уже въ остальной части губерніи переложенія строительной повинности на денежную и не соответствовало бы равномерному распределенію почтовой повинности во всей губерніи.

На основаніи этихъ соображеній предполагается отмѣнить существующіе строительные округи и превратить строительную повинность по нынѣ дѣйствующимъ нормамъ въ денежную и взимать эту повинность постоянно въ томъ же размѣрѣ въ пользу почтовой кассы.

Для окончательнаго проведенія равномернаго распределенія всѣхъ повинностей предполагается примѣнять при этомъ принципъ, по которому всѣ повинности распределяются на всѣ недвижимыя имущества, подлежація оцѣнкѣ по закону отъ 4 іюня 1901 года, также при распределеніи почтовой повинности. Въ прилагаемой смѣтѣ приходы и расходы почтовой кассы въ случаѣ проведенія предполагаемаго превращенія строительной повинности въ денежную составлены на основаніи смѣты почтовой кассы въ 1903 году. По этой смѣтѣ получается свободный остатокъ въ 8359 р. 79 к., который предполагается присоединять къ капиталу почтовой кассы. При этомъ однако не слѣдуетъ упускать изъ виду, что предусмотрѣнный по смѣтѣ расходъ въ 4214 руб. 12 коп. на ремонтъ и срахованіе почтовыхъ зданій 16 почтовыхъ округовъ не можетъ быть достаточнымъ для чрезвычайныхъ капитальныхъ ремонтовъ и для могущихъ быть необходимыми новыхъ построекъ. Кромѣ того растетъ потребность въ расширеніи почтовыхъ станцій и въ увеличеніи состава лошадей на станціяхъ. Весьма необходимая реорганизація почты (для писемъ) въ деревняхъ и учрежденіе новыхъ

почтовыхъ конторъ и отдѣленій по всей вѣроятности также потребуеть повышенія числа почтовыхъ лошадей.

**Смѣта почтовой кассы послѣ отмѣны строительныхъ округовъ,  
составленная на основаніи смѣты 1903 г.**

Приходъ.		Расходъ.	
Прекращенная до сихъ поръ въ денежную натуральную повинность . . . . .	59,573 77	Пособія станціямъ, платившіяся до сихъ поръ . . . . .	69,623 94
Проценты съ почтоваго капитала . . . . .	6,221 —	Платы за наемъ и ремонтъ станцій, платившіяся до сихъ поръ . . . . .	3,116 40
Арендныя платы съ почтовыхъ станцій .	4,650 48	Расходы на отправленіе почты . . . . .	10,136 63
Арендная плата за зда- нія станціи Сурри .	120 —	Разные расходы . . . . .	1,246 95
Штрафныя . . . . .	146 —	Пособія станціямъ по- лучившимъ до сихъ поръ фуражъ и дрова натурою . . . . .	4,500 —
За отправленіе казен- ной почты . . . . .	7,484 50	Ремонтъ и страхованіе зданій станцій 16 отмѣненныхъ почто- выхъ округовъ . . . . .	4,214 12
Превращенная въ де- нежную — строи- тельная повинность казенныхъ имѣній, отданныхъ духовен- ству . . . . .	123 40	Остатокъ, причисляе- мый къ капиталу . . . . .	8,359 79
Превращенная въ де- нежную — повин- ность къ поставкѣ фуража и дровъ тѣхъ же казенныхъ имѣній, до сихъ поръ не платившаяся .	1,059 10		
Строительная повин- ность и повинность къ поставкѣ фуража и дровъ, подлежащія вновь превращенію въ денежные . . . . .	11,819 58		
Итого	101,197 83	Итого	101,197 83

## IV. Приходскія повинности.

Для реорганизаці приходскихъ повинностей предполагается установить слѣдующія постановленія:

§ 1. Лежація на приходахъ приходскія повинности (приходская почта, санитарныя дѣла и распредѣленіе дорожной повинности) превращаются, за исключеніемъ содержанія переданныхъ приходу публичныхъ грантовыхъ дорогъ, въ денежныя. Денежныя приходскія повинности распредѣляются между всеми оцѣненными по закону отъ 4 іюня 1901 г., расположенными въ приходѣ недвижимыми имуществами соразмѣрно оцѣнки ихъ для взиманія повинностей. Денежныя приходскія повинности уплачиваются тѣми лицами, которыя владѣютъ соответственными недвижимыми имуществами въ качествѣ собственниковъ или безсрочно пользующихся владѣльцевъ.

§ 2. Постановленія § 550 Положенія о крестьянахъ 1860 г. и все распоряженія, оносящіяся до натуральныхъ повинностей крестьянскихъ усадебъ повинностной земли, до особыхъ повинностей волостей и до особыхъ повинностей мызъ для приходскихъ надобностей — отмѣняются. Однакоже отмѣняется установленная въ § 15 Положенія о крестьянахъ 1860 г. солидарная отвѣтственность сельскихъ обществъ за отбываніе приходскихъ повинностей.

§ 3. Постановленія §§ 92 и 134 Положенія о крестьянахъ 1860 г., на сколько они касаются передачи денежныхъ повинностей арендаторамъ, отмѣняются.

§ 4. Постановленія Высочайше утвержденнаго Положенія Остзейскаго Комитета отъ 16 марта 1858 г. (Указъ Лифляндскаго Губернскаго Правленія отъ 1859 г. № 164) относительно освобожденія казенныхъ имѣній отъ повинностей для приходскихъ врачей и санитарныхъ учрежденій въ приходѣ и относительно участія мызъ и волостей въ этихъ повинностяхъ — отмѣняются.

§ 5. Размѣръ распредѣляемыхъ ежегодно между недвижимыми имуществами прихода приходскихъ повинностей для исполненія лежащихъ на приходѣ обязанностей (почта, санитарное дѣло, распредѣленіе дорогъ и т. д.) и способъ ихъ употребленія — опредѣляются приходскимъ конвентомъ.

§ 6. Постановленныя приходскимъ конвентомъ денежныя приходскія повинности распредѣляются приходскимъ попечителемъ

между недвижимыми имуществами прихода и взыскиваются при помощи мызной и волостной полицій.

§ 7. Срокъ для взноса приходскихъ повинностей опредѣляется приходскимъ попечителемъ и объявляется по его распоряженію не менѣе чѣмъ за мѣсяць до наступленія этого срока мызными и волостными полиціями всѣмъ обязаннымъ къ платежу повинностей въ подвѣдомственныхъ имъ полицейскихъ округахъ. Мызныя и волостныя полиціи должны произвести это объявленіе посредствомъ выдачи платежныхъ объявленій плательщикамъ съ обозначеніемъ размѣра повинности и срока платежа. Приходскій попечитель обязанъ распорядиться объ объявленіи и сообщить мызнымъ и волостнымъ полиціямъ упомянутыя отдѣльныя платежныя объявленія.

§ 8. Приходскія повинности вносятся въ установленный приходскимъ попечителемъ срокъ въ мызныя и волостныя полиціи, которыя обязаны передать внесенныя имъ суммы приходскому попечителю. Неуплоченныя до окончанія срока повинности вносятся непосредственно приходскому попечителю.

§ 9. Съ неисправныхъ плательщиковъ причитающіяся съ нихъ по раскладкѣ повинности взыскиваются съ 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub> пени въ мѣсяць по требованію приходскаго попечителя въ предѣлахъ вѣдомства мызной полиціи — уѣздною полиціею, а въ предѣлахъ вѣдомства волостной полиціи — волостною полиціею. Предусмотрѣнное по указу Лифляндскаго Губернскаго Правленія отъ 1891 года № 117 (Лифляндскія Губернскія Вѣдомости отъ 9 октября № 112) участіе комиссаровъ по крестьянскимъ дѣламъ при взысканіи приходскихъ повинностей — отмѣняется.





# Проектъ правилъ

о содержаніи публичныхъ грантовыхъ дорогъ материковой части Лифляндской губерніи и соединяющихъ таковыя дороги мостовъ и паромовъ.

## 1. Общія положенія.

§ 1. Содержаніе публичныхъ грантовыхъ дорогъ и принадлежащихъ къ нимъ канавъ въ Лифляндской губерніи составляетъ публичную натуральную повинность, лежащую на всѣхъ хозяйственныхъ единицахъ, сообразно размѣру оцѣнки ихъ для обложенія земскими повинностями, земли коихъ, предназначенныя для сельскаго хозяйства (т. е. садъ, поля, луга и пастбище), оцѣнены для взиманія публичныхъ денежныхъ повинностей по меньшей мѣрѣ въ 30 рублей чистаго дохода. Къ этой натуральной повинности принадлежитъ также устройство и содержаніе находящихся на дорогахъ поперечныхъ сводовъ подъ полотномъ дорогъ (трюммъ) и мостовъ изъ подкосныхъ бревенъ, длиною не болѣе двухъ аршинъ, и доставка необходимаго для устройства и содержанія таковыхъ матеріала. За отбываніе натурою сихъ публичныхъ повинностей владѣльцы обязанныхъ хозяйственныхъ единицъ получаютъ изъ земской кассы ежегодное вознагражденіе въ размѣрѣ, опредѣляемомъ Ландтагомъ.

Примѣчаніе. Исключеніе изъ сего правила составляютъ грантовыя дороги, содержимыя на счетъ дорожнаго капитала, и равнымъ образомъ мельничныя запруды (см. § 3).

§ 2. Устройство и содержаніе мостовъ и паромовъ, соединяющихъ публичныя грантовыя дороги, а равно перилъ, путеказателей, верстовыхъ столбовъ и контингентныхъ столбовъ, а также доставка

необходимаго для ихъ устройства матеріала, относятся на счетъ земской кассы.

Примѣчаніе. Исключеніе изъ сего правила составляютъ поперечные своды подъ полотномъ дорогъ (трюммы) и мосты изъ подкосныхъ бревенъ, длиною не болѣе двухъ аршинъ (§ 1), а равно всѣ мосты, устраиваемые и содержимые на счетъ дорожнаго капитала.

§ 3. При прохожденіи публичныхъ дорогъ по запрудамъ для мельницъ или для другихъ промышленныхъ предпріятій, владѣльцы мельницъ или промышленныхъ предпріятій обязаны къ устройству и ремонту дороги, ведущей по запрудѣ, и мостовъ по насыпи и по главному шлюзу за вознагражденіе, установленное въ § 1. Обязанность сія не находится въ зависимости отъ размѣра оцѣнки принадлежащей къ мельницѣ или къ промышленному предпріятію (см. § 9 прим. 2) земли для сельскохозяйственныхъ потребностей. Ландтагу предоставляется въ случаяхъ проведенія публичныхъ дорогъ мимо корчемъ, лавокъ и подобныхъ заведеній издать обязательныя постановленія о возложеніи особаго ремонта дорогъ въ этихъ мѣстахъ на собственниковъ заведеній за соотвѣтствующее вознагражденіе.

§ 4. Существующая до сихъ поръ натуральная повинность повинностной земли къ участию въ содержаніи устроенныхъ на счетъ земской кассы или Лифляндскаго дорожнаго капитала шоссе и мостовъ отмѣняется. Освободившіяся такимъ образомъ дорожныя единицы предназначаются для другихъ грантовыхъ дорогъ, смотря по надобности.

§ 5. Паромы и мосты, для которыхъ существуетъ установленная правительствомъ плата за проѣздъ, устраиваются и содержатся на счетъ тѣхъ лицъ, въ пользу которыхъ взимается вышеозначенная плата.

§ 6. Обязанность къ ремонту дорогъ лежитъ на всѣхъ отдѣльно оцѣненныхъ хозяйственныхъ единицахъ, внесенныхъ въ кадастровыя списки во время объявленія сего закона или же впоследствии подъ особою статью. Раздробленіе хозяйственныхъ единицъ послѣ опубликованія сихъ правилъ на особыя участки, оцѣнка коихъ не достигаетъ доходности въ 30 рублей въ годъ, не освобождаетъ сихъ участковъ отъ дорожной повинности.

§ 7. Владѣльцами хозяйственныхъ единицъ, обязанныхъ къ дорожной повинности, считаются лица, пользующіяся таковыми на правахъ собственника, оброчнаго содержателя, наслѣдственнаго арендатора или арендатора.

Примѣчаніе 1. Арендаторъ лишь тогда считается владѣльцемъ хозяйственной единицы, обязанной къ дорожной повинности, если онъ заарендовалъ хозяйственную единицу цѣликомъ. Если же послѣдняя отдана въ аренду нѣкоторымъ арендаторамъ участками, то собственникъ заарендованной земельной недвижимости обязанъ производить ремонтъ дороги. За несостоятельнаго или ушедшаго съ заарендованной поземельной недвижимости арендатора, не исполнившаго своихъ дорожныхъ повинностей, отвѣчаетъ собственникъ соотвѣтствующей хозяйственной единицы.

Примѣчаніе 2. Если хозяйственная единица ея хозяиномъ раздѣляется на участки или присоединяется къ одной или къ нѣкоторымъ другимъ единицамъ, то собственникъ остается обязаннымъ къ дорожнымъ ремонтамъ, если это соединеніе не внесено въ крѣпостныя книги и притомъ записано въ кадастровыя списки. Раздѣленіе обязанной къ дорожной повинности хозяйственной единицы на участки, оцѣненные ниже 30 рублей, произведенное послѣ состоявшагося уже распредѣленія дорожной повинности, не освобождаетъ сихъ участковъ отъ сей повинности. За исполненіе дорожной повинности солидарно отвѣчаютъ собственники этихъ участковъ или лица, пользующіяся ими на правахъ собственника.

## 2. Распредѣленіе грантовыхъ дорогъ.

§ 8. Грантовыя дороги, содержимыя на счетъ владѣльцевъ хозяйственныхъ единицъ, обязанныхъ на сіе, распредѣляются, смотря по важности сообщенія по нимъ, на слѣдующія 5 классовъ:

I—III классъ — Большія или столбовыя дороги.

I классъ: шириною въ 5 саженей, со включеніемъ канавъ; съ твердою полосою для ѣзды, шириною въ 14 футовъ.

II классъ: шириною въ 5 саженой, со включеніемъ канавъ; съ твердою полосою для ѣзды, шириною въ 12 футовъ.

III классъ: шириною въ 4 сажени, со включеніемъ канавъ; съ твердою полосою для ѣзды, шириною въ  $10\frac{1}{2}$  футовъ.

IV и V классы — Проселочныя дороги.

IV классъ: деревенскія дороги, соединяющія церкви, шириною въ 4 сажени, со включеніемъ канавъ; съ твердою полосою для ѣзды, шириною въ 8 футовъ.

V классъ: мелкія деревенскія дороги, причисленныя къ публичной дорожной сѣти въ виду ихъ значенія для сообщенія и не принадлежащія къ дорогамъ I—IV класса, шириною въ 4 сажени со включеніемъ канавъ; съ твердою полосою для ѣзды, шириною въ 8 футовъ.

### 3. Распредѣленіе грантовыхъ дорогъ 5 классовъ относительно содержанія таковыхъ.

#### А. Дорожныя единицы.

§ 9. Сообразно расположенію дорогъ, разнымъ свойствамъ таковыхъ и требуемымъ на содержаніе ихъ расходамъ и работамъ, цѣнность пяти дорожныхъ классовъ распредѣляется по пропорціи  $4 : 2\frac{2}{3} : 2 : 1\frac{1}{3} : 1$  причемъ одинъ аршинъ твердой глинистой или песчаной дороги V класса равняется одной дорожной единицѣ. Согласно сему получаютъ слѣдующія дорожныя единицы:

	Простая дорожная единица.					Через деревни или вдоль по деревнямъ или при проходѣ дорогъ по мѣ- стамъ, гдѣ бываютъ осо- бенно сильные снѣжные заносы 10 <sup>0</sup> / <sub>0</sub> увеличенія.					Черезъ мѣстечки или вдоль по мѣстечкамъ или въ разстояніи до одной вер- сты отъ города или пред- мѣстья или вдоль по та- ковымъ 20 <sup>0</sup> / <sub>0</sub> увеличенія.					Въ предмѣстьяхъ городовъ 50 <sup>0</sup> / <sub>0</sub> увеличенія.				
	К л а с с ъ.					К л а с с ъ.					К л а с с ъ.					К л а с с ъ.				
	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5
А. 2 аршина моста изъ подкосныхъ бревенъ	400	260	200	132	100	440	286	220	145	110	480	312	240	158	120	600	390	300	198	150
Б. 2 аршина поперечнаго свода подъ полотномъ дорогъ (трюммы) . . .	160	106	80	52	40	176	116	88	57	44	192	127	96	62	48	240	156	120	78	60
В. 3 аршина фашинной дороги, подвергаю- щейся частому омы- ванію быстротекущею водою . . . . .	24	16	12	8	6	26	18	13	9	7	29	19	14	10	7	36	24	18	12	9
Г. 3 аршина сыпучаго песка, подлежащаго укрѣпленію, или же 3 аршина глины зна- чительной глубины или сырой ключистой земли, гдѣ необхо- димо примѣненіе фа- шинъ . . . . .	18	13	9	6	5	20	14	10	7	6	22	16	11	7	6	27	20	14	9	8
Д. 3 аршина твердой гли- нистой или песчаной дороги. . . . .	12	8	6	4	3	13	9	7	4	3	14	10	7	5	4	18	12	9	6	5

Примѣчаніе 1. Означенная выше вардировочная таблица соответствует вардировочной таблицѣ, помѣщенной въ указѣ Лифляндскаго Губернскаго Правленія отъ 18-го сентября 1859 г., опубликованномъ для Лифляндской губерніи и утвержденномъ Генералъ-Губернаторомъ Остзейскихъ губерній, съ той однако разницею, что дорожная единица высчитана для мостовъ изъ подкосныхъ бревенъ и для поперечныхъ сводовъ подъ полотномъ дорогъ (трюммъ) длиною въ 2 аршина и что за доставленіе матеріала прибавлено 100 0/0. Ландтагу предоставляется въ случаѣ надобности измѣнить настоящую вардировочную таблицу.

Примѣчаніе 2. Цѣнность дорогъ по запрудамъ для мельницъ и другихъ промышленныхъ предпріятій опредѣляется по отдѣлу Д означенной выше таблицы, а длина мостовъ, находящихся по симъ дорогамъ, соответствуетъ отдѣлу А таблицы.

*Б. Распределение грантовыхъ дорогъ между земельными участками, обязанными къ ихъ содержанію.*

§ 10. Расположенные въ приходѣ грантовыя дороги I—V классовъ содержатся сельско-хозяйственными единицами прихода, обязанными къ ремонту дорогъ.

§ 11. Производство распределенія дорогъ предоставляется приходскимъ дорожнымъ комиссіямъ, уѣзднымъ дорожнымъ комиссіямъ, Ландратской Коллегіи и Губернскому Правленію.

§ 12. Приходская дорожная комиссія состоитъ подъ предѣтельствомъ приходскаго попечителя изъ одного помѣщика и изъ одного волостнаго старшины, выбираемыхъ приходскимъ конвентомъ.

При распределеніи дорогъ между сельско-хозяйственными единицами каждаго овруга мызной или волостой полиціи, обязанными къ содержанію дорогъ, въ составъ сихъ комиссій входятъ въ качествѣ члена: собственникъ соответствующаго имѣнія или его уполномоченный, а при казенныхъ имѣніяхъ представитель Управленія государственными имуществами, а равно волостной старшина соответствующаго округа волостной полиціи.

§ 13. Приходскія дорожныя комиссіи обязаны съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ § 10 сихъ постановленій, сперва

распредѣлять всѣ дороги, подлежащія ремонту со стороны хозяйственныхъ единицъ прихода сообразно размѣру оцѣнки таковыхъ для обложенія, между владѣльцами мельницъ (§ 3) и между участками мызной полиціи (мызная земля) и волостной полиціи (повинностная земля). Затѣмъ указываются обязаннымъ хозяйственнымъ единицамъ дорожные участки въ каждомъ округѣ мызной или волостной полиціи, подлежащіе послѣ сего распредѣленію.

Распредѣленіе слѣдуетъ произвести такимъ образомъ, чтобы на долю каждаго участка мызной или волостной полиціи выпалъ участокъ дороги, расположенной по возможности въ близости.

§ 14. Распредѣленіе дорогъ въ предѣлахъ прихода, произведенное приходскою дорожною комиссіею, представляется приходскимъ попечителемъ на утвержденіе въ Ландратскую Коллегію. По утвержденіи распредѣленія со стороны Ландратской Коллегіи, приходскій попечитель, чрезъ посредство мызной полиціи и волостныхъ старшинъ, указываетъ и передаетъ въ натурѣ владѣльцамъ хозяйственныхъ единицъ, обязанныхъ къ содержанію дорогъ, причитающіеся на ихъ долю отдѣльные дорожные участки.

§ 15. Приходская дорожная комиссія и приходскій попечитель получаютъ отъ Ландратской Коллегіи инструкціи относительно производства распредѣленія дорогъ.

§ 16. Жалобы на распредѣленіе дорогъ подаются въ теченіе 4 недѣльнаго срока со дня указанія дорожнаго участка въ натурѣ въ Губернское Правленіе, каковое рѣшаетъ таковой окончательно, истребовавъ предварительно заключеніе Ландратской Коллегіи.

§ 17. Уѣздная дорожная комиссія въ каждомъ уѣздѣ состоитъ подъ предсѣдательствомъ одного изъ Уѣздныхъ Депутатовъ Дворянства, изъ Уѣзднаго Начальника, двухъ волостныхъ старшинъ, выбираемыхъ всѣми волостными старшинами уѣзда, двухъ членовъ Дворянства, выбираемыхъ Уѣзднымъ собраніемъ и одного чиновника Управленія государственными имуществами.

§ 18. Уѣздныя дорожныя комиссіи въ каждомъ уѣздѣ пересматриваютъ и исправляютъ существующую вардировку грантовыхъ дорогъ пяти дорожныхъ классовъ съ примѣненіемъ требованій § 9 сихъ постановленій.

Пересмотръ и исправленіе вардировки производится землемѣрами, откомандированными со стороны Ландратской Коллегіи въ

распоряженіе уѣздныхъ дорожныхъ комиссій, подъ надзоромъ сихъ же комиссій.

§ 19. По окончаніи исправленія существующей вардировки, уѣздная дорожная комиссія распредѣляетъ всѣ дороги всѣхъ пяти классовъ согласно исправленной вардировки между приходами уѣзда.

§ 20. Проектъ распредѣленія дорогъ между приходами представляется уѣздною дорожною комиссіею въ Ландратскую Коллегію, которая вмѣстѣ съ своимъ заключеніемъ представляетъ таковой проектъ на утвержденіе Губернскаго Правленія. Одновременно уѣздныя дорожныя комиссіи сообщаютъ проектъ распредѣляемыхъ между отдѣльными приходами дорогъ чрезъ посредство приходскихъ попечителей всѣмъ приходскимъ конвентамъ.

§ 21. Жалобы приходскихъ конвентовъ на распредѣленіе дорогъ подаются въ теченіе 4 недѣльнаго срока со дня сообщенія имъ распредѣленія въ Ландратскую Коллегію, которая представляютъ жалобу вмѣстѣ съ своимъ заключеніемъ въ Губернское Правленіе для окончательнаго рѣшенія.

§ 22. Расходы по нанятію землемѣровъ, рабочихъ и подводъ для производства исправленія вардировки и распредѣленія дорогъ покрываются изъ земской кассы.

#### **4. Включеніе новыхъ дорогъ въ число грантовыхъ дорогъ пяти классовъ и измѣненія въ дорожной сѣти.**

§ 23. Приходскимъ конвентамъ предоставляется включить съ согласія Дворянскаго Конвента въ сѣть приходскихъ дорогъ, въ качествѣ дорогъ IV или V классовъ, новыя расположенныя въ приходѣ дороги, соотвѣтствующія требованіямъ 4 или 5 классовъ. Если Дворянскій Конвентъ соглашается на подобное постановленіе приходскаго конвента, то испрашивается чрезъ Ландратскую Коллегію утвержденіе Губернскаго Правленія. Затѣмъ, согласно §§ 13—16, производится приходскою дорожною комиссіею новое распредѣленіе дорогъ въ приходѣ. Расходы по вардировкѣ новопринимаемыхъ дорогъ и по распредѣленію дорогъ (какъ то на землемѣровъ, подводы и рабочихъ) относятся на счетъ прихода.

§ 24. При новомъ распредѣленіи дорогъ въ приходѣ, вслѣдствіе включенія новыхъ дорогъ въ дорожную сѣть по постановленію приходскаго конвента, запрещается исключать какія-либо существующія дороги пяти классовъ изъ сѣти общественныхъ дорогъ.

§ 25. Если, вслѣдствіе измѣненія въ условіяхъ сообщенія, нѣкоторыя изъ грантовыхъ дорогъ, проходящія чрезъ приходы, включаются въ сѣть уѣздныхъ дорогъ или перечисляются изъ одного класса въ другой или же исключаются изъ существующихъ пяти классовъ, то должно быть созвано Уѣздное собраніе, которому должны быть представлены уѣздною дорожною комиссіею ея предположенія объ измѣненіяхъ въ дорожной сѣти. По высказаніи заключенія со стороны Уѣзднаго собранія должны быть созваны приходскіе конвенты тѣхъ приходоѡ, дорожная сѣть коихъ предполагается измѣнить. Сіи приходскіе конвенты высказываютъ свое заключеніе по проекту Уѣзднаго собранія о новой дорожной сѣти. Проектъ дорожной сѣти, обсужденный такимъ образомъ приходскими конвентами и Уѣзднымъ собраніемъ, затѣмъ разсматривается уѣздною дорожною комиссіею, которая созываетъ приходскихъ попечителей заинтересованныхъ приходоѡ, для составленія опредѣленія по разсмотрѣнному проекту.

§ 26. Выработанный симъ собраніемъ (§ 25) проектъ уѣздной дорожной сѣти представляется съ поданными особыми мнѣніями въ Дворянскій Конвентъ на разрѣшеніе. Кромѣ того Дворянскій Конвентъ рѣшаетъ также спорный вопросъ, если два или болѣе уѣздовъ не согласны между собою относительно устройства или упраздненія дороги, пересѣкающей оба уѣзда, или же относительно причисленія таковой къ одному изъ существующихъ пяти классовъ.

§ 27. Установленная Дворянскимъ Конвентомъ уѣздная дорожная сѣть представляется на утвержденіе Губернскаго Правленія.

§ 28. По утвержденіи новой дорожной сѣти Губернскимъ Правленіемъ производится согласно §§ 9—22 сихъ постановленій вардировка и распредѣленіе дорогъ между хозяйственными единицами, обязанными къ содержанію дорогъ.

## 5. Свойство грантовыхъ дорогъ пяти дорожныхъ классовъ.

§ 29. Одинъ разъ въ годъ весною производится разсыпка гранта, по меньшей мѣрѣ въ количествѣ двухъ кубическихъ саженой на одну тысячу дорожныхъ единицъ, остальной ремонтъ производится по мѣрѣ надобности. Снѣгъ, нанесенный вьюгою, немедленно долженъ быть выкопанъ и планированъ; всѣ поврежденія и недостатки, оказавшіеся въ промежуточное время, затрудняющіе сообщеніе по дорогѣ или представляющіе собою опасность для сообщенія, немед-

ленно должны быть устранены. При установившейся санной дорогѣ обязанные къ ремонту дорогъ должны отмѣчать на равнинахъ дорогу вѣшками.

§ 30. Полоса для ѣзды должна быть устроена достаточно твердо, а остальная часть дороги планирована и выровнена. Вдоль по грантовымъ дорогамъ слѣдуетъ устроить канавы и содержать таковыя въ исправности. Безъ устройства канавъ можно обойтись лишь въ исключительныхъ случаяхъ и только съ согласія на то дорожныхъ ревизоровъ.

§ 31. Сыпучій песокъ слѣдуетъ укрѣплять набрасываніемъ глиною, верескомъ, мелкими камнями или другимъ подходящимъ матеріаломъ, а впоследствии засыпаніемъ грантомъ, гдѣ таковой имѣется, и такимъ образомъ сдѣлать эти мѣста твердыми и удобными для ѣзды. Укрѣпленіе глины значительной толщины, топкихъ мѣстъ и частей дороги, подвергающихся частымъ наводненіямъ, слѣдуетъ производить подкладкою изъ фашинъ, вереска, мелкихъ камней или песка, а затѣмъ окончательно укрѣплять основательнымъ засыпаніемъ грантомъ.

§ 32. Оба края дороги повсемѣстно должны имѣть одинаковый уровень, а средняя часть дороги должна быть слегка повышена.

§ 33. Всѣ находящіяся по дорогѣ деревянные заборы или тины, укрѣпленныя кольями, должны быть убраны осенью.

§ 34. По обѣимъ сторонамъ дороги по требованію приходскаго попечителя обязанный къ ремонту дороги долженъ вырубить и очистить мѣстность на разстояніе одной сажени отъ дороги отъ лѣса и кустарника, увѣдомивъ предварительно объ этомъ владѣльца лѣса; аллеи, парки и садовыя насажденія изъята изъ сего постановленія. Относящееся распоряженіе приходскаго попечителя одновременно сообщается владѣльцу лѣса.

§ 35. Всѣ дороги должны быть снабжены верстовыми столбами, путевказателями и столбами, указывающими отдѣльные дорожные участки.

§ 36. Поперечные своды подъ полотномъ дорогъ и мосты, подлежащіе ремонту натурою, имѣютъ быть устроены во всю ширину дорги; болѣе значительные мосты не должны быть уже двухъ третей дороги и имѣютъ быть снабжены перилами косвеннаго направленія до нормальной ширины дороги. Поперечные своды и

мосты по возможности должны быть выстроены изъ камня или изъ цементныхъ трубъ.

§ 37. Паромы должны быть снабжены звонкомъ, проведеннымъ до жилища паромщика.

## 6. Добываніе необходимаго для содержанія грантовыхъ дорогъ матеріала.

§ 38. Необходимый для содержанія дорогъ матеріалъ, какъ грантъ, глина, верескъ, маленькіе камни, кустарникъ для фашинь и для вѣшекъ для указанія дороги зимою, долженъ быть предоставленъ безвозмездно собственникомъ земли, чрезъ которую дорога проходить, на сколько таковой матеріалъ имѣется у него, при чемъ однако сады, насажденія, поля и луга исключаются изъ сего правила. Относительно добыванія гранта для дорожныхъ цѣлей остаются въ силѣ указы Лифляндскаго Губернскаго Правленія 1859 г. № 145, 1891 г. № 5 и 1896 г. № 88. Срытіе и свозъ слоя земли, покрывающаго грантъ въ отчужденныхъ грантовыхъ ямахъ, производятся на счетъ земской кассы.

Примѣчаніе. Собственникъ грантовой ямы, изъ которой берется грантъ для ремонта публичныхъ дорогъ, сохраняетъ право брать изъ этой ямы грантъ для своихъ надобностей, или продавать грантъ, если онъ отказывается отъ вознагражденія за отчужденіе слоя земли, покрывающаго грантовую залежь, или если онъ возвращаетъ полученное вознагражденіе сполна земской кассѣ.

§ 39. Необходимый матеріалъ для постройки и содержанія трюммъ (т. е. сводовъ подъ полотномъ дороги) и мостовъ изъ подкосныхъ бревенъ, не длиннѣе 2 аршинъ, долженъ быть доставленъ владѣльцемъ сельско-хозяйственной единицы, обязанной къ содержанію этихъ трюммъ и мостовъ. Необходимый матеріалъ для постройки переправъ, мостовъ, верстовыхъ столбовъ, указателей и контингентныхъ столбовъ, сооружаемыхъ на счетъ земской кассы, приобрѣтается на счетъ этой кассы. Необходимый для этихъ сооруженій грантъ долженъ быть взятъ изъ предназначенныхъ для дорожныхъ цѣлей грантовыхъ ямъ.

Примѣчаніе. Этимъ постановленіемъ положенія ст. 1004 III ч. св. мѣстныхъ узаконеній Остзейскихъ губерній соотвѣтственно измѣняются.

## 7. Исполненіе дорожныхъ сооруженій, производимыхъ на счетъ земской кассы.

§ 40. Исполненіе дорожныхъ сооруженій, производимыхъ на счетъ земской кассы, поручается уѣзднымъ дорожнымъ комиссіямъ, уѣзднымъ дорожнымъ попечителямъ и приходскимъ попечителямъ.

§ 41. Въ каждомъ уѣздѣ образуется уѣздная дорожная комиссія, состоящая подъ предѣдательствомъ уѣзднаго депутата изъ 4 избираемыхъ уѣзднымъ собраніемъ на 3 года уѣздныхъ дорожныхъ попечителей.

§ 42. Уѣздная дорожная комиссія раздѣляетъ уѣздъ на 4 участка, поручаетъ завѣдываніе каждымъ участкомъ одному изъ уѣздныхъ дорожныхъ попечителей, получаетъ отъ уѣздныхъ дорожныхъ попечителей и отъ приходскихъ попечителей отчеты объ исполненныхъ ими дорожныхъ сооруженіяхъ, составляетъ проектъ годовой смѣты для всѣхъ уѣздныхъ дорожныхъ работъ и представляетъ таковой Ландратской Коллегіи для включенія въ смѣту земской кассы. Уѣздная дорожная комиссія получаетъ отъ Ландратской Коллегіи необходимыя суммы изъ земской кассы для выполненія дорожныхъ работъ, представляетъ Ландратской Коллегіи отчетъ объ израсходованіи сихъ суммъ и должна руководствоваться получаемыми отъ Ландратской Коллегіи инструкціями.

Примѣчаніе. Въ случаѣ если содержимые и выстраиваемые на счетъ земской кассы мосты или паромы соединяютъ дороги двухъ приходоѡвъ, уѣздная дорожная комиссія должна опредѣлять, которому изъ приходскихъ попечителей этихъ двухъ приходоѡвъ должно быть поручено наблюденіе за этими мостами и паромами. Если мосты или паромы расположены на границѣ двухъ уѣздоѡвъ, то завѣдываніе ими передается одному изъ этихъ уѣздоѡвъ по опредѣленію Ландратской Коллегіи.

§ 43. Уѣздные дорожные попечители должны заботиться въ назначенныхъ имъ участкахъ о сооруженіи и содержаніи паромовъ и мостовъ и представить объ этомъ отчеты уѣздной дорожной комиссіи, принимать отчеты приходскихъ попечителей объ исполненныхъ ими согласно § 42 работахъ и доложить объ этомъ уѣздной дорожной комиссіи. Если сооруженіе или ремонтъ моста обходится дороже 1500 руб., то уѣздные дорожные попечители должны просить чрезъ посредство уѣздныхъ дорожныхъ комиссій

о составленіи техническихъ смѣтъ дорожными инженерами дворянства. При надзорѣ за выполненіемъ дорожныхъ работъ и при выясненіи необходимыхъ ремонтъ дорогъ, мостовъ и паромовъ уѣздные дорожные попечители пользуются помощью приходскихъ попечителей, которымъ они могутъ по симъ дѣламъ дать порученія. Уѣздные дорожные попечители должны лично передать работы подрядчикамъ. При приемѣ же исполненныхъ работъ они могутъ поручить приходскимъ попечителямъ замѣнить себя.

§ 44. Приходскіе попечители должны въ своихъ приходахъ выяснить по порученію уѣздныхъ дорожныхъ попечителей необходимые ремонты содержимыхъ на счетъ земской кассы мостовъ и паромовъ и сообщить объ этомъ уѣзднымъ дорожнымъ попечителямъ, а также исполнить порученія послѣднихъ относительно доставленія матеріала для этихъ работъ и относительно надзора за выполненіемъ работъ. Далѣе приходскіе попечители должны заботиться о сооруженіи перилъ, дорожныхъ узазателей, верстовыхъ столбовъ для грантовыхъ дорогъ всѣхъ классовъ и о срытіи верхняго слоя, покрывающаго грантовую залежь, съ отчужденныхъ грантовыхъ ямъ. О выполненіи сихъ работъ и о расходахъ приходскіе попечители должны представить уѣздному дорожному попечителю отчеты и также сообщить ему предварительныя смѣты, необходимыя для составленія уѣздной дорожной смѣты. Необходимыя для выполненія работъ суммы приходскіе попечители получаютъ отъ уѣздныхъ дорожныхъ попечителей.

§ 45. Служебныя поѣздки по дорожнымъ дѣламъ уѣздныхъ дорожныхъ попечителей и приходскихъ попечителей уплачиваются изъ земской кассы.

## 8. Надзоръ за содержаніемъ грантовыхъ дорогъ.

§ 46. Надзоръ за исправнымъ содержаніемъ грантовыхъ дорогъ, трюмъ и мостовъ, распределенныхъ между отдѣльными сельско-хозяйственными единицами, поручается въ каждомъ приходѣ — приходскому попечителю, въ предѣлахъ мызной полиціи — представителю мызной полиціи и въ предѣлахъ волостной полиціи — волостному старшинѣ.

§ 47. Приходскіе попечители обязаны два раза въ годъ — весной и осенью — ревизовать всѣ расположенныя въ приходѣ распределенныя между сельско-хозяйственными единицами грантовыя

дороги всѣхъ 5 классовъ. При этихъ ревизіяхъ должны сопровождать приходскихъ попечителей: въ контингентахъ, расположенныхъ въ предѣлахъ волостной полиціи — волостные старшины, а въ контингентахъ, расположенныхъ въ предѣлахъ мызной полиціи — представители послѣдней, и принимать ихъ порученія для передачи таковыхъ обязаннымъ къ ремонту дорогъ.

§ 48. Причитающееся по § 1 сихъ правилъ обязаннымъ къ ремонту дорогъ вознагражденіе изъ земской кассы можетъ быть имъ выдано Ландратскою Коллегіею лишь въ томъ случаѣ, если они представляютъ удостовѣреніе ревизующаго приходскаго попечителя о томъ, что назначенные имъ дорожные участки съ трюммами и мостами исправлены согласно указаніямъ §§ 29—34 и 37 сихъ правилъ.

§ 49. Тѣмъ изъ обязанныхъ къ ремонту лицъ, дорожные участки которыхъ исправлены надлежащимъ образомъ, приходскіе попечители должны послѣ осенней ревизіи дорогъ каждаго года, а именно не позже 1-го декабря, выдавать упомянутыя въ § 48 удостовѣренія или при личной явкѣ ихъ, или чрезъ посредство мызныхъ полицій или волостныхъ старшинъ.

§ 50. Если приходскій попечитель обнаруживаетъ при ревизіи, что обязанные къ ремонту дорогъ своихъ обязанностей или вовсе не исполнили или лишь плохо, то онъ долженъ отказать въ выдачѣ удостовѣренія и назначить обязаннымъ или непосредственно, или чрезъ мызную полицію или чрезъ волостнаго старшину срокъ для исправленія плохихъ работъ.

§ 51. Послѣ истеченія этого срока волостной старшина или представитель мызной полиціи — смотря по тому, въ предѣлахъ волости или мызной полиціи расположенъ ли участокъ дороги — долженъ сообщить приходскому попечителю о состояніи участка. Въ важныхъ случаяхъ приходскій попечитель долженъ лично ревизовать участокъ.

§ 52. Если обязанный къ ремонту дороги не исправитъ свой участокъ въ назначенный ему приходскимъ попечителемъ срокъ, то приходскій попечитель заботится о выполненіи ремонта на счетъ виновнаго и обращается къ уѣздной полиціи о взысканіи расходовъ для ремонта съ виновнаго.

§ 53. Послѣ ремонта дорожнаго участка въ теченіе указаннаго приходскимъ попечителемъ срока надлежащимъ образомъ или самимъ

обязаннымъ, или по распоряженію приходскаго попечителя на его счетъ и когда расходы съ него взысканы (§ 52), приходскій попечитель обязанъ выдать удостовѣреніе объ исправномъ состояніи дорожнаго участка обязанному къ ремонту или по личной его явке, или чрезъ посредство мызной полиціи или волостнаго старшины.

§ 54. Волостные старшины и мызные полиціа обязаны въ случаѣ замѣчанія неисправностей на дорогахъ въ предѣлахъ ихъ вѣдомства въ промежутокъ между дорожными ревизіями сдѣлать зависящія распоряженія объ исправленіи таковыхъ.

§ 55. Если ремонтъ дорогъ согласно § 52 этихъ правилъ долженъ быть произведенъ на счетъ обязанныхъ, то приходскій попечитель, которому для этой цѣли открывается необходимый кредитъ изъ земской кассы, въ правѣ поручить необходимыя работы волостному старшинѣ, когда обязанная сельско-хозяйственная единица расположена въ предѣлахъ повинностной земли, или мызной полиціи когда единица расположена въ предѣлахъ мызной земли и представляетъ имъ необходимыя средства. Взысканіе расходовъ съ виновныхъ уѣздная полиціа поручаетъ въ первомъ случаѣ волостнымъ старшинамъ. Въ предѣлахъ мызной полиціи уѣздная полиціа сама производитъ взысканіе.

§ 56. Расходы приходскихъ попечителей на поѣздки по всѣмъ дѣламъ, относящихся къ ремонту публичныхъ грантовыхъ дорогъ, уплачиваются изъ земской кассы.

## 9. Росписаніе грантовыхъ дорогъ и дорожныя карты.

§ 57. Относительно росписанія грантовыхъ дорогъ всѣхъ пяти классовъ и составленія и изготовленія дорожныхъ картъ постановленія Указа Лифляндскаго Губернскаго Правленія отъ 18 сентября 1859 г. № 145 остаются въ силѣ съ слѣдующими измѣненіями.

- 1) Въ росписаніяхъ дорогъ 5 классовъ cadaго прихода должны быть точно указаны отдѣльныя сельско-хозяйственныя единицы, обязанныя къ ремонту, и указанные имъ дорожныя контингенты.
- 2) Расходы на составленіе росписаній дорогъ, ихъ контингентовъ и дорожныхъ картъ, а также на всѣ относящіяся сюда ревизорскія (землемѣрныя) работы уплачиваются изъ земской кассы.

§ 58. При введеніи новыхъ органовъ земскаго самоуправленія составъ поименованныхъ здѣсь органовъ по завѣдыванію дорожною повинностью долженъ быть измѣненъ соотвѣтственно новому земскому устройству.

## Объясненія.

### Сохраненіе дорожной повинности въ видѣ натуральной повинности (§§ 1, 6, и 7).

Ландтагъ 1898 г. постановилъ сохранить ремонтъ дорогъ въ видѣ натуральной повинности, разложить таковую на земли, находящіяся въ сельско-хозяйственномъ пользованіи (въ видѣ сада, поля, луга и пастбища), и поручить отбываніе ея „хозяевамъ“ этой земли. Этимъ распространяются постановленія положенія о крестьянахъ 1860 г., по которымъ въ настоящее время обязаны къ отбыванію натуральныхъ повинностей лишь владѣльцы податной земли (введеніе п. IV, §§ 15, 94, 207 и § 8 А прил. лит. А къ § 2), на неподатную мызную землю, на сколько они касаются ремонта грантовыхъ дорогъ, причемъ отмѣняется предусмотрѣнное въ § 15 участіе волости въ этихъ работахъ. Этимъ устраняется разница между мызою и волостью въ отбываніи дорожной повинности, причемъ прекращается обязанность мызъ къ поставкѣ матеріала и къ уплатѣ наличныхъ расходовъ.

Выраженіе „хозяева“ требовало болѣе точнаго опредѣленія, такъ какъ въ противномъ случаѣ при различномъ пользованіи неподатною землею могло стать сомнительнымъ, кто является въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ обязаннымъ къ отбыванію повинности. По этому въ § 7 проекта предположено возложить обязанность къ ремонту на собственниковъ, оброчныхъ содержателей и арендаторовъ.

Если дорожная повинность сохраняется въ качествѣ натуральной повинности, то она въ видѣ таковой можетъ быть возложена только на такіе участки, для обработиванія которыхъ требуется по меньшей мѣрѣ одна лошадь. Съ одною лошадью могутъ быть обработаны 25 лофштелей поля съ принадлежащими къ нимъ лугами. Участокъ низкаго земельного качества даетъ при 25 лофштеляхъ поля по оцѣночнымъ нормамъ, установленнымъ для оцѣнки земель,

находящихся въ сельско-хозяйственномъ пользованіи, слѣдующій чистый годовой доходъ, могущій быть обложенъ повинностями:

5	лофшт. поля	VI	класса по	1 р. 50 к. . . . .	7 р. 50 к.
10	" "	VII	" "	— р. 70 к. . . . .	7 р. — к.
10	" "	VIII	" "	— р. 30 к. . . . .	3 р. — к.
12	" луговъ	VI <sup>b</sup>	" "	— р. 95 к. . . . .	11 р. 40 к.
9	" пастбище	II <sup>a</sup>	" "	— р. 10 к. . . . .	— р. 90 к.
Итого .					29 р. 80 к.

По этому предполагается возложить дорожную повинность въ качествѣ натуральной повинности лишь на тѣ сельско-хозяйственныя единицы, земля которыхъ, находящаяся въ сельско-хозяйственномъ пользованіи, оцѣнена не менѣе какъ въ 30 руб. годового чистаго дохода.

### Ремонтъ маленькихъ мостовъ (§ 1).

Устройство и содержаніе мостовъ и трюммъ не длиннѣе двухъ аршинъ и доставленіе необходимаго для этого матеріала должны быть также сохранены въ видѣ натуральной повинности и возложены на сельско-хозяйственныя единицы, обязанныя къ дорожной повинности, потому что выполненіе сихъ работъ на счетъ земской кассы вызвало бы большіе расходы и слишкомъ усложняло бы работу органовъ, завѣдующихъ земскою кассою.

### Ремонтъ мельничныхъ дамъ и шлюзъ (§§ 3 и 9 прим. 2 и § 10 прим. 2).

Въ § 9 Указа Лифляндскаго Губернскаго Правленія 1859 г. постановлено, что мельничныя дамбы, по которымъ ведутъ публичныя дороги, должны быть поручаемы владѣльцамъ мельницъ какъ дорожные контингенты, причѣмъ вызываемая устройствомъ запруды лишняя работа при содержаніи дороги не должна быть принята въ расчетъ.

Такъ какъ содержаніе дорогъ на мельничныхъ дамбахъ и шлюзныхъ мостовъ, соединяющихъ эти дамбы, лежитъ болѣе въ интересѣ самихъ мельницъ, чѣмъ въ интересѣ публичнаго сообщенія, то предполагается (§§ 3 и 9 прим. 2 правилъ) содержаніе этихъ дамбъ и мостовъ возложить на владѣльцевъ мельницъ, независимо отъ принадлежащей къ мельницѣ земли, находящейся въ сельско-хозяйственномъ пользованіи. По этому владѣльцу мельницы должно

было бы быть поручено, въ случаѣ если къ мельницѣ принадлежить еще земля, находящееся въ сельско-хозяйственномъ пользованіе, оцѣненная относительно чистой доходности не ниже 30 руб., кромѣ содержанія мельничной дамбы и шлюзъ еще содержаніе участка публичной дороги, соответствующаго оцѣнкѣ этой земли.

Далѣе должны быть приравнены къ мельничнымъ дамбамъ всѣ тѣ дамбы и шлюзы, которыя служатъ другимъ промышленнымъ заведеніямъ для добыванія и сохраненія необходимой водяной силы.

### **Измѣненіе правилъ для вардировки (§ 9).**

Изложенныя въ указѣ 1859 года нормы для вардировки слѣдовало бы измѣнить слѣдующимъ образомъ:

Исчисленныя для ящичныхъ, полуящичныхъ и плашкоутныхъ мостовъ и для паромовъ дорожныя единицы исключаются, такъ какъ эти сооруженія, какъ и трехъаршинные мосты изъ подкосныхъ бревенъ сооружаются на счетъ земской кассы. Установленныя для трехъаршинныхъ мостовъ изъ подкосныхъ бревенъ и для трюмнъ единицы сокращаются на двухъаршинныя и повышаются на 100% въ видѣ вознагражденія за поставку матеріала при натуральной повинности.

**Распредѣленіе подлежащихъ ремонту дорожныхъ участковъ между приходами и между обязанными къ ремонту сельско-хозяйственными единицами. Принятіе денежныхъ расходовъ на земскую кассу (§§ 1, 2 и 10).**

Указъ 1859 г. поручаетъ ремонтъ дорогъ 1, 2 и 3 классовъ уѣздамъ, дорогъ 4 и 5 классовъ приходамъ; Ландтагъ того мнѣнія, что всѣ публичныя дороги, ремонтъ которыхъ долженъ составлять натуральную повинность, слѣдуетъ передать приходамъ для ремонта и распредѣлять въ приходахъ между обязанными сельско-хозяйственными единицами, такъ что эти единицы каждаго прихода должны ремонтировать лишь дороги, расположенныя въ предѣлахъ своихъ приходовъ. При подобномъ распредѣленіи избѣгаются большія разстоянія отъ сельско-хозяйственныхъ единицъ до дорожныхъ участковъ — неудобство, ощущаемое въ настоящее время весьма сильно. Такъ какъ отбываніе натуральной дорожной повинности вознаграждается изъ земской кассы, то неравномѣрное распредѣленіе дорогъ между приходами не можетъ болѣе имѣть особаго значенія.

Въ приходахъ ремонтируемыя дороги распредѣляются между участками, подвѣдомственными мызной полиціи и волостной полиціи, а въ предѣлахъ этихъ участковъ между отдѣльными сельско-хозяйственными единицами, образуемыми на сей предметъ приходскими комиссіями, такъ что каждая отдѣльная сельско-хозяйственная единица самостоятельно отвѣчаетъ за свою дорожную новинность.

Эта мѣра является послѣдствіемъ отмѣны круговой отвѣтственности волостей за состояніе дороги и распространія ремонтной обязанности на неподатную землю. — Всѣ расходы на постройку и содержаніе бревенчатыхъ мостовъ длиннѣе двухъ аршинъ, ящичныхъ и полуящичныхъ мостовъ, паромовъ, верстовыхъ и контингентныхъ столбовъ и периль предполагается принимать на земскую кассу.

### **Вознагражденіе натуральной повинности изъ земской кассы.**

Постановленная Ландтагомъ въ 1898 году реформа обложенія имѣеть своей цѣлью установить возможно равномерное и справедливое распредѣленіе всѣхъ земельныхъ повинностей. Съ этимъ основнымъ положеніемъ должна считаться также реорганизація натуральныхъ повинностей. Въ случаѣ ограниченія обязанности къ ремонту дорогъ на сельско-хозяйственныя единицы земель, состоящихъ въ сельско-хозяйственномъ пользованіи, безъ всякаго вознагражденія, то подобная мѣра вызывало бы несправедливое лишнее обложеніе этой земли въ сравненіи съ лѣсами, домами и другими недвижимыми имуществами, дающими чистый доходъ, оцѣненными всѣ также для обложенія. Во избѣжаніе подобнаго лишняго обложенія предположено вознаградить состоящіе въ сельско-хозяйственномъ пользованіи участки, на которые возлагается дорожная повинность, изъ земской кассы, въ которую платять всѣ оцѣненныя для обложенія недвижимыя имущества. Размѣръ вознагражденія опредѣленъ въ одну копѣйку за дорожную единицу. Этотъ размѣръ основывается на слѣдующемъ расчетѣ: Подвозъ одной кубической сажени гранта, достаточной для насыпки слоя въ  $\frac{1}{4}$  дюйма весною и осенью на протяженіи 168 погонныхъ сажень (= 504 аршина) дороги 5-го класса (твердая глинистая, песчаная дорога, лит. Д § 9 правилъ) долженъ быть оцѣненъ въ 7 конныхъ дней по 70 коп. равно 490 коп. Расыпка гранта два раза въ году и остальные работы требуютъ 2 пѣшихъ дня по

40 коп. и  $\frac{2}{5}$  конныхъ дней, что все вмѣстѣ должно быть оцѣнено въ 100 коп. Такимъ образомъ ремонтъ 504 аршинъ грантовой дороги 5-го класса стоитъ всего 5 руб. 90 коп., а натуральный ремонтъ одного аршина дороги 5-го класса лучшаго качества (= одной дорожной единицы) обходится въ 1,15 коп. или круглымъ числомъ въ 1 коп. Ремонтъ трюмъ и маленькихъ бревенчатыхъ мостовъ съ матеріаломъ вознаграждается, какъ уже изложено выше, повышеиёмъ установленнаго для этихъ работъ числа дорожныхъ единицъ на 100<sup>0</sup>/<sub>0</sub>.

### Исполнительные органы (§§ 11—21, 40—56).

Исправленіе вардировки и распредѣленіе ремонтируемыхъ дорогъ между приходами поручается уѣзднымъ дорожнымъ комиссіямъ. Распредѣленіе дорогъ между обязанными къ ремонту сельско-хозяйственными единицами въ приходѣ поручается приходскимъ комиссіямъ, въ которыхъ отдѣльные ремонтные участки имѣютъ своихъ представителей. Надзоръ за выполнеиёмъ ремонта поручается приходскимъ попечителямъ, которымъ подчиняются мызныя и волостныя полиціи въ предѣлахъ подвѣдомственныхъ имъ участковъ, и которымъ (т. е. приходскимъ попечителямъ) уѣздная полиція должна оказать содѣйствіе при выполнеиіи ихъ распоряженій. Уѣздной полиціи предоставлено право дисциплинарнаго взысканія надъ волостною полиціею во всѣхъ дорожныхъ дѣлахъ, безъ всякаго участія въ этомъ крестьянскихъ комиссаровъ. Для выполнеиія производящихся на счетъ земской кассы дорожныхъ сооружений предполагаются уѣздныя дорожныя комиссіи, членамъ которыхъ, т. е. уѣзднымъ дорожнымъ попечителямъ, поручаются въ отдѣльныхъ участкахъ эти работы и правильное употребленіе отпускаемыхъ изъ земской кассы суммъ при содѣйствіи приходскихъ попечителей.

При введеніи новыхъ органовъ земскаго самоуправленія составъ поименованныхъ органовъ по завѣдыванію дорожною повинностью долженъ быть измѣненъ соотвѣтственно новому земскому устройству.



# Проектъ

правиль объ учрежденіи VI разряда дорогъ,  
„проселочныхъ дорогъ“ на материкѣ

Лифляндской губерніи.

## § 1.

Проселочными дорогами или дорогами VI разряда считаются тѣ до сихъ поръ не внесенныя въ особый разрядъ дороги, которыя служатъ публичнымъ интересамъ.

Къ подобному разряду относятся дороги, соединяющія какія-либо зданія, предназначенныя для общественной пользы, какъ то: зданія вол. правленій, школъ, докторатовъ, больницъ и пр. съ дорогою публичною; затѣмъ дороги, ведущія чрезъ крестьянскую или мызную землю (магистралы), соединяющія извѣстное количество хозяйственныхъ единицъ съ дорогою публичною.

## § 2.

Установленіе существующихъ въ настоящее время проселочныхъ дорогъ поручается приходскимъ дорожнымъ комиссіямъ, состоящимъ изъ приходскаго попечителя, въ качествѣ предсѣдателя, изъ одного помѣщика, выбираемаго приходскимъ конвентомъ и одного волостного старшины, выбираемаго приходскимъ конвентомъ.

При установленіи проселочныхъ дорогъ въ составъ комиссіи входятъ въ качествѣ членовъ таковой; а) въ округѣ мызной полиціи — собственникъ соотвѣтствующаго имѣнія или его уполномоченный, а при казенныхъ имѣніяхъ — представитель Управленія государственными имуществами, б) въ волостномъ округѣ — волостной старшина соотвѣтствующей волости.

## § 3.

Приходскія комиссіи, имѣющія установить проселочныя дороги, должны сперва войти въ приходскій конвентъ съ представленіемъ

о внесеніи тѣхъ изъ проселочныхъ дорогъ, которыя вслѣдствіе ихъ важности должны быть отнесены къ дорогамъ дорожнаго контингента, въ сѣтъ приходскихъ дорогъ, какъ дорогъ V разряда.

§ 4.

Приходскія дорожныя комиссіи составляютъ особыя карты дорогъ, признанныхъ ими проселочными, насколько таковыя не отнесены къ приходскимъ дорогамъ V разряда. Эти карты представляются на утверженіе приходскаго конвента. Расходы по изготовленію этихъ картъ относятся на счетъ земской кассы. Жалобы на опредѣленіе приходской дорожной комиссіи относительно зачисленія дорогъ въ число проселочныхъ — подаются на имя предсѣдателя приходской дорожной комиссіи въ теченіи 14 дней, считая со дня постановленія опредѣленія и рѣшаются приходскимъ конвентомъ. Жалобы на опредѣленіе приходскаго конвента подаются, въ теченіе 14 дней со дня постановленія опредѣленія конвента, въ Губернское Правленіе и рѣшаются послѣднимъ окончательно по полученіи отзыва отъ Ландратской Коллегіи.

§ 5.

Собственнику земли, уже занятой подъ проселочную дорогу, за дальнѣйшую ея отдачу подъ эту дорогу уплаты вознагражденія не производится.

§ 6.

Проселочныя дороги, расположенныя въ участкахъ волостной полиціи, содержатся на счетъ волости. Проселочныя дороги, расположенныя въ участкахъ мызной полиціи, содержатся на счетъ помѣщика или владѣльца проданнаго мызнаго земельного участка, въ предѣлахъ коего находится проселочная дорога.

§ 7.

Проселочныя дороги должны быть содержимы въ исправномъ и безопасномъ для ѣзды состояніи.

Самое полотно проселочныхъ дорогъ должно быть шириною по меньшей мѣрѣ 8 футовъ.

§ 8.

Устройство и содержаніе мостовъ и паромовъ, соединяющихъ проселочныя дороги а равно доставка необходимаго для этихъ сооруженій матеріала составляютъ обязанность земской кассы; исключеніе изъ сего правила составляютъ трупмы и мосты длиною менѣе

2 аршинъ, устройство и содержаніе коихъ относится на счетъ лицъ, обязанныхъ къ содержанію проселочныхъ дорогъ, а равно всѣ мосты, устройство и содержаніе коихъ относится на счетъ дорожнаго капитала.

§ 9.

Лицамъ, обязаннымъ къ содержанію проселочныхъ дорогъ, могутъ быть отпускаемы денежныя пособія изъ дорожнаго капитала на предметъ производства болѣе значительныхъ ремонтъ.

§ 10.

Для надобностей содержанія проселочныхъ дорогъ могутъ быть употребляемы отчужденныя грантовыя ямы.

§ 11.

Непосредственный надзоръ за исправнымъ состояніемъ проселочныхъ дорогъ лежитъ въ предѣлахъ волостей — на обязанности волостного старшины, а въ предѣлахъ мызной полиціи — на обязанности представителя мызной полиціи.

Надзоръ за исправнымъ состояніемъ проселочныхъ дорогъ возлагается кромѣ того на приходского попечителя и уѣздную полицію.





# Проектъ

## закона о необходимой соединительной дорогѣ въ Лифляндской губерніи.

### 1.

При отсутствіи необходимой для земельного участка, на предметъ пользованія таковымъ, соединительной дороги съ публичною дорогою, владѣлецъ такого земельного участка въ правѣ требовать, за соотвѣтствующее вознагражденіе, отъ владѣльцевъ сосѣднихъ участковъ допущеніе пользованія ихъ участками на устройство необходимой соединительной дороги, впредь до устраненія означеннаго недостатка. Направленіе необходимой дороги, объемъ права пользованія и размѣръ вознагражденія, въ случаѣ надобности, опредѣляются судебнымъ рѣшеніемъ.

Вознагражденіе сосѣда, въ случаѣ требованія послѣдняго, имѣетъ быть вносимо впередъ полностью въ видѣ единовременной платы. (Германскій гражданскій сводъ законовъ 917, отд. I. Саксонскій гражданскій сводъ законовъ ст. 345).

### 2.

Необходимая дорога должна ограничиваться дѣйствительными потребностями земельного участка, а направленіе ея должно быть опредѣляемо такимъ способомъ, чтобы съ одной стороны участокъ, на которомъ она возведена, наименьшимъ образомъ обременялся, а съ другой стороны, чтобы не возникли несоразмѣрные расходы для лица, требующаго необходимую дорогу. (Саксонскій гражд. сводъ законовъ ст. 347, Россійскій проектъ ст. 61\*).

### 3.

Способъ пользованія необходимой дорогою находится въ зависимости отъ рода пользованія земельнымъ участкомъ съ примѣне-

\*) Примѣчаніе. Безъ согласія собственника не можетъ быть требуемо проведеніе соединительной дороги чрезъ усадьбы (помѣщичьи или крестьянскіе) и принадлежащіе къ нимъ сады и парки.

ніем постановленій §§ 1118—1121 III ч. свода мѣстныхъ узаконеній губ. Остзейскихъ. Ширина необходимой дороги можетъ быть и менѣе размѣра, указаннаго въ § 1122.

4.

Если владѣлецъ сосѣдняго участка въ теченіе болѣе 10 лѣтъ безвозмездно допустилъ сообщеніе, необходимое для хозяйственнаго пользованія земельнымъ участкомъ, то онъ лишается права требовать вознагражденія за допущеніе необходимой дороги.

Вопросъ, имѣетъ ли сообщеніе свойство необходимой дороги или не соотвѣтствуетъ ли другое сообщеніе болѣе условіямъ, указаннымъ въ ст. 2, въ случаѣ надобности рѣшается судомъ.

Примѣчаніе. При одновременномъ существованіи нѣкоторыхъ проѣздовъ къ земельному участку, лишь одинъ изъ нихъ можетъ считаться необходимою соединительною дорогою. Рѣшеніе вопроса, который изъ одновременно допущенныхъ проѣздовъ долженъ считаться необходимою дорогою, въ случаѣ надобности должно производиться Судомъ съ соблюденіемъ правилъ, указанныхъ выше въ п. 2.

5.

Если, вслѣдствіе отчужденія одной части земельного участка, прекращается сообщеніе съ отчужденною частью или-же съ оставшеюся частью, то собственникъ той части, на которой до сихъ поръ производилось сообщеніе, долженъ допустить необходимую дорогу. Отчужденію одной части приравняется отчужденіе нѣкоторыхъ земельныхъ участковъ, принадлежащихъ одному и тому-же владѣльцу. (Германскій гражданскій сводъ законовъ, ст. 918 отд. II, Россійскій проектъ ст. 62).

6.

Обязанность содержанія необходимой дороги лежитъ на собственникѣ земельного участка, для надобностей коего требуется необходимая дорога. (Россійскій проектъ ст. 64, II).



## Принятая Губернскою Комиссіею въ засѣданіи 24-го ноября 1906 года основныя положенія о сельскихъ народныхъ училищахъ въ Прибал- тійскихъ губерніяхъ.

§ 1. Волостныя школы находятся въ вѣдѣніи органовъ мѣстнаго самоуправления.

§ 2. Школы эти имѣютъ своею цѣлью — первоначальное обученіе и наставленіе въ Законѣ Божьемъ.

Смотря по вѣроисповѣданію населенія содержатся народныя школы для дѣтей евангелическо-лютеранскаго вѣроисповѣданія или для дѣтей православнаго вѣроисповѣданія.

Примѣчаніе I. Исключенія изъ сего правила въ смыслѣ допущенія лютеранскихъ дѣтей въ православную школу и на оборотъ допускаются съ разрѣшенія подлежащихъ приходскихъ школьныхъ управленій.

Примѣчаніе II. Вопросъ, требуется-ли въ волости учрежденіе особой школы для дѣтей того или другого исповѣданія находящихся въ меньшинствѣ разрѣшается уѣзднымъ школьнымъ управленіемъ.

§ 3. Во всѣхъ волостныхъ школахъ обученіе происходитъ на родномъ языкѣ мѣстнаго населенія при достаточномъ преподаваніи русскаго языка.

§ 4. Всѣ дѣти въ возрастѣ отъ 8—16 лѣтъ подлежатъ обязательному и бесплатному обученію: въ возрастѣ отъ 8—10 лѣтъ — домашнему обученію, отъ 10—14 лѣтъ — въ нисшей народной школѣ, отъ 14—16 лѣтъ — повторительному обученію.

Примѣчаніе I. Разрѣшается поступать въ нисшую (начальную) народную школу и дѣтямъ моложе 10 лѣтъ, если они умѣютъ читать на родномъ языкѣ.

Примѣчаніе II. Обязанность посѣщенія волостной школы отпадаетъ, если доказано, что дитя получаетъ соотвѣствующее курсу волостной школы образованіе.

§ 5. Число высшихъ школъ въ волости, содержимыхъ волостями на собственные средства, съ пособіемъ изъ общеземскихъ суммъ въ случаяхъ надобности, устанавливаемой земскимъ собраніемъ, опредѣляется числомъ подлежащихъ обязательному обученію дѣтей съ такимъ расчетомъ, чтобы на каждаго учителя приходилось при обученіи не болѣе 50 учениковъ въ одномъ отдѣленіи.

§ 6. Домашнее, равно и повторительное обученіе происходитъ подъ непосредственнымъ надзоромъ и руководствомъ мѣстнаго школьнаго управленія и избранныхъ съ этой цѣлью изъ прихода лицъ, при содѣйствіи учителей волостныхъ школъ, получающихъ за это особое, дополнительное вознагражденіе изъ волостныхъ средствъ.

§ 7. а. **Нисшая народная школа:**

Обученіе въ начальной волостной школѣ продолжается въ теченіи 4 зимъ съ 15 октября по 15 апрѣля ежегодно, въ четырехъ отдѣленіяхъ, при двухъ штатныхъ учителяхъ или же учителя съ помощникомъ или помощницей.

б. Кромѣ начальной волостной школы устанавливается типъ высшей народной школы на слѣдующихъ основаніяхъ:

**Высшая народная школа:**

2-хъ лѣтній курсъ, обученіе не обязательное, съ 1 сентября по 1 мая, въ составѣ 2-хъ классовъ и 2 учителей. Всѣ предметы преподаются на родномъ языкѣ мѣстнаго населенія, за исключеніемъ русскаго языка, русской географіи и русской исторіи, кои преподаются на языкѣ государственномъ.

Примѣчаніе I. Школы этого типа открываются въ каждомъ приходѣ волостями, приходами и земскими учрежденіями по мѣрѣ надобности, разрѣшаемой учрежденіями, на счетъ которыхъ открываются эти школы.

Примѣчаніе II. При высшихъ народныхъ школахъ могутъ быть открыты курсы для приготовленія желающихъ поступить въ учебныя заведенія высшаго разряда.

§ 8. Въ высшую школу принимаются дѣти при условіи окончанія ими курса нисшей или выдержанія соответствующаго испытанія; поступленіе въ высшую можетъ быть обусловлено приходскимъ школьнымъ управленіемъ умѣніемъ читать на родномъ языкѣ.

§ 9. Учебныя программы для нисшей и высшей школь составляются губернскимъ школьнымъ комитетомъ и чрезъ Попечителя округа представляются на утверждене Министра Народнаго Просвѣщенія.

§ 10. Учителя низшихъ народныхъ школь избираются сходами выборныхъ подлежащихъ волостныхъ обществъ и утверждаются въ должности уѣзднымъ школьнымъ комитетомъ по представленію приходскаго школьнаго управленія; учителя же высшихъ школь избираются приходскими школьными управленіями и утверждаются губернскимъ школьнымъ комитетомъ. На каждую волостную школу волость избираетъ одного школьнаго старшину.

§ 11. *Цензъ для учителей:* окончаніе курса мѣстныхъ учит. семинарій или выдержаніе соотвѣтствующаго испытанія при нихъ.

§ 12. *Содержаніе учителей:*

а. нисшихъ школь: квартира съ отопленіемъ и освѣщеніемъ, не менѣе 300 руб. въ годъ, включая доходъ съ школьнаго земельного участка.

б. высшихъ школь: 500 руб. въ годъ, включая доходъ со школьнаго земельного участка; квартира, отопленіе и освѣщеніе.

§ 13. *Управленіе школами.*

Приходское.

а. Лютеранское приходское школьное управленіе.

- 1) Предсѣдатель по выбору приходскаго церковнаго совѣта;
- 2) мѣстный пасторъ;
- 3) учитель высшей народной школы (если таковая въ приходѣ имѣется);
- 4) учитель волостной школы;
- 5) школьный старшина;
- 6) волостной старшина;
- 7) врачъ, съ совѣщательнымъ голосомъ (въ случаѣ возможности).

Православное приходское школьное управленіе въ аналогическомъ составѣ.

б. Уѣздный комитетъ земскихъ школь:

- 1) Предсѣдатель уѣздной земской управы, въ качествѣ предсѣдателя;
- 2) 2 ревизора изъ духовенства (какъ лютеранскаго, такъ и православнаго);

- 3) представитель Министерства Народнаго Просвѣщенія;
  - 4) ревизоръ, избранный уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, имѣющій педагогическое образование;
  - 5) и 6) по одному учителю начальной и высшей приходскихъ школъ;
  - 7) одинъ изъ школьныхъ старшинъ.
- в. Губернскій комитетъ земскихъ школъ:
- 1) Предсѣдатель губернской земской управы, въ качествѣ предсѣдателя;
  - 2) Лифляндскій генералъ-суперинтендентъ и 3) Представитель православнаго духовенства;
  - 4) представитель Министерства Народнаго Просвѣщенія;
  - 5) школьный совѣтникъ, избираемый губернскимъ земствомъ, съ педагогическимъ образованіемъ;
  - 6) членъ, избранный губернскимъ земскимъ собраніемъ;
  - 7) 2 учителя народныхъ школъ по избранію губернскаго земскаго собранія.

Ассигнованіе жалованія лицамъ служащимъ въ управленіи народными школами предоставляется земскимъ собраніямъ.

#### § 14. *Кругъ вѣдомства школьнаго управленія:*

а. приходское школьное управленіе: надзоръ и контроль за домашнимъ и повторительнымъ обученіемъ, руководство и надзоръ за обученіемъ въ школахъ нисшихъ и высшихъ, согласно предложеніямъ уѣзднаго школьнаго комитета, представленіе отчетностей уѣздному школьному комитету, избраніе учителей высшихъ школъ, представленіе ихъ и учителей нисшихъ школъ къ утвержденію и окончательному увольненію при временномъ удаленіи въ случаѣ надобности, забота о врачебномъ надзорѣ за школами;

б. уѣздный школьный комитетъ: организація ревизій школьнаго уѣзда, представленіе отчетностей губернскому школьному комитету, разрѣшеніе открытія высшихъ народныхъ школъ въ уѣздѣ, утвержденіе и окончательное увольненіе учителей, разсмотрѣніе жалобъ, на приходское управленіе приносимыхъ;

в. губернскій школьный комитетъ: составленіе инструкцій и программъ для народныхъ школъ и учительскихъ семинарій и представленіе программъ, черезъ попечителя, на утвержденіе Министра; управленіе и руководство земскими учительскими семинаріями, опредѣленіе къ нимъ директоровъ и учителей. Учрежденіе

экзаменаціонныхъ комиссій для земскихъ семинарій и правилъ для испытаній на званіе учителя народной школы, разсмотрѣніе и рѣшеніе жалобъ на постановленіе уѣздныхъ комитетовъ, представленіе отчетовъ черезъ Попечителя округа Министру.

Жалобы на губернской комитетъ по дѣламъ обученія направляются къ Министру, а по прочимъ дѣламъ — въ Сенатъ.

§ 15. Учрежденіе учительскихъ семинарій предоставляется Губернскому земскому собранію.

По окончаніи обсужденія Основныхъ Положеній о сельскихъ народныхъ училищахъ Губернская Комиссія единогласно высказалась за то, чтобы при введеніи принятыхъ Основныхъ Положеній было и приступлено для бѣльшого обезпеченія народныхъ учителей къ разрѣшенію имъ права на пенсію и добавочное жалованье по мѣрѣ выслуженія лѣтъ.





# Основныя положенія

Устава управленія церковнымъ дѣломъ въ сельскихъ евангелическо-лютеранскихъ приходахъ материковой части Лифляндской губ.

---

## ГЛАВА I.

Повинности въ пользу евангелическо-лютеранской церкви и церковнаго прихода.

### § 1.

#### Регулятивныя повинности.

Регулятивныя повинности переводятся по однообразной оцѣнкѣ для всей губерніи на деньги и распредѣляются въ приходѣ равномерно на всѣ, подлежащія оцѣнкѣ при взиманіи земскихъ податей, недвижимости, находящіяся во владѣніи лицъ евангелическо-лютеранскаго вѣроисповѣданія, соразмѣрно податной цѣнности недвижимостей. Къ уплатѣ регулятивныхъ повинностей, лежащихъ на усадьбахъ, расположенныхъ на повинностной землѣ и заарендованныхъ, привлекаются арендаторы оныхъ.

Примѣчаніе. Въ данное уравненіе не включаются, а продолжаютъ существовать на теперешнемъ основаніи сервитуты въ пользу церкви, а также тѣ повинности, которыя въ свое время были установлены возмездно, т. е. въ замѣну предоставленной цѣнности (нар. предоставление земельного участка, прекращеніе сервитута).

### § 2.

#### Строительныя и другія повинности.

Расходы по устройству и содержанию въ исправности зданій и на удовлетвореніе прочихъ потребностей церковнаго прихода покрываются изъ поступлений личнаго церковнаго сбора и ихъ поземельнаго церковнаго сбора, взимаемаго по мѣрѣ надобности согласно постановленію церковнаго совѣта равномерно съ расположенныхъ

въ церковномъ приходѣ недвижимостей согласно оцѣнки ихъ для взиманія земскихъ сборовъ. Поземельный церковный сборъ не долженъ превышать 20 % взимаемаго съ этихъ недвижимостей земскаго поземельнаго сбора.

Натуральная церковно-строительная повинность прекращается.

### § 3.

#### **Личные сборы.**

Съ лицъ, проживающихъ въ приходѣ и не платящихъ сборовъ въ пользу церкви въ качествѣ собственниковъ или арендаторовъ недвижимостей, обремененныхъ поземельными повинностями, взимается личный сборъ, который уплачивается добровольно, размѣръ же котораго — въ предѣлахъ отъ 50 коп. до 5 рублей въ годъ — устанавливается церковнымъ совѣтомъ соотвѣтственно имущественному положенію членовъ прихода.

### § 4.

#### **Платы за отправленіе церковныхъ требъ.**

Взимаемые въ пользу пастора сборы за отправленіе церковныхъ требъ сохраняются съ переложеніемъ ихъ на деньги и по цѣнамъ, устанавливаемымъ церковнымъ совѣтомъ.

## ГЛАВА II.

### **Органы церковнаго управленія.**

#### *А. Общая часть.*

### § 5.

Управленіе церковными дѣлами въ сельскихъ приходахъ материковой части Лифляндской губерніи лежитъ въ рукахъ церковнаго совѣта и церковнаго правленія.

### § 6.

Должность членовъ церковнаго совѣта — церковныхъ старшинъ, а также церковнаго попечителя и его помощника — должности почетныя, которыя исполняются безмездно.

#### *Б. Церковный совѣтъ.*

### § 7.

Церковный совѣтъ состоитъ изъ церковныхъ старшинъ, избираемыхъ въ особыхъ избирательныхъ участкахъ на 6 лѣтъ, по 3

въ каждомъ избирательномъ участкѣ. Избирательные участки соотвѣтствуютъ существующимъ участкамъ причастія (Abendmahls-Bezirk, Wakkus, Paggast).

§ 8.

Церковные старшины, которые должны быть безпорочнаго поведенія, признать церковные обряды и имѣть не менѣе 25 лѣтъ отъ роду, избираются слѣдующимъ образомъ:

- а. правомъ участія въ выборахъ церковныхъ старшинъ пользуются только лица, состоящія членами подлежащаго евангелическо-лютеранскаго прихода;
- б. для производства выборовъ организуются три куріи избирателей, изъ коихъ первая обнимаетъ весь церковный приходъ, II и III распадутся на группы по одной на каждый участокъ причастія;
- в. лица женскаго пола, владѣющія на правѣ собственности недвижимостями, съ коими сопряжено право голоса на выборахъ, или арендовавшія таковыя или же добровольно платящія личные сборы въ пользу церкви, могутъ осуществлять право голоса на выборахъ чрезъ уполномоченныхъ;
- г. за малолѣтнихъ, умалишенныхъ и состоящихъ на попеченіи лицъ подають голоса ихъ опекуны и попечители;
- д. въ составъ I куріи входятъ владѣльцы всѣхъ дворянскихъ вотчинъ, владѣльцы имѣній и поземельныхъ участковъ, пространствомъ не менѣе 300 десятинъ и владѣльцы зданій податной цѣнности не менѣе 25.000 руб.

Избиратели I куріи производятъ выборы церковныхъ старшинъ на общемъ избирательномъ собраніи и избираютъ на каждый участокъ причастія одного церковнаго старшину.

Избранный ими церковный старшина не долженъ обязательно принадлежать къ числу избирателей этой куріи, но долженъ имѣть свое мѣсто проживанія въ предѣлахъ прихода.

Избирательныя собранія созываются церковнымъ попечителемъ, который въ нихъ предсѣдательствуетъ.

- е. Въ составъ II куріи входятъ владѣльцы всѣхъ въ предѣлахъ прихода расположенныхъ, не входящихъ въ составъ

I курии недвижимостей податной цѣнности не ниже 10 талеровъ земельной оцѣнки или 1.500 руб. денежной оцѣнки. Избиратели этой курии образуютъ въ каждомъ участкѣ причастія отдѣльныя избирательныя собранія.

Каждое избирательное собраніе выбираетъ изъ своей среды одного церковнаго старшину. Если въ участкѣ причастія имѣется менѣе 6 избирателей II курии, то церковный старшина для даннаго участка избирается всѣми избирателями II курии подлежащаго имѣнія (волости и мызы). Избирательныя собранія созываются церковнымъ попечителемъ или же назначеннымъ церковнымъ попечителемъ церковнымъ старшиною, которые предсѣдательствуютъ въ сихъ собраніяхъ.

III курию избирателей составляютъ:

- 1) Владѣльцы недвижимостей податной цѣнности ниже 10 талеровъ земельной оцѣнки или 1.500 руб. денежной оцѣнки.
- 2) Не владѣющія поземельною собственностью лица, которыя добровольно вносили въ теченіи послѣднихъ двухъ лѣтъ сборы въ пользу церкви, указанные въ § 3. При первыхъ по вступленіи въ силу этого устава выборахъ достаточно однократнаго взноса этого сбора для достиженія избирательнаго права.

Принадлежащіе къ одному участку причастія избиратели III курии избираютъ изъ своей среды третьяго церковнаго старшину для этого участка. Если число избирателей III курии въ данномъ участкѣ причастія меньше числа избирателей II курии сего участка, то третій церковный старшина для этого участка избирается совмѣстно избирателями II и III курий. Избирательныя собранія III курии созываются церковнымъ попечителемъ или же назначеннымъ имъ церковнымъ старшиною, которые предсѣдательствуютъ въ сихъ собраніяхъ.

Примѣчаніе 1. Въ составъ избирательныхъ курій входятъ лишь владѣльцы такихъ недвижимостей, которыя облагаются поземельными повинностями въ пользу церкви.

Примѣчаніе 2. Кромѣ упомянутыхъ въ § 1 арендаторовъ невидѣленныхъ крестьянскихъ усадебъ участвуютъ въ избирательныхъ собраніяхъ на одинаковыхъ правахъ

какъ собственники тѣ арендаторы, которымъ предоставлено арендодателями право участія въ выборахъ при условіи отбыванія церковныхъ повинностей въ продолженіе срока аренднаго договора и арендные договоры которыхъ заключены на срокъ не менѣе 6 лѣтъ.

### § 9.

Рѣшенію церковнаго совѣта подлежатъ всѣ вопросы, касающіеся мѣстной приходской евангелическо-лютеранской церкви, ея органовъ и учреждений.

Въ частности въ кругъ его дѣятельности входитъ:

- а. управленіе церковнымъ имуществомъ;
- б. выборы церковнаго попечителя и его помощника;
- в. выборы пастора;
- г. изъявленіе согласія на опредѣленіе пастору адъюнкта;
- д. выборы кистера, органиста, звонаря и кладбищнаго надзирателя;
- е. попеченіе о постройкѣ и ремонтѣ зданій церкви и прочихъ церковныхъ строеній;
- ж. изысканіе и содержаніе въ исправности мѣсть для погребенія;
- з. попеченіе о содержаніи въ исправности пасторатскихъ и кистератскихъ строеній, а также строеній прочихъ церковныхъ служителей;
- и. надзоръ за управленіемъ пасторатскихъ, кистератскихъ и прочихъ церковно-служительскихъ вдовьихъ надѣловъ и заключенія о надобности расходованія денежныхъ средствъ въ пользу таковыхъ;
- і. забота о бѣдныхъ прихода и надзоръ за нравственностью прихожанъ;
- к. завѣдываніе церковными учрежденіями по призрѣнію бѣдныхъ и больныхъ и церковными школами;
- л. заключеніе договоровъ;
- м. представительство въ судахъ и правительственныхъ учрежденіяхъ чрезъ уполномоченнаго.

§ 10.

Церковный попечитель созываетъ засѣданія церковнаго совѣта и руководствуетъ ими.

Приглашенія къ засѣданіямъ, съ объявленіемъ дѣлъ, стоящихъ на очереди, должны быть разсланы за двѣ недѣли до засѣданія. Вопросы, не постановленные заранѣе на очередь, допускаются къ обсужденію лишь при условіи согласія всѣхъ присутствующихъ членовъ.

§ 11.

Очередныя засѣданія церковнаго совѣта бывають одинъ разъ въ годъ. Церковный попечитель имѣетъ право по мѣрѣ надобности созвать чрезвычайныя засѣданія.

По распоряженію органа главнаго церковнаго надзора, а также по требованію одной трети церковныхъ старшинъ, церковный попечитель обязанъ созвать чрезвычайное засѣданіе.

Засѣданія церковнаго совѣта бывають обыкновенно въ пасторатѣ.

§ 12.

Для дѣйствительности постановленій собранія требуется присутствіе не менѣе одной трети общаго числа церковныхъ старшинъ.

§ 13.

Въ собраніяхъ церковнаго совѣта каждый церковный старшина осуществляетъ за себя одинаковое право голоса. Если церковный старшина не имѣетъ возможности лично явиться въ собраніе, то онъ имѣетъ право уполномочить другого церковнаго старшину на подачу за него голоса; однако никто изъ членовъ собранія не можетъ подавать въ общемъ больше двухъ голосовъ. Пасторъ участвуетъ въ засѣданіяхъ церковнаго совѣта съ правомъ голоса.

§ 14.

Веденіе протокола поручается, по усмотрѣнію церковнаго совѣта, одному изъ его членовъ.

§ 15.

Рѣшенія церковнаго совѣта — за исключеніемъ выборовъ лицъ церковнаго правленія — утвержденію не подлежатъ и вступаютъ въ законную силу, если не будутъ обжалованы въ теченіи 14 дней,

§ 16.

При выборах церковнаго попечителя, его помощника и пастора должно быть на лицо не менѣе двухъ третей всѣхъ существующихъ голосовъ, подаваемыхъ лично или по уполномочію; въ противномъ случаѣ выборы, состоявшіеся на собраніи, не дѣйствительны.

§ 17.

Если собраніе церковнаго совѣта не состоится въ виду недостатка законнаго числа голосовъ, то должно быть созвано вторичное собраніе, рѣшенія котораго считаются дѣйствительными независимо отъ числа присутствующихъ. Изъ сего правила исключаются случаи выборовъ пастора, для которыхъ безусловно необходимо присутствіе  $\frac{2}{3}$  всѣхъ существующихъ голосовъ.

§ 18.

Рѣшенія церковнаго совѣта состоятся простымъ большинствомъ голосовъ. При равенствѣ голосовъ, рѣшаетъ голосъ церковнаго попечителя или его помощника, если послѣдній предсѣдательствуетъ въ собраніи.

Исключенія изъ сего правила предусмотрѣны ниже въ §§ 23 и 25.

§ 19.

Кромѣ присутствія въ засѣданіяхъ церковнаго совѣта, церковные старшины принимаютъ на себя отправленіе служебныхъ обязанностей нынѣ существующихъ церковныхъ старость, должность коихъ упраздняется.

*В. Церковное правленіе.*

§ 20.

Церковное правленіе состоитъ изъ церковнаго попечителя, его помощника и пастора.

§ 21.

На церковномъ правленіи лежитъ обязанность веденія всѣхъ текущихъ церковныхъ дѣлъ, соотвѣтственно постановленіямъ церковнаго совѣта, которому оно обязано ежегодно представлять отчетъ о своей дѣятельности.

§ 22.

Церковный попечитель и его помощникъ избираются церковнымъ совѣтомъ изъ числа церковныхъ старшинъ на 6 лѣтъ и

утверждаются въ должности органомъ главнаго церковнаго надзора. На избирательномъ собраніи должно присутствовать не менѣе двухъ третей всѣхъ существующихъ голосовъ, подаваемыхъ лично или по уполномоченію. Для дѣйствительности постановленія о выборѣ попечителя и его помощника необходимо большинство  $\frac{2}{3}$  голосовъ.

### § 23.

Церковный попечитель и его помощикъ должны быть избраны изъ числа лицъ, окончившихъ не менѣе шести классовъ среднихъ учебныхъ заведеній.

Церковному совѣту, однако, предоставляется большинствомъ  $\frac{2}{3}$  голосовъ избрать на должность церковнаго попечителя также лицо, не имѣющее этого образовательнаго ценза.

### § 24.

Помощникъ церковнаго попечителя постоянно содѣйствуетъ церковному попечителю по дѣлопроизводству и замѣщаетъ его въ случаѣ невозможности для послѣдняго отправлять свои служебныя обязанности.

### § 25.

При выборахъ пастора за послѣдняго должно быть подано не менѣе двухъ третей всѣхъ имѣющихся въ собраніи голосовъ. Въ противномъ случаѣ выборы считаются несостоявшимися и должно быть созвано другое избирательное собраніе.

### § 26.

Пасторъ, по избранію церковнымъ совѣтомъ, утверждается въ должности консисторіей.

### § 27.

Если послѣ вторичнаго собранія церковнаго совѣта выборы пастора не состоятся въ теченіи 6 мѣсяцевъ, то консисторія назначаетъ дополнительный срокъ, по истеченіи котораго назначаетъ отъ себя пастора для даннаго прихода.

### § 28.

Приходской адъюнктъ опредѣляется на должность пасторомъ съ согласія церковнаго совѣта.



## Записка

по вопросу объ обезпеченіи матеріальныхъ нуждъ православныхъ церквей въ материковой части Лифляндск. губ.,  
священника І. Меттуса.

На поднесенномъ ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ мнѣніи общаго собранія Государственнаго Совѣта по дѣлу о церковныхъ повинностяхъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ 18 іюня 1862 года изволилъ собственноручно начертать, между прочимъ слѣдующее:

„ . . . . . Министру Внутреннихъ Дѣлъ обратить вниманіе на изысканіе средствъ къ обезпеченію нуждъ и огражденію правъ какъ православной, такъ и лютеранской церкви.“

Затѣмъ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ, 14 мая 1886 года, Положеніемъ Комитета Министровъ постановлено: „впредь до законодательнаго разрѣшенія общаго вопроса о порядкѣ обезпеченія въ Эстляндской, Лифляндской и Курляндской губерніяхъ матеріальныхъ нуждъ какъ православныхъ, такъ и протестантскихъ церквей и духовенства. . .“

Изъ вышеприведенныхъ справокъ съ несомнѣнностью явствуетъ: 1) что съ назначеніемъ православному духовенству опредѣленнаго содержанія и съ ассигнованіемъ извѣстной ежегодной суммы на строительныя и ремонтныя надобности православныхъ церквей, матеріальныя нужды таковыхъ не считаются вполне обезпеченными; 2) что предполагается общее законодательное разрѣшеніе вопроса объ обезпеченіи нуждъ какъ православной, такъ и лютеранской церквей.

Такъ какъ въ засѣданіи Губернскаго Подготовительнаго совѣщанія отъ 25 ноября вопросъ объ обезпеченіи нуждъ лютеранской церкви и ея духовенства разрѣшенъ въ положительномъ смыслѣ, то казалось бы, въ виду изложенныхъ ссылокъ, не имѣлось бы основаній къ уклоненію отъ обсужденія вопроса объ обезпеченіи нуждъ церкви той части населенія, которое въ общемъ составляя

меньшинство, однако въ отдѣльныхъ уѣздахъ представляетъ значительный процентъ, какъ, напримѣръ, въ Перновскомъ уѣздѣ 39,51% общаго числа населенія, а въ Эзельскомъ 42,72%.

Наиболѣе жгучимъ для православной церкви является вопросъ церковностроительный и ремонтный.

На церковностроительныя надобности всѣхъ трехъ губерній за послѣднее ассигнованіе отпущено 50,000 рублей изъ государственнаго казначейства. Суммѣ этой при самомъ отпускѣ присвоено специальное назначеніе: „окончаніе начатыхъ строительныхъ работъ.“ Имѣется поэтому полное основаніе полагать, что на эти надобности впредь отпуска суммъ не послѣдуетъ. Затѣмъ на ремонтныя надобности отъ казны ежегодно отпускается 8,500 руб. — на всѣ три губерніи. Въ среднемъ это составитъ около 40 руб. въ годъ на каждую церковь съ церковными зданіями.

Явно, что послѣдняя сумма крайне недостаточна: она позволяетъ производить лишь самыя мелкія ремонтныя работы и служить причиною серьезныхъ опасеній за будущность православныхъ церковно-приходскихъ зданій въ краѣ.

Въ виду такого положенія дѣла возникаетъ настоятельная и неотложная нужда въ изысканіи какого либо иного источника потребныхъ церковностроительныхъ и ремонтныхъ суммъ для православныхъ церквей.

Въ западномъ краѣ, согласно ст. 129 уст. о земск. пов. и приложенныхъ къ нему правилъ, общія по губерніямъ суммы на удовлетвореніе потребностей мѣстнаго духовенства взимаются вмѣстѣ съ губернскими земскими сборами и затѣмъ распредѣляются между православнымъ и иновѣрнымъ духовенствомъ пропорціонально числу жителей православнаго и иновѣрныхъ исповѣданій, для чего собираются точныя свѣдѣнія о числѣ жителей по вѣроисповѣданіямъ. Съ земскими же сборами взимаются сборы на строительныя надобности православныхъ причтовыхъ зданій.

Таковой порядокъ казался бы весьма удобнымъ: 1) достигается равномерное обложеніе въ пользу церквей сей земли; 2) устраняется соблазнъ перехода изъ одного исповѣданія въ другое по чисто денежнымъ расчетамъ въ тѣхъ случаяхъ, когда какое либо исповѣданіе обложено или менѣе другого, или же совершенно не обложено; 3) этотъ порядокъ взиманія не вызываетъ никакихъ

расходовъ; устраняетъ необходимость личныхъ сношеній и неизбѣжныхъ при этомъ столкновеній между духовенствомъ и прихожанами-плательщиками.

Сумма сборовъ по материковой части губерніи въ пользу православныхъ церковныхъ учрежденій, при условіи вполнѣ равномѣрнаго обложенія всѣхъ недвижимостей, составила бы на основаніи слѣдующихъ данныхъ: 1) по оцѣнкѣ 1884 г. церковностроительныя повинности въ пользу лютеранскихъ церквей ежегодно составляютъ 93,445 рублей, а издѣльныя и натуральныя повинности регулятивныя — 127,095 рублей, всего 220,540 рублей; 2) православные въ материковой части губерніи составляютъ 17<sup>0</sup>/<sub>100</sub>.

При привлеченіи и православныхъ къ платежу церковныхъ сборовъ сумма въ 220,540 рублей увеличилась бы на 45,169 руб. и составляла бы въ итогѣ 265,709 рублей. Изъ этой суммы по числу жителей евангелическо-лютеранскаго исповѣданія, въ данномъ случаѣ 83<sup>0</sup>/<sub>100</sub>, 220,540 руб. поступали бы въ пользу лютеранскихъ учрежденій, а 17<sup>0</sup>/<sub>100</sub> въ пользу православной церкви, т. е. 45,169 руб.

Если бы таковой порядокъ являлся непріемлемымъ по какимъ либо соображеніямъ (напримѣръ въ виду того, что для лютеранской церкви принятымъ проектомъ устава для этой церкви установленъ нѣсколько иной способъ взиманія сбора) то въ видахъ единообразія въ данномъ дѣлѣ, казалось бы желательнымъ установить и для православныхъ церквей тотъ-же способъ взиманія сборовъ, каковой указанъ въ ст. ст. 1 и 2 проекта „Основныхъ Положеній устава управления лютеранскимъ церковнымъ дѣломъ въ сельскихъ приходахъ материковой части Лифляндской губерніи.“





# Протоколъ

засѣданія подкомиссіи для разсмотрѣнія аграрныхъ вопросовъ

28 ноября 1906 году.

Подкомиссія, собравшаяся по предложенію г-на Предсѣдателя Совѣта въ полномъ составѣ ея 28 ноября въ домѣ дворянства, для вторичнаго обсужденія вопросовъ, указанныхъ въ ст. I и II Свода предложеній, послѣ всесторонняго выясненія взглядовъ на предметы обсужденія, пришла къ нижеслѣдующимъ заключеніямъ:

Къ ст. I. Преимущество крестьянской земли т. н. красная черта сохраняется и впредь но для обезпеченія возможности обмѣновъ необходимо введеніе слѣдующихъ правилъ:

- 1) Обмѣнъ повинностной земли на участки мызной земли представляющіе не меньшую цѣнность допускается съ согласія схода выборныхъ волости, выраженнаго простымъ большинствомъ голосовъ. Приговоръ о такомъ согласіи утверждается комиссаромъ по крестьянскимъ дѣламъ и сообщается имъ для свѣдѣнія Губернскому по крестьянскимъ дѣламъ Присутствію и Ландратской Коллегіи.
- 2) Въ случаѣ несогласія схода выборныхъ на обмѣнъ приговоръ его объ отказѣ подлежитъ въ порядкѣ обжалованія разсмотрѣнію Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія какъ съ формальной стороны, такъ и по существу; если проектированнымъ обмѣномъ цѣнность крестьянской земли не уменьшается, то Губернское Присутствіе не можетъ безъ уважительныхъ причинъ, отказать въ утвержденіи обмѣна.

Указанные п. 1 и 2 замѣняютъ ст. I въ сводѣ предложеній (ср. отчетъ стр. 2).

Къ ст. II А п. 4. Въ виду несостоявшагося согласія относительно права продажи пива, вопросъ подлежитъ обсужденію въ общемъ собраніи.

Къ ст. П А п. 5. Члены Комиссіи, требовавшіе, что каждому собственнику земли было предоставлено право охотиться на своей землѣ, по выслушаніи подробныхъ объясненій относительно предполагаемаго положенія объ охотѣ для всей Имперіи и организациі таковымъ производства охоты, отказались отъ этого требованія.

Такимъ образомъ п. 5 принятъ единогласно безъ прибавленія (стр. 6 строки 1—4 свода предложеній).

Къ ст. П Б — ст. П Б отмѣняется.

Къ ст. П В. Члены Комиссіи, представители мелкаго землевладѣнія, предложили, прибавить къ словамъ „Отмѣнь ВЫСОЧАЙШАГО Указа отъ 18 февраля 1893 г.“ слова: п. 2.

Согласія не состоялось.



# Въ Лифляндскую Подготовительную Комиссію по обсужденію вопросовъ, намѣченныхъ Высочай- шимъ указомъ 28 ноября 1905 г.

## Заявленіе.

Я, нижеподписавшійся, полагаю бы необходимымъ дополнить составленный аграрною подкомиссіею проектъ, по раздѣлу II, отдѣлу А. — объ отмѣнѣ привилегій дворянскихъ вотчинъ — слѣдующимъ положеніемъ:

- п. 6. Подлежитъ отмѣнѣ привилегія дворянскихъ вотчинъ, въ силу которой владѣльцамъ ихъ, невнесеннымъ въ мѣстную дворянскую матрикулу, предоставляется участвовать въ губернскихъ и уѣздныхъ собраніяхъ дворянства съ обязанностью участвовать также, въ порядкѣ самообложенія, въ складкахъ для кассы дворянства (ч. II Св. Мѣст. Узак. п. 4 ст. 32, п. 3 ст. 63, ст. 100, 166 и др.).

**Объясненіе:** По дѣйствующему праву всякому лицу, не внесенному въ мѣстную дворянскую матрикулу, но владѣющему въ губерніи дворянскимъ или земскимъ имѣніемъ, предоставляется, на этомъ именно основаніи, участвовать, съ извѣстными ограниченіями, въ губернскихъ и уѣздныхъ собраніяхъ дворянства; съ правомъ этимъ связана обязанность такихъ лицъ участвовать, въ порядкѣ самообложенія, также въ складкахъ въ пользу дворянской кассы.

Въ какой именно суммѣ ежегодныхъ взносовъ выражается доля этого участія — мнѣ въ точности неизвѣстно; но судя по тому, что въ губерніи не мало десятковъ имѣній принадлежитъ лицамъ, незаписаннымъ въ мѣстную матрикулу и что ежегодные платежи по дворянскимъ складкамъ составляютъ около 60 коп. съ каждаго талера мызной неподатной земли, должно полагать, что доля эта не малозначительна.

При этомъ особаго вниманія заслуживаетъ также то обстоятельство, что сколько бы отдѣльныхъ участковъ мызной неподатной земли ни было продано и выдѣлено изъ данной дворянской вотчины, адресуемый на имя ея владѣльца окладной листъ по дворянскимъ

складкамъ неизмѣнно составляется на всю неподатную землю вотчины въ ея первоначальномъ составѣ и на полное число талеровъ ея, какъ бы отчужденій этихъ вовсе не существовало. Сверхъ того, по разъясненіямъ Ландратской Коллегіи, отвѣтственность по взносу дворянскихъ складокъ опредѣляется ст. 1304 ч. III Св. Мѣст. Узак., т. е. лежитъ, въ порядкѣ круговой поруки, какъ на сохранившейся коренной вотчинѣ, такъ и на всѣхъ выдѣленныхъ изъ нея частяхъ мызной неподатной земли, уже поступившихъ въ собственность другихъ лицъ.

Соображаясь съ этимъ, владѣльцы дворянскихъ вотчинъ съ своей стороны, уже при самой продажѣ участковъ мызной неподатной земли, опредѣляютъ въ договорахъ доли участія покупателей въ уплатѣ дворянскихъ складокъ, которыя затѣмъ и взыскиваются съ нихъ ежегодно и поступаютъ въ кассу дворянства чрезъ посредство владѣльца дворянской вотчины.

Такимъ образомъ кромѣ владѣльцевъ дворянскихъ вотчинъ изъ лицъ, непринадлежащихъ къ мѣстному дворянству, въ настоящее время въ уплатѣ дворянскихъ складокъ фактически участвуютъ, а юридически отвѣтствуютъ солидарно также всѣ крестьяне и даже бобыли, пріобрѣвшіе въ собственность отдѣльные участки мызной неподатной земли.

Съ причисленіемъ этого доля участія постороннихъ лицъ въ складкахъ для кассы дворянства соотвѣтственно увеличивается. Впредь, съ дальнѣйшимъ выдѣломъ частей мызной неподатной земли и въ особенности съ развитіемъ дѣятельности Крестьянскаго Банка по покупкѣ имѣній для продажи ихъ крестьянамъ по частямъ, доля эта естественно будетъ еще болѣе возрастать.

Пока дворянство было вмѣстѣ съ тѣмъ и земствомъ (Ritterschaft und Landschaft) и вѣдало дѣла какъ свои сословныя, такъ и общеземскія, участіе, по владѣнію дворянскими вотчинами, въ его собраніяхъ постороннихъ элементовъ, въ качествѣ земскаго представительства, имѣло свои основанія и свое значеніе. Съ выдѣленіемъ же изъ вѣдѣнія дворянства всей совокупности земскихъ дѣлъ и съ отнесеніемъ ихъ къ компетенціи спеціальныхъ учреждений, къ такому участію не будетъ болѣе основанія. Ландтагъ станетъ чисто сословнымъ учрежденіемъ мѣстнаго дворянства и никакое лицо, къ составу его не принадлежащее, не въ правѣ требовать себѣ участія въ его дѣлахъ. Съ своей стороны мѣстное дворянство

также не имѣть основанія настаивать, чтобы лица, къ его составу не принадлежащія, и впредь поддерживали средства его сословной кассы своими взносами и платежною отвѣтственностью. Такой привилегіи ему закономъ не предоставлено, да оно и не нуждается въ такой поддержкѣ.

Въ виду сказаннаго я полагаю бы необходимымъ, съ введеніемъ въ губерніи земскихъ учрежденій, отмѣнить упомянутую выше привилегію дворянскихъ вотчинъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ, конечно, и соединенную съ нею обязанность лицъ, постороннихъ мѣстному дворянству, участвовать и отвѣтствовать въ складкахъ для кассы этого дворянства по владѣнію неподатною мызною землею.

Приглашенный къ участию въ занятіяхъ  
Комиссіи Управляющей Отдѣленіемъ Крестьян-  
скаго Поземельнаго Банка **Д. Варесъ.**

Рига, ноября 28 дня 1906 г.





# Правила

**продажи повинностныхъ крестьянскихъ усадебъ, принадлежащихъ къ евангелическо - лютеранскимъ пасторатскимъ видмамъ Лифляндской губерніи.**

Составленныя на основаніи положенія Лифляндскаго Дворянскаго Конвента отъ декабря 1899 г.

## § 1.

Отчужденіе повинностныхъ усадебъ евангелическо-лютеранскихъ пасторатскихъ видмъ Лифляндской губерніи дозволяется на точномъ основаніи дѣйствующихъ въ этой губерніи поземельныхъ установленій.

## § 2.

Въ случаѣ церковный конвентъ пожелаетъ продать принадлежащую къ пасторатской видмѣ повинностную усадьбу, церковный попечитель представляетъ въ надлежащее Главное Церковное Попечительство для разсмотрѣнія одобренный конвентомъ проектъ договора объ отчужденіи вмѣстѣ съ планомъ подлежащаго отчужденію земельного участка. Проектъ этотъ долженъ заключать въ себѣ:

- 1) указаніе величины поземельнаго участка и цѣнности земли въ талерахъ и грошахъ подлежащей продажи усадьбы;
- 2) точное обозначеніе сервитутовъ, если такихъ имѣется, на которыя усадьба имѣетъ право, или могущихъ лежать на таковой;
- 3) продажную цѣну, способъ ликвидаціи таковой и прочія предположенныя условія продажи.

## § 3.

Главное Церковное Попечительство разсматриваетъ — въ случаѣ надобности по учиненіи осмотра предмета продажи на мѣстѣ — проектъ продажи и обращаетъ при этомъ главное вниманіе

на то, цѣлесообразны ли проектируемыя условія продажи и соотвѣтствуетъ ли предположенная покупная цѣна мѣстнымъ условіямъ. Одобренный проектъ Главное Церковное Попечительство представляетъ засимъ въ Евангелическо-Лютеранскую Генеральную Консисторію къ окончательному утвержденію.

#### § 4.

При установленіи условій продажи слѣдуетъ придерживаться слѣдующихъ правилъ:

- 1) ни одна усадьба не можетъ быть отчуждена безъ уплаты наличными деньгами по крайней мѣрѣ 20<sup>0</sup>/о покупной цѣны;
- 2) покупатель обязанъ принять на себя обязательство страхования отъ огня строеній усадьбы до окончательнаго погашенія покупной платы;
- 3) покупателю дозволяется, въ видахъ скорѣйшаго погашенія недоплаченной части покупной суммы, взять ссуду подъ залогъ усадьбы;
- 4) всѣ расходы, сопряженные съ совершеніемъ купли-продажи, несетъ покупатель одинъ и беретъ на себя уплату законно причитающагося послѣдному арендатору вознагражденія, безъ отношенія такового на покупную плату.

#### § 5.

По состоявшемся утвержденіи представленнаго проекта Генеральной Консисторіей, подлежацій церковный попечитель предлагаетъ покупку усадьбы прежде всего нынѣшнему арендатору таковой на основаніи дѣйствующихъ въ Лифляндской губерніи поземельныхъ законоположеній.

#### § 6.

По состоявшемся соглашеніи относительно покупки усадьбы съ арендаторомъ послѣдней или съ другимъ покупателемъ заключается договоръ о куплѣ между церковнымъ попечителемъ и мѣстнымъ пасторомъ съ одной стороны и покупателемъ съ другой стороны, каковой договоръ, по совершеніи прочихъ предусмотрѣнныхъ закономъ формальностей, укрѣпляется подлежащимъ крѣпостнымъ отдѣленіемъ лишь по учиненіи на таковомъ надлежащимъ Главнымъ

Церковнымъ Попечительствомъ удостовѣренія, что означенный договоръ соотвѣтствуетъ утвержденному Генеральной Консисто­ріей проекту.

**Примѣчаніе.** Мѣстный проповѣдникъ можетъ отказывать въ своей подписи на актѣ объ отчужденіи только въ виду заслуживающихъ уваженія причинъ, объ основательности коихъ въ данномъ случаѣ окончательно рѣшаетъ Лифляндская Евангелическо - Лютеранская Консисто­рія.

### § 7.

Суммы, подлежащія къ поступленію отъ покупателя въ уплату процентовъ и капитала, поступають къ подлежащему церковному попечителю, на коемъ лежитъ также обязанность заботиться и имѣть надлежащее наблюденіе за своевременнымъ поступленіемъ срочныхъ платежей. Полученныя процентныя деньги церковный попечитель передаетъ подлежащему пастору, съ получаемыми же капитальными суммами онъ имѣетъ поступать согласно приведенному въ ниже­слѣдующихъ параграфахъ.

### § 8.

Вырученный отъ продажи усадьбы капиталъ, который составляетъ собственность мѣстной приходской церкви, долженъ быть положенъ на проценты такимъ образомъ, какъ это предписываетъ законъ относительно помѣщенія имущества малолѣтнихъ.

### § 9.

Въ отношеніи помѣщенія какъ равно и вѣрнаго храненія капитала церковный попечитель имѣетъ руководствоваться инструкціей, которая будетъ ему преподана Главнымъ Церковнымъ Попечительствомъ, согласно законоположеніямъ относительно управленія церковнымъ имуществомъ.

### § 10.

Высшій надзоръ за управленіемъ капиталами, вырученными отъ продажи крестьянскихъ земельныхъ участковъ пасторатовъ, принадлежитъ Генеральной Консисто­ріи.

## М О Т И В Ы .

**Къ § 1 проекта.** Изъ общаго смысла опредѣленій Устава евангелическо-лютеранской церкви въ Россіи (Сводъ Законовъ т. XI, ч. I, изд. 1896 г.), касающихся управленія имуществомъ евангелическо-лютеранской церкви, явствуетъ, что законодатель имѣлъ намѣреніе путемъ особыхъ правъ и преимуществъ обставить церковное имущество достаточными, по возможности, огражденіями противъ ущерба или уменьшенія таковаго. Соотвѣтственно означенному законодательному намѣренію, евангелическо-лютеранскимъ церквямъ, согласно ст. 715 упомянутаго закона, не дозволяется производить какого-либо отчужденія своего недвижимаго имущества безъ Высочайшаго на то разрѣшенія. Такое Высочайшее разрѣшеніе пришлось бы поэтому испрашивать для продажи каждой отдѣльной пасторатской усадьбы и этимъ значительно затруднять и замедлять выполненіе всей операціи по продажѣ. — Въ виду этого является желательнымъ установить особымъ законодательнымъ актомъ отчуждаемость повинностной земли пасторатовъ и вмѣстѣ съ тѣмъ поставить такую отчуждаемость въ зависимость отъ условій, которыя гарантировали бы во всѣхъ отношеніяхъ цѣлость церковнаго имущества, а надзоръ за исполненіемъ означенныхъ обязанностей вмѣнить въ обязанность тѣмъ учрежденіямъ, которымъ по закону ввѣренъ контроль за управленіемъ церковнымъ имуществомъ. Само собою разумѣется, что отчужденіе повинностной земли пасторатовъ предполагалось бы привести въ дѣйствіе съ соблюденіемъ существующихъ въ настоящее время въ Лифляндской губерніи поземельныхъ установленій, такъ какъ нѣтъ видимаго основанія не примѣнять къ означеннымъ продажамъ существующихъ мѣстныхъ законовъ и установленій, на основаніи коихъ выкупъ повинностныхъ земель частныхъ имѣній въ Лифляндской губерніи совершился въ сравнительно короткій срокъ наилучшимъ образомъ.

**Къ § 2 проекта.** Отведенная въ этомъ § церковному конвенту и церковному попечителю роль при продажѣ пасторатскихъ повинностныхъ земель явствуетъ сама собою изъ опредѣленій Устава евангелическо-лютеранской церкви и III части мѣстныхъ узаконеній Прибалтійскихъ губерній о церковномъ имуществѣ и управленіи таковымъ. Собственницею церковнаго имущества и въ томъ числѣ и пасторатскихъ видмъ, составляющихъ учрежденія, дарованныя на

церковныя нужды, слѣдуетъ считать не совокупность евангелическо-лютеранскихъ церквей Россійской имперіи или губерніи и не духовенство этихъ церквей въ совокупности, а лишь исключительно отдѣльную евангелическо-лютеранскую церковь каждаго прихода. Хотя въ ст. 927 II части мѣстныхъ узаконеній и говорится о собственности „церкви“ вообще, но изъ сравненія же означенной статьи со статьями 595, 713, 825, 1402, 1969, 3653 прим. и 4466 III части мѣстныхъ узаконеній явствуеетъ, что и въ приведенной выше статьѣ слѣдуетъ понимать подъ выраженіемъ „церковь“ лишь множественное число отдѣльныхъ церквей. Не вполнѣ, повидимому, согласующійся съ изложеннымъ текстъ ст. 945 III части мѣстныхъ узаконеній, по которому казалось бы, будто „церковному приходу“ присуще право собственности на пасторатскія видмы, не измѣняетъ этого соображенія, такъ какъ ни въ одномъ изъ приведенныхъ къ ст. 945 III части источниковъ, къ каковымъ принадлежитъ также и ст. 927 II части мѣстныхъ узаконеній, нѣтъ рѣчи о „церковномъ приходѣ“ въ означенномъ выше смыслѣ. Точно такъ же и въ примѣчаніи къ ст. 712 Устава евангелическо-лютеранской церкви прямой собственницею пасторатскихъ видмъ называется не „церковный приходъ“, а единственно „церковь“, которой въ качествѣ учрежденія присвоены права юридическаго лица. Если такимъ образомъ церковь отдѣльнаго прихода, какъ юридическое лицо, является собственницею предназначенной для нея и дарованной ей пасторатской видмы, то отсюда слѣдуетъ, что задача — дѣйствовать отъ имени собственности, присвоенной церкви, и быть представителемъ при продажѣ пасторатскихъ земель, составляетъ обязанность законныхъ органовъ принадлежащаго къ церкви прихода, которымъ ввѣрено по Уставу евангелическо-лютеранской церкви непосредственное завѣдываніе церковнымъ имуществомъ.

**Къ § 3 проекта.** Что спеціальныи контроль за продажей пасторатскихъ повинностныхъ земель и просмотръ проектовъ подлежащихъ контрактовъ слѣдовало бы возложить на Главныя Церковныя Попечительства, явствуеетъ не только изъ нихъ законнаго положенія какъ учреждений, имѣющихъ непосредственный надзоръ за церковными конвентами и церковными попечителями въ сельскихъ приходахъ, но и является желательнымъ уже въ виду того, что означенныя попечительства вслѣдствіе точнаго знакомства съ мѣстными обстоятельствами и условіями особенно способны составить

себѣ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ компетентное мнѣніе о томъ, соотвѣтствуютъ ли условія проектируемой продажи мѣстнымъ условіямъ. Генеральная Консисторія, засимъ, какъ инстанція, имѣющая высшій надзоръ надъ управленіемъ имуществами всѣхъ евангелическо-лютеранскихъ церквей, имѣла бы постановлять окончательное утвержденіе каждаго отдѣльнаго проекта продажи.

**Къ § 4 проекта.** 1) Желательной является уплата при покупкѣ наличными не меньше пятой части покупной суммы потому, что въ интересахъ церкви должно лежать найти на пасторатскія усадьбы покупателей не совсѣмъ безъ состоянія, оправдывающихъ съ нѣкоторою достовѣрностью ожиданія, что они исполнятъ принятыя на себя по контракту обязательства своевременно и безъ особыхъ затрудненій. Въ этомъ отношеніи весьма достойны вниманія указанія опыта, полученныя въ теченіи послѣдняго десятка лѣтъ при операціи продажи въ краѣ участковъ повинностной земли. Арендаторы, купившіе свои усадьбы, не сдѣлавъ во время своей аренды нѣкоторыхъ сбереженій, съ помощью коихъ они имѣли бы возможность внести болѣе или менѣе значительную сумму въ счетъ покупной платы, приходили весьма часто, въ случаѣ необладанія особенно выдающимися способностями какъ сельскіе хозяева, раньше или позже въ упадокъ въ имущественномъ отношеніи.

Такъ какъ при всей операціи продажи, какъ уже упомянуто было въ началѣ настоящихъ мотивовъ, слѣдуетъ имѣть главнымъ образомъ въ виду, чтобы церковное имущество не уменьшилось въ своемъ составѣ и доходъ пастора по его должности не убавился, то представлялось бы необходимымъ размѣръ покупной цѣны опредѣлять съ такимъ расчетомъ, чтобы процентныя деньги, которыя получаютъ отъ помѣщенной на вѣрныя, по возможности, проценты покупной суммы, не составляли меньше той арендной суммы, которую пасторъ получалъ въ послѣднее время за проданную усадьбу. Колебанія размѣра процентовъ, на которые возможно вѣрное помѣщеніе капиталовъ, возбуждаютъ между тѣмъ опасенія, что при включеніи въ законъ подробныхъ по сему предмету опредѣленій, таковыя въ непродолжительномъ времени не соотвѣтствовали бы болѣе первоначальному намѣренію законодателя, такъ что новый законъ послужилъ бы только къ затрудненію операціи по продажѣ, къ облегченію каковой означенный законъ былъ изданъ. Цѣлесообразнѣе было бы не опредѣлять общихъ правилъ въ отношеніи установленія размѣра покупной цѣны, а каждый разъ предоставлять

взаимному соглашенію между покупателемъ и продавцемъ. Точно такъ же не включена въ проектъ и точная норма относительно неуплаченной тотчасъ же наличными части покупной платы, такъ какъ и въ этомъ отношеніи обстоятельства каждаго отдѣльнаго случая, какъ напр. величина и цѣнность усадебъ, имущественное положеніе покупателя и пр., представляютъ множество разнообразностей.

2) Обязательство покупателя страховать свои строенія отъ огня вполне соотвѣтствуетъ интересамъ обѣихъ сторонъ, ибо покупатель ограждается этимъ отъ значительныхъ убытковъ, которые ограничили бы его состоятельность ко вреду продавца.

3) Заемъ въ кредитномъ учрежденіи не только доставилъ бы продавцу возможность скорѣйшаго полученія недоплаченного въ покупной суммѣ, но и покупателю принесъ бы ту большую пользу, что этимъ путемъ значительно приблизился бы для него моментъ, когда онъ освободится отъ всѣхъ обязательствъ по отношенію къ продавцу и этимъ станетъ вполне самостоятельнымъ и независимымъ въ экономическомъ отношеніи.

4) Возложеніе на покупателя сопряженныхъ съ совершеніемъ купли-продажи расходовъ — вполне соотвѣтствуетъ установившемуся въ краѣ обычаю. Что же касается обязательства покупателя, не состоявшаго арендаторомъ предмета продажи, уплаты отъ себя послѣднему арендатору причитающагося тому согласно существующимъ поземельнымъ установленіямъ вознагражденія, безъ отнесенія таковаго на покупную плату, то означенное обязательство является по закону вполне допустимымъ и кромѣ того неизбѣжнымъ въ виду того, что необходимыхъ средствъ на удовлетвореніе означенныхъ требованій вознагражденія не имѣется ни у приходской церкви, ни у пастора, дѣлать же долги отъ имени церкви по Уставу евангелическо-лютеранской церкви (ст. 728, изд. 1896 г.) строго воспрещается.

**Къ § 5 проекта.** Опредѣленіе это вполне соотвѣтствуетъ дѣйствующимъ въ настоящее время въ Лифляндской губерніи поземельнымъ установленіямъ, которыя предоставляютъ арендатору повинностной усадьбы при первой продажѣ таковой право преимущественной покупки.

**Къ §§ 6 и 7 проекта.** Церковный пепечитель есть то должностное лицо, которое по закону обязано приводить въ исполненіе постановленія церковнаго конвента и завѣдывать церковнымъ

имуществомъ. Поэтому на немъ будетъ лежать обязанность отъ имени церкви прихода заключать контракты о покупкѣ и имѣть дальнѣйшее попеченіе, чтобы означенные контракты укрѣплялись законнымъ порядкомъ, причемъ крѣпостное учрежденіе, въ свою очередь, приступить къ укрѣпленію не раньше, чѣмъ подлежащее Главное Церковное Попечительство учинить на подлежащемъ договорномъ документѣ удостовѣреніе, что содержаніе послѣдняго соотвѣтствуетъ утвержденному Генеральной Консистеріей проекту продажи. Точно такъ же само собою разумѣется, что церковный попечитель долженъ быть то лицо, которое должно принимать отъ покупателя подлежащія къ поступленію отъ него, согласно договору, суммы въ уплату капитала и процентовъ, слѣдить за своевременнымъ поступленіемъ означенныхъ суммъ и проценты выплачивать пастору. Что касается участія мѣстнаго проповѣдника при заключеніи договора о покупкѣ, то таковое является неизбѣжнымъ въ виду того, что на основаніи ст. 712 Устава евангелическо-лютеранской церкви (изд. 1896 г.) и ст. 945 III ч. мѣстныхъ узаконеній ему принадлежитъ право пользованія пасторатской видмой и всѣми отдѣльными ея частями на правахъ собственности во все время состоянія его въ должности, каковое право безъ его формальнаго согласія не можетъ быть путемъ продажи земельного участка превращено въ право получать денежную ренту. Съ другой стороны, однако, является необходимымъ, дабы не мѣшать всей операціи продажи, постановить опредѣленіе, которое лишило бы проповѣдника возможности отказываться отъ подписи договора объ отчужденіи по причинамъ, не заслуживающимъ уваженія.

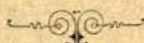
**Въ § 8 проекта.** Заключающіяся въ III ч. мѣстныхъ узаконеній (ст. 365—414) опредѣленія относительно приращенія и завѣдыванія имуществомъ малолѣтнихъ представляютъ вполне достаточную гарантію тому, что разсматриваемые здѣсь капиталы будутъ надежно помѣщены и предохранены отъ всякаго ущерба. Поэтому вполне достаточно указать только на то, что существующія законныя постановленія для помѣщенія капиталовъ малолѣтнихъ должны быть примѣняемы къ капиталамъ, которые получаютъ отъ продажи пасторатскихъ повинностныхъ земельныхъ участковъ. Изъ приведеннаго должно само собою слѣдовать, что церковные попечители подлежатъ точно такому же контролю и отвѣтственности, какъ опекуны относительно помѣщенія вѣренныхъ ихъ попеченію капиталовъ малолѣтнихъ.

**Къ §§ 9 и 10 проекта.** Главныя Церковныя Попечительства имѣютъ, согласно существующимъ законамъ, непосредственный надзоръ за управленіемъ церковными капиталами черезъ подвѣдомственныхъ имъ церковныхъ попечителей, почему и является прямою обязанностью означенныхъ попечительствъ имѣть наблюденіе за дѣятельностью церковныхъ попечителей въ отношеніи завѣдыванія капиталами, полученными отъ продажи пасторатскихъ повинностныхъ земель, и регулировать упомянутую дѣятельность въ предѣлахъ своего вѣдомства путемъ цѣлесообразныхъ инструкцій, согласныхъ съ постановленіями законовъ объ управленіи церковнымъ имуществомъ. Въведенный по закону Генеральной Консисторіи высшій надзоръ вообще за управленіемъ церковнымъ имуществомъ распространялся бы естественно и на означенные особые капиталы.





# „Къ аграрному вопросу.“



## Записка

Императорскаго Лифляндскаго общепользнаго  
и экономическаго Общества.



**Э. фонъ Эттингенъ,**

Председатель Имп. Лифл. общеп. и эконом. Общества.





## Объ аграрномъ вопросѣ въ Лифляндской губерніи.

Императорское Лифляндское общепольное и экономическое общество поручило комиссіи обсужденіе вопроса о поселенческой политикѣ по отношенію къ Лифляндской губерніи и отправило делегацію въ Пруссію для ознакомленія съ тамошними опытами на поприщѣ поселенческаго дѣла.

Результаты работъ этой комиссіи слѣдующіе:

При обсужденіи главнаго вопроса: насколько принятіе общихъ мѣръ для регулированія землевладѣльческаго положенія въ Лифляндіи представляется необходимымъ въ виду нынѣшняго развитія аграрнаго вопроса? слѣдующія точки зрѣнія имѣютъ главное значеніе:

### I.

Существующее въ настоящее время по положенію о крестьянахъ 1849 года отношеніе между крупнымъ и мелкимъ землевладѣніемъ слѣдуетъ считать удовлетворительнымъ и нормальнымъ. Крестьянская земля Лифляндскаго материка (здѣсь, какъ во всемъ докладѣ, данныя относятся только къ материковой части Лифляндской губ.), отдѣленная отъ мызной земли такъ называемой красной чертой и изъятая отъ использованія со стороны помѣщика, обнимаетъ, за исключеніемъ лѣсовъ, 56,9% земли, находящейся въ сельско-хозяйственномъ пользованіи. 88,63% этой земли находятся въ собственномъ владѣніи, а 11,37% въ арендѣ у крестьянъ. Средняя величина Лифляндской крестьянской усадьбы составляетъ 44,73 десятины, причемъ только очень незначительное число усадебъ имѣетъ менѣе 20 и больше 80 десятинъ. Эта величина обезпечиваетъ крестьянину-владѣльцу хозяйственную независимость и существованіе, независимое отъ возможности посторонняго заработка. Весьма желателенъ былъ бы возможно скорый переходъ еще не проданныхъ крестьянскихъ усадебъ въ частную собственность крестьянъ, насколько это осуществимо безъ принудительныхъ мѣръ. Для принудительныхъ мѣръ нѣтъ достаточнаго основанія, такъ какъ дѣло касается только небольшого остатка крестьянской земли, который — при вообще господствующей тенденціи къ продажѣ — только

по особеннымъ причинамъ остался въ собственности помѣщиковъ. Такими причинами являются: 1) очень низкое качество почвы оставшихся усадебъ, почему не находятся покупатели; 2) чрезпородность крестьянскихъ земель съ мызной землей, причемъ обмѣнъ не могъ состояться въ виду затрудняющихъ въ этомъ отношеніи постановленій въ послѣднія десятилѣтія (при каждомъ такомъ обмѣнѣ требуется согласіе волостнаго общества, а такъ какъ волостныя общества — въ особенности со времени новаго ихъ распредѣленія — часто не имѣютъ никакого въ томъ интереса, то помѣщикъ часто не въ состояніи добиться обмѣна крестьянской и мызной земли); 3) когда собственниками являются несовершеннолѣтніе, въ какихъ случаяхъ продажа крестьянской земли временно затруднительна до раздѣла наслѣдства и т. д.

Прошрненіе продажи крестьянскихъ земель путемъ предоставленія на это дѣло возможно большаго кредита и облегченіе обмѣна земли были бы въ высшей степени желательны. Окончательный переходъ крестьянской земли въ крестьянскую собственность былъ бы тогда только вопросъ ближайшаго будущаго!

Такимъ образомъ основныя хозяйственныя условія землевладѣльческаго крестьянскаго сословія должны быть признаны отличными. Слѣдовало бы лишь ускорить подходящими мѣрами продажу оставшейся крестьянской земли, да облегчить окончательную развязку купли (послѣ того какъ 83<sup>0</sup>/<sub>100</sub> покупныхъ суммъ уже уплочены посредствомъ предоставленія увеличеннаго кредита.

Но далѣе можетъ подняться вопросъ: желательно ли дать возможность пріобрѣтенія земельной собственности и членамъ крестьянской общины, не владѣющимъ землею?

Прежде всего слѣдуетъ признать, что въ Лифляндіи, какъ и вездѣ въ мірѣ, у сельско-хозяйственнаго рабочаго замѣчается здоровое и энергичное стремленіе къ земельной собственности. Это легко усматривается изъ большаго числа какъ людей, построившихъ себѣ дома на крестьянской землѣ, такъ и владѣльцевъ мелкихъ участковъ, арендуемыхъ ими у крестьянъ. Эти послѣдніе, не смотря на то, что арендуемые участки имъ не принадлежатъ, всетаки обстраиваются и входятъ съ крестьянами собственниками въ самыя тяжелыя арендныя условія.

Хотя число переселяющихся изъ Лифляндіи точно не установлено, но можно по многимъ признакамъ предполагать, что временами изъ нѣкоторыхъ мѣстностей это переселеніе было довольно

значительное. Чтобы замѣчаемое въ восточныхъ провинціяхъ Пруссіи „бѣгство съ родной земли“ (Landflucht) не повторилось бы въ нашемъ краѣ, слѣдуетъ своевременно принять разумную предупредяющую аграрную политику. Небольшой приростъ деревенскаго населенія и существованіе многочисленныхъ поселеній Лифляндскихъ сельскихъ хозяевъ во внутреннихъ губерніяхъ, вплоть до самой Сибири, даютъ поводъ предполагать, что подобныя предупредительныя мѣры были бы умѣстны. Однако аграрную политику, обещающую землю каждому, кто только желаетъ стать сельскимъ хозяиномъ, нельзя иначе назвать какъ утопической, потому что: 1) она не проводима въ жизнь по отношенію числа населенія къ наличной удобной для сельско-хозяйственнаго использованія землѣ; 2) она должна повести къ разоренію крестьянскаго сословія, независимаго благодаря своему землевладѣнію; 3) она непременно повлечетъ за собою всеобщій упадокъ культуры и обѣднѣніе всего края, если она предпринимается за счетъ крупнаго землевладѣнія.

Между тѣмъ какъ первые два пункта едва ли нуждаются въ дальнѣйшихъ доказательствахъ, казалось бы не лишнимъ болѣе подробно развить третій пунктъ, въ виду направленныхъ въ послѣднее время противъ „латифундіи“ частыхъ нападокъ.

Въ Лифляндіи даже на самыхъ большихъ имѣніяхъ не практикуется отдача земли въ аренду по десятинамъ лицамъ, не живущимъ на этой землѣ. Если во внутреннихъ губерніяхъ во многихъ мѣстностяхъ большіе участки ежегодно сдаются крестьянамъ и мызныя хозяйства часто не имѣютъ собственнаго инвентаря, то тамъ приходится констатировать печальное явленіе, не нашедшее себѣ почвы въ Лифляндіи. При отдачѣ земли въ аренду всегда сдаются и необходимыя постройки, контракты почти всегда заключаются на нѣсколько лѣтъ, а въ случаѣ годичнаго срока аренды всегда практикуется продленіе контракта. Между тѣмъ какъ во многихъ внутреннихъ губерніяхъ „арендная земля“ (Pachtland) составляетъ особую категорію, которая привлекла на себя вниманіе всѣхъ социаль-политиковъ, выдающихъ въ принудительномъ отчужденіи и раздѣлѣ земли единственное спасеніе для будущаго, — въ Лифляндіи такія земли не существуютъ. Отданная въ арендное содержаніе земля, на которой арендаторъ ведетъ хозяйство своимъ инвентаремъ или инвентаремъ владѣльца, въ социальномъ-политическомъ отношеніи ни чуть не отличается отъ земли, которая обрабатывается самимъ владѣльцемъ: на мѣсто владѣльца поступаетъ арен-

даторъ, причеъ земля ни въ какомъ отношеніи не отчуждается отъ своего назначенія и пользованіе ею всегда происходитъ по хозяйственному плану. Такимъ образомъ и въ самыхъ большихъ имѣніяхъ каждая отдѣльная сельско-хозяйственная единица имѣетъ своего хозяина — будь это собственникъ или арендаторъ. О латифундіяхъ, которыя вслѣдствіе величины ихъ сельско-хозяйственныхъ единицъ или вслѣдствіе недостатка рабочихъ силъ у владѣльца должны быть отдаваемы по частямъ въ аренду лицамъ, не проживающимъ на мѣстѣ, — въ Лифляндской губерніи не можетъ быть рѣчи.

Эти изложенныя только-что соображенія имѣютъ только цѣлью указать на существенное, хотя въ общемъ мало замѣченное различіе между аграрнымъ строемъ прибалтійскихъ губерній и многихъ внутреннихъ губерній. Отъ опроверженія стремленій русскихъ и даже нѣкоторыхъ балтійскихъ политиковъ, направленныхъ на принудительное отчужденіе и раздѣленіе земель, можно отказаться, тѣмъ болѣе, что для прибалтійскихъ губерній обще-признанный принципъ частной собственности не совмѣстимъ съ произвольно примѣняемымъ въ отдѣльныхъ случаяхъ принудительнымъ отчужденіемъ въ пользу нѣкоторыхъ безземельныхъ лицъ.

Что касается выше приведеннаго взгляда, что удовлетвореніе земельной нужды путемъ раздробленія крупнаго землевладѣнія повлекло бы за собою упадокъ культуры, то можно вкратцѣ указать на то, 1) что только крупное землевладѣніе, располагающее капиталомъ, одно въ состояніи вести благоустроенное лѣсо-хозяйство, 2) что оно главнымъ образомъ можетъ поощрять технической прогрессъ, 3) что лишь оно въ критическое время достаточно сильно, чтобы образовать запасы хлѣба и давать бѣднѣйшему населенію возможность заработка, и наконецъ 4) что крупные частные землевладѣльцы составляютъ кадры для земскаго самоуправленія.

Если такимъ образомъ не трудно предвидѣть, что всякая благоразумная аграрная политика откажется отъ всякихъ насильственныхъ нападокъ на крупное землевладѣніе — и это тѣмъ болѣе, что балтійскій помѣщикъ лично ведетъ свое хозяйство или, въ исключительныхъ случаяхъ, передаетъ его испытанному спеціалисту въ качествѣ уполномоченнаго или арендатора, — то однако слѣдуетъ обсудить еще вопросъ, въ какомъ размѣрѣ можно предупредить, не нарушая аграрнаго положенія края, земельную нужду безземельныхъ крестьянъ?

Въ этомъ отношеніи нужно признать, что для соціального спокойствія въ краѣ имѣло бы громадное значеніе облегченіе сельско-хозяйственнымъ рабочимъ пріобрѣтенія своего собственнаго владѣнія. Въ старыхъ провинціяхъ Прусской монархіи, имѣющихъ аграрныя положенія, схожія въ нѣкоторомъ отношеніи съ нашими, признано весьма желательнымъ улучшить въ нѣкоторомъ смыслѣ безнадежное положеніе сельско-хозяйственныхъ рабочихъ, создавая для нихъ достижимую при преданной работѣ цѣль пріобрѣтенія земельной собственности. Далѣе нельзя отрицать, что облегченіе пріобрѣтенія земельной собственности въ Лифляндіи существенно содѣйствовало бы уравниенію соціальныхъ контрастовъ, прекращенію переселенія и понятію хозяйственнаго старанія среди сельско-хозяйственнаго рабочаго населенія. Поэтому слѣдовало бы серьезно позаботиться о такомъ облегченіи. Въ третьей и четвертой частяхъ доклада будутъ подробно разсматриваться результаты поселенческаго дѣла, пріобрѣтенные въ Пруссіи, и указываться условія, подъ которыми въ Лифляндіи могло бы быть приступлено къ созданію болѣе мелкаго землевладѣнія. Сначала же во второй части будетъ вкратцѣ изложены тѣ сельско-хозяйственныя условія, при которыхъ мы живемъ, — и которыя при всѣхъ серьезныхъ аграрно-политическихъ мѣропріятіяхъ должны прежде всего приниматься въ соображеніе.

## II.

Въ большей части Лифляндіи мы встрѣчаемъ безусловно неблагоприятную почву, требующую сильнаго удобренія и энергичной работы. Положеніе сельскаго хозяина ухудшается тѣмъ, что, согласно климатическимъ условіямъ, рабочее время весной и осенью очень коротко. То обстоятельство, что работы по посѣву и по жатвѣ должны производиться въ короткій срокъ времени, требуетъ содержаніе сравнительно большого числа подводъ, мѣшаетъ выждать полной спѣлости пашни при посѣвѣ и принуждаетъ оставаться при черномъ парѣ. Съ другой стороны мѣстный обычай содержать годовыхъ батраковъ дѣлаетъ необходимымъ сооруженіе сравнительно многихъ жилыхъ помѣщеній, короткая осень — постройку сараевъ и сушиленъ, интенсивная потребность почвы въ удобреніе и холодная зима — устройство помѣстительныхъ массивныхъ помѣщеній для скота. Расходы на содержаніе строеній, съ которыми приходится считаться Лифляндскому сельскому хозяйству, довольно большіе, — какъ по сравненію съ Пруссією, гдѣ можно обойтись менѣе

массивными постройками и гдѣ сушеніе зерна не требуется, такъ и по сравненію съ внутреннею Россією, гдѣ число жилищъ для батраковъ, сараевъ, сушиленъ и помѣщеній для скота сравнительно меньше. По расчетамъ, сдѣланнымъ въ 1902 году страховымъ отъ огня обществомъ (см. Baltische Wochenschrift № 52, 1902 года, „Статья 17 особаго совѣщанія касательно промысловъ, тѣсно связанныхъ съ сельскимъ хозяйствомъ“) оказалось для отдѣльныхъ дворовъ крупнаго землевладѣнія въ Лифляндіи, что стоимость однихъ строеній на каждую десятину пахатной земли среднимъ числомъ равняется 214 руб. 64 коп.

Для кретьянскаго двора это обремененіе едва ли будетъ меньше, такъ какъ обстраиваніе усадьбы, величиною въ 12 десятинъ пашни, считая стоимость матеріала и подвоза его, обходится даже при величайшей экономіи не менѣе 3600 рублей.

Такимъ образомъ, считая по 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> строительнаго капитала, на каждую десятину пашни приходится 10 рублей 75 коп. за счетъ строеній. Такъ какъ арендная плата за одну десятину пахатной земли съ принадлежащими къ ней лугами и выгонами въ настоящее время составляетъ 13 рублей 90 коп. (см. Аграрный строй материковой части Лифляндской губ. А. Тобина, Рига 1906), то выходитъ, что сельское хозяйство при настоящихъ условіяхъ давно уже не приноситъ процентовъ со вложеннаго въ него капитала, тѣмъ болѣе, что къ строительному капиталу слѣдуетъ еще прибавить расходы на очистительныя и осушительныя работы. Такимъ образомъ въ Лифляндской губерніи уже исчезнула земельная рента и слѣдовательно этотъ край находится въ томъ положеніи, въ какомъ его желаютъ видѣть социальныя мечтатели: нынѣшніе доходы съ пахатной земли больше не покрываютъ проценты съ израсходованнаго капитала, а потому не можетъ быть рѣчи о прибыли въ видѣ поземельной ренты.

Такъ какъ цѣль настоящаго доклада не заключается въ точномъ изслѣдованіи доходности Лифляндскаго сельскаго хозяйства, а лишь въ обрисовываніи положенія сельскаго хозяйства въ общихъ чертахъ, то эта тема не можетъ быть подробнѣе развита, хотя она въ интересахъ земельной культуры заслуживаетъ тщательнаго вниманія.

Сужденіе объ общемъ положеніи сельскаго хозяйства весьма затрудняется вслѣдствіе отсутствія точной и безусловно вѣрной

сельско-хозяйственной статистики. Одной из первых задач должно было бы быть составление подобной, удовлетворяющей всѣмъ справедливымъ требованіямъ статистики, такъ какъ безъ таковой всѣ аграрно- и социальнo-политическія реформы лишены твердаго основанія.

Наконецъ слѣдуетъ указать въ нѣсколькихъ словахъ на причины, обуславливающія и объясняющія тяжелое положеніе Лифляндскаго сельскаго хозяйства.

Сбытъ хлѣба въ западную Европу весьма затрудненъ, да почти невозможенъ для сельскихъ хозяевъ Прибалтійскаго края вслѣдствіе нѣмецкихъ таможенныхъ пошлинъ. Такимъ образомъ наше сельское хозяйство, которое искони вѣка находило, благодаря своему положенію у моря, свой естественный рынокъ для сбыта хлѣба въ западной Европѣ, теперь лишилось его. Этотъ недостатокъ еще ухудшается тѣмъ, что оно потеряло и свой собственный рынокъ въ нашемъ краѣ. Дифференціальныя тарифы, введенныя въ Россіи въ началѣ девяностыхъ годовъ прошлаго столѣтія и разившіеся съ тѣхъ поръ еще болѣе, съ одной стороны наводняли Прибалтійскій край зерномъ изъ черноземныхъ областей и съ другой стороны были причиною повышенія нѣмецкихъ таможенныхъ пошлинъ. Это былъ самый тяжелый ударъ для сельскаго хозяйства: оно лишилось почти совершенно рынка для сбыта хлѣба, т. е. естественной своей опоры. Потребительность мѣстнаго населенія должна всегда служить основаніемъ для производства данной мѣстности, что почти вездѣ и наблюдается; нормальныя послѣдствія такого отношенія выражаются поднятіемъ и пониженіемъ цѣнъ соотвѣтственно количеству урожая. Такого естественнаго мѣста сбыта прибалтійскія губерніи лишены благодаря дифференціальнымъ тарифамъ, такъ какъ въ городахъ преимущественно употребляется хлѣбъ изъ внутреннихъ губерній (см. Докладную записку Императорскаго Лифляндскаго общепользнаго и экономическаго общества, май 1905 года, „О вредности дифференціального принципа въ хлѣбныхъ желѣзно-дорожныхъ тарифахъ“). Сбытъ за границу затрудняется именно этими тарифами и нѣмецкими таможенными пошлинами. Что при такихъ обстоятельствахъ воздѣльваніе хлѣба въ нашихъ губерніяхъ должно было все больше и больше сокращаться, весьма понятно. Особенно вреднымъ въ нашей настоящей желѣзно-дорожной тарифной политикѣ слѣдуетъ признать то обстоятельство, что она не дѣлаетъ различія между хлѣбнымъ и кор-

мовымъ зерномъ, различіе, хорошо извѣстное напримѣръ нѣмецкой таможенной политикѣ. Между тѣмъ какъ можно требовать, чтобы сельское хозяйство пограничныхъ областей имперіи принимало и перерабатывало кормовые продукты, произведенные въ другихъ мѣстахъ, нельзя ставить такого требованія относительно хлѣбнаго зерна. Наводненіе края хлѣбомъ, который онъ самъ можетъ производить съ избыткомъ, въ особенности если оно поддерживается искусственными мѣрами и денежными жертвами со стороны государства, неминуемо должно вызвать тяжелые кризисы и сотрясенія землевладѣльческаго сословія.

Почти одновременно съ вышеуказаннымъ, роковымъ для воздѣлыванія хлѣба развитіемъ замѣчалось пониженіе цѣнъ на ленъ и спиртъ, такъ что прибалтійское сельское хозяйство было потрясено въ своемъ существованіи. Система винной монополіи, которая всецѣло вложила въ руки министерства финансовъ урегулированіе количества производящагося спирта и цѣнъ на него, заключаетъ въ себѣ именно ту большую опасность для сельскаго хозяйства западной Россіи, что потребное для Россіи количество спирта все больше и больше будетъ приготовляться изъ зерна, вмѣсто картофеля, потому что на востокъ зерно представляетъ болѣе дешевый матеріалъ, чѣмъ картофель въ западной части государства. Исходя изъ стремленія приобрѣтать для государства необходимый спиртъ по возможно дешевой цѣнѣ, и не понимая значенія воздѣлыванія картофеля для земледѣлія, министерство очень склонно поощрять производство на востокъ, даже если оно основывается на зернѣ, въ ущербъ производству въ западныхъ губерніяхъ. Точка зрѣнія, что, соотвѣтственно высшей стоимости земли и меньшей производительности почвы въ западныхъ губерніяхъ государства, цѣны на спиртъ здѣсь должны быть выше, чѣмъ въ восточныхъ губерніяхъ, недостаточно признана. Въ этомъ обстоятельствѣ нужно усматривать большую опасность для воздѣлыванія картофеля въ западныхъ губерніяхъ имперіи, а въ особенности въ Прибалтійскомъ краѣ, такъ какъ почва здѣсь весьма рѣдко въ состояніи произвести пшеницу, а часто даже не производит клевера. (См. „Статья 17 особаго совѣщанія“ въ *Baltische Wochenschrift* № 52, 1902 г.)

Хотя въ послѣдніе годы замѣчалось нѣкоторое измѣненіе къ лучшему, благодаря поднятію цѣнъ на хлѣбъ, но всетаки кризисъ нельзя считать оконченнымъ, потому что главныя затрудненія — отсутствіе рынка для сбыта хлѣба и недостаточныя цѣны на ленъ

и картофель — еще продолжают существовать. Часто слышанное предложеніе, взаѣмнѣ воздѣлыванія хлѣба, льна и картофеля перейти къ производству молока, несомнѣнно обѣщаетъ нѣкоторое облегченіе, но дѣйствительную пользу такой переходъ можетъ оказать только тамъ, гдѣ географическое положеніе производителя дѣлаетъ возможнымъ сбытъ молока и его продуктовъ по исключительнымъ цѣнамъ, такъ какъ цѣны мірового рынка на масло находятся въ извѣстной связи съ пониженными цѣнами на хлѣбъ и первыя не могутъ гарантировать сельскому хозяину прежнюю обычную земельную ренту.

Если противъ этихъ фактовъ постоянно приводится въ примѣръ Данія, которая, не смотря на низкія цѣны мірового рынка, достигла высшей степени процвѣтанія, то слѣдуетъ имѣть въ виду, что эта аналогія не безусловно убѣдительна для нашихъ провинцій. Не подлежитъ сомнѣнію, что тамошніе сельскіе хозяева, благодаря развитію образованія, товариществъ, кредита и благодаря примѣненію наилучшихъ методовъ для переработыванія чужестранныхъ продуктовъ, сдѣлали большіе успѣхи, что экспортъ ихъ страны достигъ неожиданныхъ размѣровъ, но также несомнѣнно вѣрно, что цѣны на землю существенно понизились. Подъ давленіемъ интернаціональной конкуренціи въ Даніи изъ простаго сельскаго хозяйства развилась особаго рода сельско-хозяйственная промышленность, которая извлекаетъ прибыль изъ переработки чужихъ сырыхъ продуктовъ въ товары, находящіе вездѣ хорошей сбытъ. Эта сельско-хозяйственная промышленность окажется по всей вѣроятности прибыльною и въ будущемъ въ виду высокаго средняго образованія и сплоченности населенія и большихъ капиталовъ этой страны, — то тѣмъ не менѣе сельско-хозяйственный кризисъ и для нея не прошелъ безслѣдно. Статистика показываетъ, что на датскихъ островахъ цѣны на землю съ 1885 по 1899 годъ понизились на 26% и что съ 1885 по 1899 годъ 20,8% сельскихъ владѣній Даніи перешли въ руки новыхъ хозяевъ. Въ казенномъ имѣніи Фаргольмъ на примѣръ арендная плата понизилась съ 26,229 кр. въ 1874 г. до 14,300 кр. въ 1900 году (см. Dr. A. Hollmann, „Entwicklung der dänischen Landwirtschaft“, Berlin 1904).

Это ужасающія числа, которыя въ своей голизнѣ громко говорятъ о массѣ горя и бѣдствія.

Дѣйствительно существующій въ Лифляндіи тяжелый сельско-хозяйственный кризисъ, вызванный наводненіемъ страны хлѣбомъ,

нельзя, значить, устранить простымъ указаніемъ на развитіе Даніи. Напротивъ, этотъ вопросъ слѣдуетъ всесторонне изслѣдовать, чтобы найти необходимый исходъ.

Тяжкимъ зломъ для Лифляндскаго сельскаго хозяйства нужно признать неудовлетворительную организацію кредита. Если удовлетвореніе реального кредита на первомъ мѣстѣ можно ожидать отъ Лифляндскаго земельного кредитнаго общества, которое введеніемъ специальной оцѣнки расширить свою дѣятельность, то — во избѣжаніе слишкомъ большого обремененія землевладѣнія ипотеками — удовлетвореніе личнаго кредита должно быть организовано посредствомъ учрежденія центральной кассы. Скопленіе свободныхъ денегъ въ государственныхъ сберегательныхъ кассахъ, которое уже давно считается весьма вреднымъ, можно бы лучше всего предупредить учрежденіемъ цѣлой сѣти коммунальныхъ или общественныхъ сберегательныхъ кассъ. Центральная касса могла бы имъ служить сборнымъ пунктомъ, и она въ свою очередь имѣла бы задачей урегулированіе личнаго кредита.

Наконецъ нельзя упустить изъ виду, что политика, вѣдающая пути сообщенія и транспорты, имѣетъ весьма важное значеніе для сельскаго хозяина. На вредное вліяніе дифференціальныхъ тарифовъ уже было указано. То обстоятельство, что транзитное сообщеніе въ Россіи находитъ покровительство въ ущербъ мѣстному сообщенію, оказываетъ особенно на Лифляндское сельское хозяйство неблагоприятное вліяніе. Формализмъ въ управленіи учрежденій сообщенія сильно вредитъ сельскому хозяину, который своими дѣлами прикованъ къ опредѣленному мѣсту. Дальнѣйшее развитіе этого мнѣнія слишкомъ удалило бы насъ отъ предмета настоящаго доклада, достаточно указать, что условія сообщенія въ самомъ широкомъ смыслѣ, включая таможенную и торговую политику, сильно обременяютъ сельское хозяйство въ Лифляндіи и преимущественно мелкаго сельскаго хозяина, который меньше всего въ состояніи улучшить свое положеніе переходомъ отъ воздѣлыванія зерна къ другимъ производствамъ.

Хотя изложенныя въ этой главѣ соображенія главнымъ образомъ имѣли цѣлью обрисовать положеніе, съ которымъ имѣетъ считаться поселенческая политика въ Лифляндіи, всетаки казалось бы не лишнимъ вывести слѣдующія заключенія:

1) Нужно заботиться объ удовлетвореніи ощущаемой потребности въ личномъ кредитѣ подходящими учрежденіями, которыя должны быть распространяемы по всему краю.

2) Нужно организовать тщательную сельско-хозяйственную статистику.

3) Нужно неустанно требовать, чтобы наводненіе хлѣбнымъ зерномъ отдѣльныхъ частей имперіи, вызванное искусственными тарифами и денежными жертвами государства, было бы устранено.

4) Для поднятія весьма важнаго воздѣльванія картофеля слѣдуетъ стремиться къ тому, чтобы винокуреніе по возможности производилось изъ картофеля и чтобы цѣны на спиртъ устанавливались въ отдѣльныхъ губерніяхъ справедливо въ соотвѣтственности и по мѣрѣ мѣстныхъ цѣнъ на землю и картофель.

5) Слѣдуетъ принять всевозможныя мѣры для поднятія культуры льна, которая прежде имѣла особенное значеніе въ прибалтійскихъ губерніяхъ, въ настоящее время же приноситъ совершенно недостаточный доходъ.

6) Чтобы сельскому хозяйству въ прибалтійскихъ губерніяхъ дать возможность широкой переработки сырыхъ кормовыхъ продуктовъ въ болѣе цѣнные продукты, слѣдуетъ обратить особое вниманіе на поднятіе экспорта мяса, такъ какъ одностороннее развитіе сельскаго хозяйства въ направленіи производства масла для мірового рынка обѣщаетъ очень неудовлетворительную ренту.

7) Слѣдуетъ заботиться въ самыхъ широкихъ размѣрахъ о поднятіи сельско-хозяйственнаго образованія учрежденіемъ низшихъ и среднихъ специальныхъ училищъ.

8) Нужно стремиться къ удовлетворенію законной потребности въ реальномъ кредитѣ введеніемъ спеціальной оцѣнки.

9) Обмѣнъ мызной и крестьянской земли долженъ быть освобожденъ отъ всѣхъ препятствій, которыя его въ настоящее время тормозятъ и даже дѣлаютъ невозможнымъ.

### III.

Прусское поселенческое дѣло въ томъ видѣ, въ какомъ оно сегодня существуетъ, получило свой характеръ цѣлымъ рядомъ законовъ, изданныхъ между 1886 и 1901 годами. Въ 1886 году была учреждена Поселенческая комиссія для Познани и Западной

Пруссіи, которая обязана своимъ основаніемъ преимущественно политическимъ соображеніямъ — т. е. стремленію къ германизациі этихъ провинцій. Въ 1890 году былъ изданъ законъ о рентныхъ участкахъ для всей Пруссіи, который въ 1891 году былъ дополненъ еще другимъ закономъ, предоставляющимъ самую широкую государственную поддержку (Rentengutsbildung). Затѣмъ въ 1898 году послѣдовалъ законъ, создавшій право наследственности для рентныхъ участковъ, и въ 1898 и 1901 годахъ дополненія къ существующимъ законамъ.

Существенное въ рентныхъ участкахъ (Rentengutsqualität) то, что передача въ собственность отдѣльныхъ участковъ состоится при обязательствѣ уплаты опредѣленной ренты. Идея эта основывается на теоріи Родбертуса, что землевладѣніе не есть „капиталъ“, а „рентный фондъ“, и что потому не слѣдуетъ возлагать на сельскаго хозяина уплату капитала. При основаніи рентныхъ участковъ въ Пруссіи главную роль играютъ слѣдующіе органы: 1) Поселенческая комиссія для Познани и Западной Пруссіи, 2) Генеральныя комиссіи и 3) частныя земельныя банки (Privatlandbanken).

Поселенческая комиссія преслѣдуетъ преимущественно національно-политическія задачи, заселяя Познань и Западную Пруссію нѣмецкими поселенцами. Она снабжена фондомъ въ 300 милл. марокъ, сама является покупателемъ земли и продаетъ землю при передачѣ рентнаго долга государству.

Генеральныя комиссіи въ старыхъ прусскихъ провинціяхъ кромѣ прочихъ задачъ имѣютъ обязанность принимать на себя роль посредника при разбивкѣ имѣній на участки. Онѣ никогда не выступаютъ какъ самостоятельные покупатели и до сихъ поръ не располагаютъ фондомъ для этой цѣли. Онѣ составляютъ планъ для разбивки, если помѣщикъ къ нимъ обращается съ желаніемъ разбить свои имѣніе, онѣ служатъ посредникомъ между продавцемъ и покупателями и распоряжаются о занесеніи рентнаго долга на вновь созданные участки. Ихъ существенная задача состоитъ въ томъ, чтобы избѣжать безсмысленнаго раздробленія имѣній (Güterschlächtereі) и соблюдать извѣстныя желательныя въ соціально-политическомъ отношеніи условія при разбивкѣ земельныхъ участковъ. Въ послѣднемъ отношеніи Генеральная комиссія оставляетъ за собою право назначать повинности, которыя принимаетъ на себѣ продавецъ въ пользу поселенцевъ, такъ напримѣръ установленіе необходи-

мых осушений, подлежащих до сдачи земли сооружению построекъ и веденіе хозяйства до окончанія покупной манипуляціи.

Нельзя отрицать, что Генеральныя комиссіи сравнительно съ Поселенческой комиссіей находятся въ гораздо менѣе благоприятномъ положеніи, такъ какъ онѣ въ нѣкоторой степени зависятъ отъ способностей и доброй воли продавца и не въ состояніи дѣйствовать такъ самостоятельно, какъ Поселенческая комиссія. Не смотря на тяжелыя условія, которыя Генеральныя комиссіи обыкновенно возлагаютъ на продавцевъ имѣній, образованіе рентныхъ имѣній безъ посредничества этихъ комиссій почти не встрѣчается, потому что выдача рентной ссуды Государственнымъ рентнымъ банкомъ зависитъ отъ обращенія къ посредничеству Генеральныхъ комиссій. Расходы на постройки, осушенія, проведеніе дорогъ, устройство общепользныхъ учреждений, предоставленіе продовольственныхъ матеріаловъ поселенцамъ, возлагаемые на продавца, прибавляются Генеральными комиссіями къ покупной цѣнѣ и переносятся вмѣстѣ съ ней въ видѣ рентнаго долга на вновь основанные поселенческіе участки. При этомъ Генеральныя комиссіи достигаютъ большею частью болѣе или менѣе значительные остатки отъ покупной суммы, которые обращаются въ пользу новыхъ поселеній въ видѣ капитала или дарованной земли. Поселенческая комиссія, которая по отношенію къ устройству построекъ, общественныхъ учреждений, осушеній и означенныхъ выше остатковъ соблюдаетъ почти тѣ же приемы, находится въ болѣе счастливомъ положеніи, будучи гораздо независимѣе въ своихъ дѣйствіяхъ, такъ какъ она только должна слѣдить за тѣмъ, чтобы казна не потерпѣла убытковъ, чтобы рентный долгъ былъ прямо занесенъ за государствомъ, и она ни въ какомъ случаѣ не требуетъ больше 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub> съ своихъ покупателей. Генеральныя же комиссіи должны имѣть въ виду полное обезпеченіе рентнаго банка, а потому всегда предпринимать точную оцѣнку. При ихъ помощи образуется рентный долгъ (Rentenbriefschuld), зарегистрированный въ 3<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub> на капиталъ и 1<sup>0</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub> на амортизацію съ погашеніемъ въ теченіе 60<sup>1</sup>/<sub>2</sub> лѣтъ.

Для устраненія возникающихъ этимъ ограниченіемъ для Генеральныхъ комиссій затрудненій представлено со стороны барона фонъ Вангенгеймъ и долготѣтнаго заслуженнаго президента Франкфурдской Генеральной комиссіи Г. Мець въ февралѣ 1906 г. предложеніе: предоставленную Поселенческой комиссіею до сихъ поръ только для 2 провинцій государственную субсидію впредь распростра-

нить и на всѣ остальные провинціи. Это предложеніе, которое до сихъ поръ не рѣшено, имѣетъ также въ виду государственную монополизацию купли и продажи земель, причемъ государство должно пользоваться посредничествомъ частныхъ учреждений. Частные земельные банки, отчасти акціонерныя предпріятія, отчасти товарищественныя учрежденія, производятъ свои операціи съ лучшимъ денежнымъ успѣхомъ — какъ наприм. земельный банкъ въ Берлинѣ — въ дѣлѣ купли и продажи имѣній, когда вопросъ касается продажи цѣлыхъ имѣній, отдѣленія участковъ для устройства дачъ и т. п. Относительно же разбивки имѣній на участки для продажи крестьянамъ или рабочимъ эти учрежденія вполнѣ подчиняются Генеральнымъ комиссіямъ, такъ какъ они только черезъ ихъ посредничество могутъ получить рентный долгъ для своихъ покупателей. Въ послѣднее время принято, чтобы эти частныя банки довольствовались опредѣленной платой въ 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> или 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> за свои труды въ дѣлѣ разбивки имѣній. Отношенія этихъ банковъ къ государству такъ тѣсны, что послѣднее поступаетъ посредствомъ приобрѣтенія паевъ въ число ихъ членовъ, какъ напримѣръ это случилось съ Померанскимъ Поселенческимъ банкомъ и съ вновь учрежденнымъ Восточно-Прусскимъ банкомъ.

Кромѣ вышеуказанныхъ учреждений и банковъ въ поселенческомъ дѣлѣ принимаютъ участіе и ландраты, отъ которыхъ, до принятія какихъ-либо мѣръ, требуется отзывъ о желательности разбивки даннаго имѣнія. Ландраты, указывая на то, что въ данной мѣстности мелкое землевладѣніе въ достаточной мѣрѣ развито, могутъ приостановить дальнѣйшія дѣйствія Генеральныхъ комиссій. Планъ поселенія долженъ быть представленъ Окружному Управленію (Kreisauusschuss), которое даетъ свой отзывъ о немъ съ точки зрѣнія общественнаго интереса.

Чтобы дать представленіе о дѣятельности Поселенческой комиссіи, здѣсь приводятся слѣдующія цифры изъ ея отчета за 1904 годъ. Поселенческая комиссія приобрѣла съ 1886 по 1904 годъ 261.662 гект. за 209.279.088 марокъ, между ними 537 имѣній въ 228.551 гект., что составляетъ 7,78<sup>0</sup>/<sub>0</sub> крупнаго землевладѣнія обѣихъ провинцій. Въ 1904 г. было приобрѣтено 36 дворянскихъ имѣній, 28 болѣе крупныхъ имѣній и 75 крестьянскихъ хозяйствъ (всего 33.109 гектаръ). Въ этомъ году находились въ управленіи Поселенческой комиссіи 296 имѣній съ 185.435 гект. Для веденія хозяйства въ нихъ потребовалась доплата въ 634.867 марокъ. Зерна

было доставлено поселенцамъ большое количество на 2.798.000 марокъ, подвозокъ для построекъ на 480.000 марокъ. Если перевести эти доставки на деньги, то получилась бы вмѣсто убытка прибыль на болѣе 2<sup>1</sup>/<sub>2</sub> милл. марокъ. Въ этомъ же году (1904) вновь были построены церкви, зданія для училищъ, волостные дома, богадѣльни и пр. на 911.850 марокъ. Изъ общей суммы рентъ и арендныхъ денегъ, подлежащей въ 1903 году къ приходу, въ 1.854.278 марокъ оказалось только 23.134 марокъ недоимки. Освобожденій отъ платежа не было.

При посредствѣ Генеральныхъ комиссій съ начала ихъ поселенческой дѣятельности (1890/91) состоялась продажа приблизительно 117.000 гект. съ образованіемъ 10.299 рентныхъ имѣній, изъ которыхъ 805 въ менѣе 2<sup>1</sup>/<sub>2</sub> гект., 1926 отъ 2<sup>1</sup>/<sub>2</sub> до 5 гект., 1850 отъ 5 до 7<sup>1</sup>/<sub>2</sub> гект., 1426 отъ 7<sup>1</sup>/<sub>2</sub> до 10 гект., 3353 отъ 10 до 25 гект., 941 свыше 25 гект. Продажная цѣна, которую прежніе владѣльцы получили за землю, колебалась между 446 и 648 марокъ. Готовые рентные участки были сданы за 745—762 марки.

Относительно дѣйствій Франкфуртской Генеральной комиссіи президентъ этой комиссіи Г. Мецъ говоритъ въ своей книгѣ „Внутренняя колонизація въ провинціяхъ Бранденбургъ и Померанія 1891—1901“: „Важно прежде всего, чтобы каждое сооружаемое поселеніе какъ цѣлое было жизнеспособно. Потому слѣдуетъ обратить главнымъ образомъ вниманіе на то, чтобы отдѣльные поселенцы не платили бы слишкомъ дорого, чтобы общеправовыя и общехозяйственныя условія были наилучшимъ образомъ организованы и чтобы поселеніе — независимо отъ того, составляетъ ли оно самостоятельную волость или примыкаетъ къ уже существующей волости — получало достаточный общественный капиталъ землею или деньгами.

Почва не должна быть худшаго качества: участки двухъ послѣднихъ классовъ почвы должны встрѣтиться только въ незначительныхъ размѣрахъ, а если таковыхъ много, то лучше ихъ обратить въ лѣсъ. Сырую почву нужно обязательно осушить до раздѣла. Раздѣлка торфяныхъ болотъ подъ пашню не рекомендуется, но весьма полезнымъ считается эксплуатація болотныхъ площадей луговой культурой. Болѣе крупныя лѣсныя участки ни подъ какимъ видомъ не слѣдуетъ разбивать, это считается преступленіемъ относительно земельной культуры. Благоустроенныя имѣнія съ хорошей культурой могутъ послужить цѣлямъ поселенія только въ такомъ

случаѣ, если — какъ напр. въ провинціи Ново-Помераніи — мелкое землевладѣніе совсѣмъ отсутствуетъ на разстояніи нѣсколькихъ миль. Должны имѣться средства, чтобы въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ давать пашнѣ обильное удобреніе и культивировать луга.“

Относительно подбора поселенцевъ Мецъ указываетъ на то, что прежде всего нужно найти людей трезвыхъ, энергичныхъ и съ безупречною репутаціей, прежняя жизнь которыхъ не даетъ повода сомнѣваться въ томъ, что они будутъ добывать свое пропитаніе главнымъ образомъ изъ рентнаго участка и будутъ вести хозяйство собственнымъ физическимъ трудомъ. Заслуживаютъ предпочтеніе тѣ, которые въ этой мѣстности уже отличались какъ арендаторы. Въ распоряженіи поселенца должно быть слѣдующее собственное имущество: четверть покушной цѣны рентнаго участка со всѣми постройками въ видѣ задатка, полный живой и мертвый инвентарь и оборотный капиталъ въ двойномъ размѣрѣ годовой ренты. Заселеніе лицами, располагающими менѣе чѣмъ 2000—3000 марокъ, представляется затруднительнымъ, если намѣревается создавать экономически самостоятельныхъ хозяевъ.

Эти условія, поставленныя Франкфуртской Генеральной комиссіею для желающихъ пріобрѣсти рентные участки, ставятся по существу и Поселенческой комиссіею, только съ тѣмъ различіемъ, что она скорѣе можетъ отказаться отъ уплаты цѣлой четверти покушной цѣны въ задатокъ. На практикѣ же тщательнѣе избѣгается принимать на поселеніе людей неимущихъ, которые могутъ быть заняты необходимымъ капиталъ. Зданія часто строятся самой комиссіею, причемъ поселенцы могутъ имѣть хорошій заработокъ. Генеральныя комиссіи же обыкновенно сговариваются съ продавцомъ на счетъ постройки зданій и только рѣдко предоставляютъ ихъ сооруженіе поселенцамъ.

Что касается величины отдѣльныхъ рентныхъ участковъ, то Генеральнымъ комиссіямъ, дѣятельность которыхъ состоитъ главнымъ образомъ лишь въ посредничествѣ, приходится руководствоваться желаніемъ покупателей, между тѣмъ какъ Поселенческая комиссія дѣйствуетъ гораздо самостоятельнѣе. Франкфуртская Генеральная комиссія предпочла бы содѣйствовать основанію болѣе крупныхъ имѣній отъ 20—30 гект., требующихъ для обработки 2 или болѣе лошадей, но она часто встрѣчаетъ препятствій въ несостоятельности покупателей. Участки меньшей величины, для которыхъ достаточна работа одной лошади, встрѣчаются гораздо чаще.

Въ послѣднее время Поселенческой комиссіи ставится въ упрекъ, что она слишкомъ мало руководствуется спросомъ и старается продавать слишкомъ крупныя участки, а именно предлагаетъ участки величиною отъ 15—20 гект., между тѣмъ какъ главнымъ образомъ требуются участки отъ 5—10 гект. Бывшій предсѣдатель Поселенческой комиссіи г-нъ фонъ Виттенбургъ опровергалъ справедливость подобнаго упрека: главной задачей должно быть основаніе сильнаго крестьянскаго сословія. Результаты, по его мнѣнію, были блестящіе, и на чисто теоретическія возраженія соціаль-политиковъ не слѣдуетъ обращать вниманіе!

Въ противоположность дѣятельности Поселенческой комиссіи въ прусскомъ министерствѣ въ послѣднее время замѣчается другое стремленіе, создавать въ болѣе широкихъ размѣрахъ мелкія поселенія. Опыты, сдѣланные по этому поводу въ Мекленбургѣ, кажется, оказались удачными, такъ какъ основанныя тамъ на домѣнахъ деревенскія поселенія привели къ хорошимъ результатамъ. Но нельзя упускать изъ виду, что возможность постороннихъ заработковъ въ крупныхъ имѣніяхъ Мекленбурга, которая обуславливается почти полнымъ отсутствіемъ мелкаго землевладѣнія, — и главнымъ образомъ близость города Гамбурга, который достижимъ въ нѣсколько часовъ, — создаютъ исключительно благопріятныя условія.

Общее мнѣніе и теперь еще высказывается въ томъ смыслѣ, что основаніе чисто рабочихъ поселеній допустимо только тамъ, гдѣ можно гарантировать достовѣрныя и прочныя заработки на сторонѣ. „Поселеніе, состоящее исключительно или почти исключительно изъ землевладѣтельныхъ рабочихъ“, говоритъ фонъ-деръ Гольцъ, представляетъ собою больное мѣсто соціальнаго организма и не можетъ процвѣтать ни экономически, ни морально“. О поселеніяхъ поденщиковъ съ правомъ собственности или наслѣдственной аренды на имѣніяхъ говоритъ Тюненъ: „Это значило бы сочетать неразрывнымъ бракомъ двухъ враждебно, быть можетъ, другъ противъ друга настроенныхъ людей, находящихся въ постоянныхъ сношеніяхъ“. Проф. д-ръ Зерингъ, который въ своей книгѣ „Внутренняя колонизація въ восточной Германіи“ приводитъ вышеуказанныя цитаты, высказывается въ томъ смыслѣ, что организація поденщиковъ и рабочихъ должна удовлетворять чувству независимости. Въ границѣ мызныхъ участковъ нужно рабочимъ дать возможность подняться и этимъ устранять опасность, которая заключается въ безнадѣжности рабочихъ на улучшеніе своего положенія. Существо-

ваніе заработковъ и онъ считаетъ главнымъ и необходимымъ условіемъ при основаніи такихъ мелкихъ участковъ, которые не въ состояніи дать пропитаніе цѣлой семьѣ.

При разбивкѣ болѣе крупныхъ имѣній вошло въ правило долготнѣе продолженіе такъ называемаго промежуточнаго хозяйства. Оно даетъ возможность оказывать различнаго рода помощь поселенцамъ, между прочимъ облегчаетъ обзаведеніе участковъ постройками и меліорациі. По окончаніи промежуточнаго хозяйства почти всегда въ результатѣ получаютъ отрѣзки (Restgüter).

Перечисливъ въ предыдущемъ дѣйствующіе въ поселенческомъ дѣлѣ органы, приемы при передачѣ земли, подборъ подходящихъ для поселенія лицъ и соображенія, которыми комиссія руководствуется относительно величины рентныхъ имѣній, остается только упомянуть о тѣхъ отношеніяхъ, въ которыя владѣлецъ рентныхъ имѣній входитъ вслѣдствіе приобрѣтенія участка.

При передаваемыхъ Поселенческой комиссіей участкахъ казна отказывается на 50 лѣтъ отъ требованія возвращенія капитала, владѣльцу же имѣнія предоставляется право уплаты капитала во всякое время. Обыкновенно ставится въ условіе, что  $\frac{1}{10}$  капитала всегда должна остаться невыплаченной, чѣмъ Поселенческая комиссія обезпечиваетъ за собою право вмѣшательства на случай детеріорациі участка, перехода въ другія руки и проч. Простая рента составляетъ, какъ уже было упомянуто, не свыше 3% дѣйствительной стоимости готоваго участка.

При передачѣ рентнаго участка чрезъ посредство Генеральной комиссії взимается обыкновенно, какъ уже было сказано,  $3\frac{1}{2}\%$  съ капитала и  $\frac{1}{2}\%$  на погашеніе. Погашеніе происходитъ тогда въ теченіе  $60\frac{1}{2}$  лѣтъ. Преждевременный выкупъ рентнаго долга разрѣшается уплатою покупателемъ 27 кратной суммы лежащей на участкѣ ренты. Рентные участки по закону отъ іюня 1896 года получаютъ право наслѣдственности по предложенію Поселенческой или Генеральной комиссій, которыя однако обязаны до внесенія предложенія выслушать владѣльца.

Въ нѣкоторыхъ случаяхъ по заявленію владѣльца расторгненіе условія для даннаго участка допускается.

Раздробленіе рентнаго имѣнія или перепродажа его зависитъ отъ согласія Поселенческой или Генеральной комиссій. Владѣлецъ

имѣнія, покупающій у Поселенческой комиссіи, обязанъ жить на своемъ участкѣ.

Въ случаѣ нарушенія этого условія или незаявленія о перемѣнѣ владѣльца казна имѣетъ право купить имѣніе обратно по цѣнѣ, назначенной Генеральной комиссіею.

До конца 1903 года по предложенію Поселенческой комиссіи только 18 арендныхъ участковъ за неисполненіе принятыхъ на себя обязанностей объявлены къ продажѣ. Изъ 9125 имѣній, записанныхъ за рентнымъ банкомъ, только  $3\frac{1}{2}\%$  поступило въ принудительную продажу.

Страхованіе отъ огня для поселенцевъ обязательно.

Поселенческая и Генеральная комиссіи при основаніи новыхъ поселеній заботятся объ учрежденіи потребительныхъ обществъ, сберегательныхъ кассъ и всякаго рода продуктивныхъ товариществъ.

Вовсе не сдѣланъ опытъ передать поселенческую землю товариществамъ вмѣсто отдѣльнымъ лицамъ въ общую собственность или для веденія общаго хозяйства, такъ какъ главной цѣлью поселенческой политики считаются постоянная осѣдность, достигаемая индивидуальнымъ владѣніемъ, и тѣсная связь индивидуума съ приобрѣтенной въ собственность землею.

#### IV.

Если мы рассматриваемъ предыдущія двѣ главы, въ которыхъ были изложены общехозяйственныя условія Лифляндской губерніи и результаты прусской поселенческой политики, по отношенію примѣняемости той или иной поселенческой политики въ Лифляндіи, то приходимъ къ слѣдующимъ выводамъ:

Относительно вопроса о распредѣленіи земельной собственности нужно установить, что мелкое землевладѣніе существуетъ въ Лифляндіи въ достаточной мѣрѣ, и что крупное землевладѣніе — по сравненію съ аналогичнымъ положеніемъ въ Пруссіи — не слишкомъ велико. Но съ другой стороны нужно отмѣтить, что въ интересахъ дальнѣйшаго культурнаго развитія и съ цѣлью предупрежденія массоваго ухода крестьянъ въ города, дифференцированіе величины отдѣльныхъ участковъ слѣдуетъ развивать далѣе. Возможность приобрѣтенія земли должна быть облегчена сельскому рабочему, чѣмъ лучше всего было бы оказано противодѣйствіе

выходящему изъ нормальныхъ границъ уходу нашего сельскаго населенія на востокъ и въ города.

Предоставленіе законной возможности отдѣленія участковъ отъ крестьянскихъ усадебъ при условіи сохраненія минимума для коренныхъ усадебъ является дѣломъ первой необходимости, потому что законъ долженъ считаться съ тѣмъ фактомъ, что большое число такихъ участковъ въ дѣйствительности перешло въ чужую собственность. Этимъ отдѣльнымъ участкамъ нужно дать правовое основаніе для существованія, чтобы предупредить тяжкія послѣдствія. Но какъ полезно и необходимо ни было бы соответственное измѣненіе въ законахъ, то всетаки оно не оказалось бы достаточнымъ, чтобы удержать на мѣстѣ безземельное населеніе въ болѣе широкихъ размѣрахъ: въ экономически благоприятныя времена дальнѣйшее отдѣленіе земельныхъ участковъ не послѣдовало бы, при неблагоприятномъ хозяйственномъ отношеніи покупатели земли имѣли бы плохіе шансы, — отсутствіе организаціи создало бы при такихъ раздробленіяхъ только мало жизнеспособныхъ, въ социальномъ отношеніи негодныхъ существъ; въ виду отсутствія реального кредита врядъ ли можетъ выработаться обезпеченное владѣніе.

Если при такихъ мелкихъ участкахъ — все равно, отдѣлились ли они уже или состоится ли такое отдѣленіе еще въ будущемъ — поселенческая политика, предпринята съ социальными-политическими цѣлями, не можетъ имѣть мѣста, то во всякомъ случаѣ она должна выступать тамъ, гдѣ по какой-либо причинѣ предстоитъ разбивка болѣе крупныхъ и сплошныхъ земельныхъ участковъ. Это могло бы случиться не только, если правительство предпринимаетъ раздробленіе домэновъ, — но и вездѣ тамъ, гдѣ имѣнія не могутъ сохраняться въ цѣломъ видѣ и потому имъ грозитъ опасность мелкаго раздробленія (*Gutsschlächtere*). Во избѣжаніе въ будущемъ большихъ непоправимыхъ социальныхъ убытковъ здѣсь должно заступить учрежденіе, которому надлежитъ заботиться о томъ, чтобы съ одной стороны общественные интересы были соблюдены, и съ другой стороны основаемыя поселенія стали полезными членами социальнаго организма страны!

Такимъ учрежденіемъ можетъ стать коммунальный или частный земельный банкъ. Опыты въ Пруссіи показываютъ, что одни государственныя учрежденія, даже если они работаютъ сознательно и съ преданностью надъ своей задачей, какъ напр. Франкфуртская

Генеральная комиссія, не въ состояніи удовлетворять всѣмъ практическимъ потребностямъ.

Опытъ, прибрѣтенный въ этомъ отношеніи въ Пруссіи, имѣетъ большое значеніе для Россіи, такъ какъ это государство въ виду своего пространства, числа населенія и различія культуры натолкнулось бы на гораздо ббльшія затрудненія и скорѣе подвергалось бы опасности сельско-хозяйственнаго схематизма. Учрежденіе, дѣятельность котораго концентрируется на меньшей и экономически однообразной области, скорѣе могло бы обойти такую опасность.

Доказательствомъ справедливости этого предположенія далѣе можетъ служить то обстоятельство, что Прусское государство обращается къ услугамъ земельныхъ банковъ и даже поступаетъ къ нимъ въ члены, и что самъ опытный предсѣдатель Франкфуртской Генеральной комиссіи въ своемъ сочиненіи „О внутренней колонизаціи“ прямо заявляетъ, что посредниками лучше всего могутъ служить частныя учрежденія, которыя въ состояніи надлежащимъ образомъ приспособляться къ дѣйствительнымъ потребностямъ. Въ пользу этого говоритъ и практическое соображеніе, что въ дѣлѣ поселенческой политики нельзя дѣйствовать по извѣстной схемѣ, что напримѣръ потребность въ особомъ кредитѣ для погашенія ипотекъ задолженныхъ земельныхъ участковъ трудно удовлетворить изъ однихъ государственныхъ средствъ, что необходимъ рискъ, который государственныя учрежденія не могутъ принять на себя, и т. д.

Но съ другой стороны безъ помощи государственнаго кредита нельзя обойтись, такъ какъ ни одно частное учрежденіе не въ состояніи ссудить деньги подъ безсрочныя и очень долгосрочныя долговыя обязательства. Успѣшная поселенческая политика невыснима безъ предоставленія рентнаго долга, а такой долгъ можно заключить лишь у казны.

А потому желательно, что Лифляндскому отдѣленію крестьянскаго земельного банка былъ бы данъ характеръ государственнаго рентнаго банка, и что въ Лифляндіи былъ бы основанъ земельный банкъ, который велъ бы поселенческую политику согласно съ слѣдующими соображеніями.

Въ виду того, что въ настоящее время вслѣдствіе крайняго недостатка капиталовъ оказалось бы весьма затруднительнымъ собрать необходимыя деньги для основанія земельного банка изъ чисто частныхъ средствъ, и что съ другой стороны совмѣстная

работа единственнаго до сихъ поръ дѣйствующаго учрежденія для реального кредита — Лифляндскаго Дворянскаго Поземельнаго Кредитнаго Общества — и учреждаемаго земельного банка весьма желательна въ интересахъ успѣшнаго развитія кредитнаго дѣла — то самый практичный выходъ было бы основаніе земельного банка для Лифляндіи изъ средствъ означеннаго кредитнаго общества или же для трехъ остзейскихъ провинцій изъ средствъ всѣхъ трехъ кредитныхъ соціететовъ нашихъ губерній. Такой земельный банкъ, учрежденный съ болѣе крупнымъ основнымъ капиталомъ, служилъ бы одновременно также удобнымъ центральнымъ мѣстомъ для вновь создаваемыхъ ссудо-сберегательныхъ кассъ и имѣлъ бы возможность лучше всего распорядиться вкладами сберегательныхъ кассъ въ странѣ и въ пользу сельскаго хозяйства.

Такимъ образомъ практическая поселенческая политика согласно опытамъ, приобрѣтеннымъ въ Лифляндіи и за границей, должна будетъ руководствоваться слѣдующими соображеніями:

1) Поселеніе на рабочихъ участкахъ допускается — соотвѣтственно мѣстнымъ условіямъ и въ противоположность недавно принятому въ Пруссіи направленію — только тогда, когда въ данной мѣстности уже имѣются вѣрные и продолжительные заработки, будь это въ сельскомъ хозяйствѣ или въ промышленности и т. п., потому что въ противномъ случаѣ — какъ это уже случилось въ Лифляндіи — создается въ соціально-политическомъ отношеніи совсѣмъ не желательный типъ землевладѣтельнаго пролетаріата.

2) На поселеніе ни въ коемъ случаѣ нельзя смотрѣть какъ на средство дѣлать осѣдлыми людей испорченныхъ и неработоспособныхъ, — оно напротивъ должно имѣть въ виду наилучшій людской матеріаль, какъ относительно нравственной стороны, такъ и относительно матеріальныхъ гарантій, представляемыхъ поселенцемъ для своего будущаго процвѣтанія. Заботу о людяхъ негодныхъ къ работѣ легче можетъ принять на себя все общество въ видѣ повинности призрѣнія бѣдныхъ. Рекомендуются требовать отъ поселенца доказательство о наличности маленькаго капитала, который равнялся бы третей части стоимости участка плюсъ стоимости необходимаго инвентаря, да еще требовать уплаты приблизительно  $\frac{1}{3}$  или  $\frac{1}{4}$  покупной цѣны въ видѣ задатка, какъ это практикуется въ Пруссіи.

3) Если дѣло касается разбивки болѣе крупныхъ земельныхъ комплектовъ, сохраненіе нѣкотораго устатка (Restgut) считается

необходимымъ, такъ какъ такимъ образомъ часть имѣющихся на лицо зданій можетъ быть использована и вмѣстѣ съ тѣмъ является возможнымъ проведеніе цѣлесообразнаго промежуточнаго хозяйства, которое крайне необходимо для правильнаго размѣщенія большого числа поселенцевъ, и наконецъ потому, что заселеніе большой сплошной земельной площади исключительно мелкимъ землевладѣніемъ не оправдалось на практикѣ.

4) Лѣсные комплекты могутъ быть заселены только въ видѣ исключенія и при особыхъ обстоятельствахъ — въ очень богатыхъ лѣсами мѣстностяхъ и если они представляютъ превосходную для пашни почву. Въ противномъ случаѣ ихъ слѣдуетъ оставить въ интересахъ земельной культуры непремѣнно подъ лѣсомъ.

5) Созданіе самостоятельнаго и независимаго крестьянскаго имѣнія есть главная цѣль поселенческой политики. Поэтому отдѣльные участки — за исключеніемъ упомянутаго въ п. 1 особаго случая, когда основаніе рабочихъ участковъ допускается — должны быть такой величины, чтобы хватило на работу и содержаніе по крайней мѣрѣ одной лошади.

6) Устройство поселеній должно быть тщательно обдумано, чтобы каждое отдѣльное хозяйство какъ такое было жизнеспособно. Съ этой точки зрѣнія слѣдуетъ придать наибольшее значеніе удобной по возможности разбивкѣ; чрезполосность допустима въ крайнемъ случаѣ лишь для луговъ. Худая земля можетъ быть употреблена въ этомъ дѣлѣ только въ небольшихъ размѣрахъ и въ видѣ придачи къ удобной землѣ. Большіе площади плохой земли должны быть проданы по возможности сосѣднимъ имѣніямъ для обращенія ихъ въ лѣса.

7) На достаточное количество луговъ приблизительно съ такимъ расчетомъ, чтобы хватило корму лошадямъ, необходимымъ для даннаго участка — непремѣнно нужно обратить вниманіе. При такихъ условіяхъ, при какихъ занимается Лифляндское сельское хозяйство, усадбы безъ луговъ — кромѣ нѣкоторыхъ исключительныхъ случаевъ — нельзя считать жизнеспособными.

8) О необходимыхъ дорогахъ, предоставляющихъ удобный доступъ ко всѣмъ земельнымъ участкамъ, нужно заботиться.

9) Осушительныя работы въ большихъ размѣрахъ, если таковыя окажутся необходимыми, должны быть проектированы культуръ-инженерами до сдачи самихъ участковъ и произведены учрежденіемъ, которое продаетъ эту землю.

10) Сооруженіе необходимых построекъ нельзя предоставить поселенцамъ, такъ какъ при существующихъ неблагоприятныхъ условіяхъ для сельскаго хозяйства недостаточно застроенный земельный участокъ не представляетъ гарантіи для ипотеки. Постройки, насколько онѣ нужны для веденія хозяйства на данномъ участкѣ, потому должны быть возведены до сдачи, причемъ поселенецъ, которому дается временное убѣжище, можетъ найти соотвѣтственный его рабочей силѣ заработокъ.

11) Каждый отдѣльный проектъ поселенія, который по порученію занимающагося поселенческимъ дѣломъ учрежденія вырабатывается дѣльными практиками совмѣстно съ культуръ-инженерами, долженъ быть представленъ въ окружное самоуправленіе и не можетъ быть исполненъ безъ его разрѣшенія, въ которомъ это учрежденіе можетъ отказать въ видахъ общественнаго благосостоянія.

12) Поселенцевъ въ первомъ году нужно снабдить сѣменами и сѣбными запасами, чтобы они не задолжались. Стоимость выданныхъ имъ пособій причисляется къ цѣнѣ земельного участка.

13) Уплата покупной цѣны въ  $\frac{2}{3}$  этой суммы могла бы производиться въ видѣ вѣчной ренты или долга, который погашается въ продолженіе очень долгаго времени, приблизительно въ теченіе 60—70 лѣтъ, такъ какъ при настоящихъ условіяхъ доставленіе капитала въ большемъ размѣрѣ поселенцу едва ли будетъ возможно.

14) Возложеніе на поселенца извѣстныхъ ограниченій собственности весьма необходимо, такъ какъ только при условіи нераздѣлимости, условной наслѣдственности и контроля надъ содержаніемъ построекъ получается гарантія, что потраченные на основаніе поселенія деньги и труды не даромъ пропали.

15) Передача цѣлыхъ имѣній обществамъ въ общую собственность или для общей обработки, хотя таковая казалась бы съ теоретической точки зрѣнія выгодной, однако не рекомендуется, такъ какъ такое устройство не отвѣчало бы правовому чувству нашего сельскаго населенія и главная цѣль поселенческой политики, — дать возможность существованія самостоятельному крестьянину, тѣсно привязанному къ своей землѣ и вмѣстѣ съ тѣмъ и къ своей родинѣ, — этимъ не будетъ достигнута.

# Проектъ закона

## о правѣ кореннаго наслѣдованія для собственниковъ крестьянскихъ участковъ Лифляндской губерніи.

І. Книга II Лифляндскаго аграрнаго и крестьянскаго положенія 1860 г., раздѣлъ II, глава II, отдѣлъ IV: „О правѣ наслѣдованія“ подлежитъ дополненію слѣдующими постановленіями:

Д. Порядокъ наслѣдованія крестьянской земельной собственности по закону.

§ 1028<sup>1</sup>. Въ случаѣ смерти собственника или собственницы участка крестьянской повинностной земли, не оставившихъ совершеннаго установленнымъ порядкомъ духовнаго завѣщанія, раздѣлъ наслѣдства производится на основаніи слѣдующихъ постановленій.

§ 1028<sup>2</sup>. Участокъ крестьянской повинностной земли вмѣстѣ съ необходимымъ для дальнѣйшаго веденія хозяйства инвентаремъ всегда переходитъ въ цѣлости къ одному наслѣднику, такъ называемому коренному наслѣднику (Anerbe), но если къ наслѣдству принадлежатъ нѣсколько усадебъ, составляющихъ самостоятельныя хозяйственныя единицы, и имѣется нѣсколько наслѣдниковъ той же степени родства, то означенный въ § 1028<sup>1</sup> наслѣдникъ вступаетъ во владѣніе одною усадьбою по своему выбору, вторую усадьбу получаетъ слѣдующій за нимъ наслѣдникъ и т. д.

**Мотивы.** Присоединеніе необходимаго для дальнѣйшаго веденія хозяйства инвентаря, а не только такъ называемаго желѣзнаго инвентаря, представляется цѣлесообразнымъ потому, что опредѣленный такимъ образомъ инвентарь по ст. 984 крестьянскаго положенія всегда составляетъ преимущественную долю (praecipuum) каждаго преемника усадьбы, не только собственника, а также и арендатора, и въ отмѣнѣ этого общаго постановленія надобности не встрѣчается.

§ 1028<sup>3</sup>. Оцѣночная стоимость участка крестьянской повинностной земли включается въ наслѣдственную массу, а необходимый

для дальнѣйшаго веденія хозяйства инвентарь коренной наслѣдникъ получаетъ по силѣ § 984 сего положенія безъ оцѣнки и безъ зачета въ его наслѣдственную долю.

§ 1028<sup>4</sup>. Оцѣнка участка крестьянской повинностной земли производится на основаніи ст. 214 волостнаго судебнаго устава 9 іюля 1889 года, но во всякомъ случаѣ свѣдущими лицами.

**Мотивы.** Другимъ способомъ установленія стоимости усадьбы на предметъ принятія ея наслѣдниками (Antrittspreis), безъ оцѣнки въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, являлось бы признаніе первой покупной цѣны, уплаченной при выдѣленіи усадьбы изъ состава главнаго имѣнія, нормой для оцѣнки усадьбы, и въ пользу этого способа можно привести, что въ такомъ случаѣ наслѣдодатель зналъ бы, на какихъ условіяхъ наслѣдство перейдетъ къ его наслѣдникамъ. Этотъ способъ опредѣленія стоимости усадьбы представляется однако неудобнымъ потому, что покупная сумма не только находится въ зависимости отъ разныхъ случайностей, но — если и допустить даже, что во время первой продажи цѣна соотвѣтствовала дѣйствительности стоимости земельного участка — то эта уплаченная нѣсколько десятковъ лѣтъ назадъ цѣна, по истеченіи такого значительнаго времени, не можетъ служить нормою для оцѣнки дѣйствительной стоимости земли или доходности при раздѣлѣ наслѣдства. Купленные за 20 лѣтъ назадъ земельные участки постоянно повышались значительно въ цѣнѣ, каковая разница въ цѣнѣ приходилась бы исключительно въ пользу кореннаго наслѣдника безъ зачета въ его долю. А напротивъ сему въ покупной суммѣ, уплаченной будто бы въ сосѣдней волости за нѣсколько только лѣтъ назадъ, таковая разница въ цѣнѣ уже выражена.

Разница оказалась бы особенно чувствительною, если участокъ въ теченіи долготѣняго старательнаго хозяйства со стороны наслѣдодателя, напр. вслѣдствіе осушеній, былъ бы улучшенъ, или, наоборотъ, купленная по высокой цѣнѣ земля ухудшена плохимъ хозяйствомъ. Устраненіе же этой разницы посредствомъ оцѣнки преимущественной доли кореннаго наслѣдника въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ требовала бы такіе сложные расчеты, что главная цѣль установленіе положительной, удобопонятной для пониманія крестьянами нормы — была бы не достигнута. Служащая основаніемъ при опредѣленіи государственныхъ налоговъ низшая оцѣнка для опредѣленія крѣпостныхъ и наслѣдственныхъ пошлинъ, для

каковыхъ устанавливается для цѣлаго уѣзда одна нормальная цѣна на десятину, была бы для предстоящаго случая неудобна. Нѣсколько совершеннѣе, соотвѣтствующій качеству земли, принятый въ мѣстномъ краѣ кадастръ, но и кадастръ этотъ въ настоящемъ случаѣ не примѣнимъ, такъ какъ онъ служитъ мѣриломъ при оцѣнкѣ для обложенія податями и установленія земельныхъ повинностей, но не примѣнимъ онъ во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, гдѣ имѣютъ значеніе не только качество земли, но и другія обстоятельства, какъ напр. положеніе, средства сообщенія, промышленныя заведенія въ родѣ мельницъ, кирпичныхъ заводовъ, ломки известкового камня и т. п.

Разъ при такихъ условіяхъ слѣдуетъ отказаться отъ мысли установленія твердыхъ нормъ, то наиболѣе цѣлесообразнымъ является новыхъ правилъ не вводить, сохранивъ въ силѣ подробныя постановленія волостнаго устава 9 іюля 1889 г. Именно статья 124 помянутаго устава опредѣляетъ, чтобы оцѣнка наслѣдственнаго имущества во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда повѣрка онаго имѣетъ мѣсто или по распоряженію присутственнаго мѣста, или по ходатайству наслѣдниковъ, производилась черезъ комиссію, образуемую изъ одного изъ волостныхъ судей и волостнаго писаря. Если же такая оцѣнка будетъ оспариваема, то можно требовать производства оцѣнки черезъ свѣдущихъ лицъ, избираемыхъ въ числѣ трехъ сторонъ, а если между ними соглашенія не состоится, назначаемыхъ судомъ. Предлагаемая въ текстѣ ст. 1028<sup>4</sup> незначительная поправка въ смыслѣ привлеченія во всякомъ случаѣ свѣдущихъ лицъ къ производству оцѣнокъ, оправдывается относительной сложностью дѣла, а равно необходимостью установленія особыхъ правилъ для оцѣнокъ, какъ таковыя изложены въ слѣдующихъ статьяхъ проекта.

§ 1028<sup>5</sup>. Въ основаніе оцѣнки берутся чистый доходъ за послѣдніе по меньшей мѣрѣ 3 года, извлеченный не только изъ хозяйства, но и изъ техническихъ заведеній (мельницы, кирпичнаго завода, ломки известкового камня, гипсовыхъ ямъ и т. д.), насколько таковой можетъ быть установленъ. Отсюда исчисляется средній годовою доходъ, который за вычетомъ уплачиваемыхъ наличными деньгами податей и налоговъ подлежитъ капитализаціи по расчету по 6 процентовъ относительно чисто сельскохозяйственныхъ доходовъ, а по 10 процентовъ относительно техническихъ заведеній. Строенія и принадлежащій къ техническимъ заведеніямъ инвентарь

отдѣльной оцѣнкѣ не подвергаются. Инвентарь оцѣнивается лишь настолько, насколько онъ не необходимъ для дальнѣйшаго веденія хозяйства (см. ст. 1026<sup>3</sup>) и по той цѣнѣ, которую онъ представляетъ въ моментъ производства оцѣнки. Свѣдущимъ лицамъ предоставлено разрѣшеніе вопроса о томъ, какія части сельскохозяйственнаго инвентаря считать необходимыми.

**Мотивы.** Для правильнаго производства оцѣнки лицами крестьянскаго сословія, необходимо установить точныя правила, въ виду чего таковыя изложены на семь мѣстѣ. Оцѣнку техническихъ заведеній слѣдуетъ производить такимъ же порядкомъ какъ и оцѣнку усадебъ, такъ какъ таковыя или отнимаютъ отъ участка сырой матеріалъ (какъ напр. ломка известняка), или служащія заведенію строенія неразрывно связаны съ усадьбою; но при этомъ однако слѣдуетъ принять въ соображеніе большую ренту, такъ какъ съ такими заведеніями сопряженъ большій рискъ, чѣмъ съ сельскимъ хозяйствомъ.

При опредѣленіи доходности слѣдуетъ, по проекту, ограничиться расчетомъ подлежащихъ вычету податей и налоговъ, уплачиваемыхъ деньгами, а не натуральными повинностями, какъ потому, что съ одной стороны большинство натуральныхъ повинностей отмѣнено и оставшіяся не особенно обременяютъ участки, такъ съ другой стороны и потому, что правильная оцѣнка натуральныхъ повинностей весьма затруднительна, а иногда въ виду неравномѣрнаго повторенія ихъ, какъ напр. относительно строительной повинности, едва ли возможно.

§ 1028<sup>6</sup>. Коренной наслѣдникъ (Anerbe) въ правѣ преимущественно пріобрѣтать и тѣ части инвентаря, которыя не необходимы для дальнѣйшаго веденія хозяйства, но стоимость таковыхъ обязанъ уплатить въ наслѣдственную массу или же зачесть въ свою наслѣдственную долю.

**Мотивы.** Это постановленіе имѣетъ значеніе въ особенности для техническихъ заведеній, такъ какъ въ противномъ случаѣ для дальнѣйшаго веденія послѣднихъ легко могли бы возникнуть затрудненія.

§ 1028<sup>7</sup>. Приведенное такимъ образомъ въ извѣстность наслѣдство подлежитъ распредѣленію порядкомъ, указаннымъ § 984 и слѣд. настоящаго положенія. Изъ оказавшагося такимъ образомъ остатка коренной наслѣдникъ получаетъ одну треть какъ преиму-

щественную его наследственную долю (праесіриум). Остальныя двѣ трети подлежатъ раздѣлу между нимъ и прочими призванными, согласно §§ 985—998, къ наследованію, лицами по правиламъ, изложеннымъ въ тѣхъ же §§.

**МОТИВЫ.** Кажущаяся чрезмѣрно преимущественная доля (праесіриум) въ  $\frac{1}{3}$  оправдывается тѣмъ, что по проекту предполагается выплачивать долги изъ всей наследственной массы и производить оцѣнку по доходности въ день оцѣнки, а не по уплаченной наследодателемъ покупной цѣнѣ, каковая оцѣнка была бы очевидно выгоднѣе для кореннаго наследника. Предполагаемая треть активной массы должна быть признана соотвѣтственною, какъ это видно изъ слѣдующаго примѣра.

Допустимъ, что крестьянинъ оставитъ наследство, состоящее изъ усадьбы — стоимостью въ 3600 руб., инвентаря въ 500 руб. и прочаго движимаго имущества въ 600 руб. при 2000 руб. долговъ и 6 равноправныхъ наследникахъ, то раздѣлъ производится слѣдующимъ образомъ:

Стоимость участка . . . . .	3,600 руб.
+ движимое имущество . . . . .	600 „
	всего 4200 руб.
— долговъ . . . . .	2,000 „
	остатокъ 2,200 руб.
$\frac{1}{3}$ преимущественной доли (праесіриум)	$733\frac{1}{3}$ „
	остатокъ $1,466\frac{2}{3}$ руб.

такъ что на cadaго изъ 6 наследниковъ приходится 244 руб.  $44\frac{1}{3}$  коп., а коренной наследникъ получаетъ  $733\frac{1}{3}$  руб. + 244 руб.  $44\frac{1}{3}$  коп. + 500 руб. инвентаремъ = 1,477 руб.  $77\frac{2}{3}$  коп. Если оставить всѣ прочія постановленія настоящаго проекта безъ измѣненія, а уменьшить преимущественную долю (праесіриум) напр. до  $\frac{1}{4}$  чистой наследственной массы, то по сему примѣру получаетъ коренной наследникъ 550 руб. + 275 руб. + 500 руб. = 1,325 руб., а наследственная доля прочихъ сонаследниковъ составитъ 275 руб. Такимъ образомъ дальнѣйшее веденіе хозяйства было бы коренному наследнику затруднено безъ оказанія существенной помощи прочимъ наследникамъ.

§ 1028<sup>8</sup>. Наследственныя доли сонаследниковъ, насколько таковыя не могутъ быть выплачены изъ принадлежащихъ къ наследственной массѣ наличныхъ денегъ или капиталовъ, въ ка-

чествѣ пятипроцентныхъ долговъ обременяють усадьбу и не могутъ быть потребованы сонаслѣдниками до достиженія ими совершеннолѣтія и во всякомъ случаѣ не ранѣе истеченія 5 лѣтъ со дня вступленія кореннаго наслѣдника во владѣніе усадьбою.

**Примѣчаніе 1.** Если коренной наслѣдникъ при вступленіи во владѣніе усадьбою несовершеннолѣтенъ, то этотъ пятилѣтній срокъ — считается со дня достиженія совершеннолѣтія.

**Примѣчаніе 2.** Уплата наслѣдственной доли можетъ быть потребована лишь по истеченіи года со дня отказа.

**Мотивы.** Такъ какъ коренной наслѣдникъ пользуется преимуществами передъ прочими наслѣдниками, то сонаслѣдникамъ слѣдуетъ предоставить право, чтобы ихъ наслѣдственныя доли выплачивались изъ имѣющихся наличныхъ денегъ и капиталовъ тотчасъ по истеченіи года со дня принятія наслѣдства и неуплаченная часть наслѣдственной доли оплачивалась 5<sup>0</sup>/<sub>100</sub> со ста въ годъ.

§ 1028<sup>9</sup>. Коренной наслѣдникъ обязанъ давать своимъ несовершеннолѣтнимъ сонаслѣдникамъ, равно какъ и родителямъ и дѣдамъ квартиру въ усадьбѣ и соотвѣтственное содержаніе. Обязанность воспитывать несовершеннолѣтнихъ сонаслѣдниковъ лежитъ на немъ только тогда, если на воспитаніе ихъ недостаточно ихъ собственныхъ доходовъ. Несовершеннолѣтніе сонаслѣдники обязаны помогать въ хозяйствѣ, насколько это возможно безъ вреда для ихъ физическаго и умственнаго развитія.

§ 1028<sup>10</sup>. Если къ наслѣдству принадлежать нѣсколько усадебъ, составляющихъ самостоятельныя хозяйственныя единицы, которыя наслѣдуются въ силу § 1028<sup>2</sup> разными лицами, какъ коренными наслѣдниками, то слѣдуетъ составить столько наслѣдственныхъ массъ, сколько имѣется коренныхъ наслѣдниковъ. Каждая изъ этихъ наслѣдственныхъ массъ должна состоять изъ приходящейся на долю кореннаго наслѣдника недвижимости и изъ подлежащей опредѣленію, по соразмѣрности, соотвѣтственной части движимаго имущества и долговъ и подлежить раздѣлу по правиламъ, изложеннымъ въ § 1028<sup>7</sup>, между наслѣдниками.

Возложенныя на коренныхъ наслѣдниковъ § 1028<sup>9</sup> обязанности несутъ всѣ коренные наслѣдники солидарно, но таковыя могутъ быть и распределены между ними соразмѣрно оцѣнкѣ приходящихся на ихъ доли недвижимостей.

**Мотивы.** Составленіе изъ нѣсколькихъ усадебъ, могущихъ быть разной цѣнности, одной общей наслѣдственной массы повлекло бы за собою признаніе равной преимущественной доли (*praecipuum*) для каждаго изъ нѣсколькихъ коренныхъ наслѣдниковъ, что опять такъ было бы чрезмѣрно невыгодно для прочихъ сонаслѣдниковъ и слишкомъ выгодно для тѣхъ коренныхъ наслѣдниковъ, на долю которыхъ выпали бы самыя низшія по цѣнѣ недвижимости. Эта несправедливость устраняется приведеннымъ въ текстѣ способомъ раздѣла. Такъ какъ, далѣе, всѣ коренные наслѣдники пользуются преимуществами кореннаго наслѣдника, то они должны солидарно отвѣчать и за исполненіе обязанностей по отношенію къ упомянутымъ въ § 1028<sup>9</sup> родственникамъ въ такомъ же размѣрѣ какъ каждый коренной наслѣдникъ.

§ 1028<sup>11</sup>. Въ случаѣ отчужденія кореннымъ наслѣдникомъ усадьбы или части оной, онъ обязанъ тотчасъ же вышлатить сонаслѣдникамъ ихъ наслѣдственныя доли. Въ этомъ случаѣ, кромѣ того, каждому изъ сонаслѣдниковъ, въ установленномъ § 1028<sup>12</sup> порядкѣ ихъ призванія, предоставляется на общемъ основаніи право преимущественной покупки, присущее имъ до тѣхъ поръ, пока возложенныя на кореннаго наслѣдника по § 1028<sup>9</sup> обязанности еще лежатъ на немъ.

Для этой цѣли приведенное право преимущественной покупки подлежитъ укрѣпленію (*ингроссаціи*) на усадьбу и коренной наслѣдникъ обязанъ о своемъ намѣреніи отчужденія извѣстить имѣющихъ право преимущественной покупки порядкомъ, указаннымъ въ ст. 3930 и слѣд. III ч. св. м. узак.

Приобрѣтающій усадьбу по праву преимущественной покупки сонаслѣдникъ въ правѣ требовать отъ кореннаго наслѣдника полученной имъ преимущественной доли (*praecipuum* § 1028<sup>7</sup>) а также предоставленія ему установленныхъ § 1028<sup>8</sup> правъ кореннаго наслѣдника, съ зачетомъ однако истекшаго со дня раздѣла наслѣдства времени.

Съ другой стороны онъ обязанъ принять на себя и всѣ приведенныя въ § 1028<sup>9</sup> обязанности на изложенныхъ тамъ же условіяхъ.

§ 1028<sup>12</sup>. Въ качествѣ коренныхъ наслѣдниковъ призываются къ наслѣдованію нижепоказанныя лица въ слѣдующемъ порядкѣ:

- а. Старшій въ нисходящей прямой линіи родственникъ съ преимуществомъ мужескаго передъ женскимъ поломъ и съ сохраненіемъ права представленія.

**Примѣчаніе.** Незаконнорожденные дѣти, за исключеніемъ узаконенныхъ, устраняются отъ наслѣдованія въ качествѣ коренныхъ наслѣдниковъ. Усыновленные слѣдуютъ только за кровными дѣтьми.

- б. Старшій братъ, если же нѣтъ кровныхъ братьевъ въ живыхъ — старшая сестра, равно какъ и кровные племянники или племянницы, которые въ силу права представленія вступили на мѣсто ихъ родителей.
- в. Родители и дѣды, однако только въ той линіи, отъ которой усадьба исходитъ.
- г. Старшій сводный сынъ, или старшая сводная сестра, сводные племянники и племянницы, съ соблюденіемъ правилъ, приведенныхъ въ п. 8, однако только въ томъ случаѣ, если наслѣдственная усадьба принадлежала общему родоначальнику.
- д. Прочіе восходящіе родственники той линіи, отъ которой исходитъ усадьба, и при соперничествѣ одинаково близкихъ родственниковъ въ восходящей линіи того, чрезъ котораго усадьба перешла въ родъ наслѣдодателя.

§ 1028<sup>13</sup>. На мѣсто умершаго призваннаго къ наслѣдованію въ качествѣ кореннаго наслѣдника родственника въ восходящей линіи вступаетъ тотъ родственникъ въ нисходящей линіи, которому принадлежитъ преимущество по возрасту и полу.

§ 1028<sup>14</sup>. Если нѣтъ въ живыхъ ни одного изъ приведенныхъ въ предъидущихъ §§ родственниковъ, то раздѣлъ наслѣдства производится порядкомъ, указаннымъ въ раздѣлѣ А сего отдѣла.

**Мотивы.** Предполагаемый порядокъ наслѣдованія вполнѣ соответствуетъ постановленіямъ §§ 994—998 Лифляндскаго положенія о крестьянахъ 1860 г. На мѣсто предусмотрѣннаго § 1001 крестьянскаго положенія назначенія кореннаго наслѣдника по жребію желательно установить точный порядокъ наслѣдованія потому, что оно относительно предоставленія преимущества старшимъ дѣтямъ соответствуетъ мѣстному народному обычаю, а также и потому, что наслѣдователь такимъ порядкомъ поставляется въ извѣстность о личности кореннаго наслѣдника, чѣмъ ему дается возможность въ отдѣльныхъ случаяхъ измѣнить этотъ порядокъ путемъ составленія духовнаго завѣщанія.

Съ отмѣною предусмотрѣннаго далѣе въ § 1001 выбора младшаго изъ 2 братьевъ отпадаетъ и производство оцѣнки наслѣдства старшимъ братомъ. Конецъ § 1001 уже отмѣненъ новымъ волостнымъ уставомъ. Постановленія о пожизненномъ пользованіи пережившаго супруга, въ качествѣ временныхъ хозяина или хозяйки, не вошли въ настоящій проектъ, потому что по § 994 крестьянскаго положенія пережившему бездѣтному супругу слѣдуетъ половина всего наслѣдства, права же супруговъ небездѣтныхъ на управление всѣмъ наслѣдствомъ предусмотрѣны §§ 985 и 992 и, наконецъ, обязанность кореннаго наслѣдника содержать своихъ родителей приведена въ настоящемъ проектѣ.

§ 1028<sup>15</sup>. Продажа крестьянскихъ наслѣдственныхъ усадебъ на предметъ погашенія долговъ наслѣдодателя допускается только тогда, когда всѣ исчисленные въ § 1028<sup>12</sup> лица, по установленной въ немъ очереди, откажутся отъ принятія усадьбы по оцѣнкѣ.

Примѣчаніе. Вышеприведенное постановленіе не касается взысканій судебнымъ порядкомъ по требованію кредиторовъ.

**Мотивы.** По вычетѣ порядкомъ, установленнымъ въ § 1028<sup>7</sup>, долговъ изъ общей наслѣдственной массы, преимущественная доля (praecipuum) при извѣстныхъ обстоятельствахъ можетъ быть уменьшена до минимума. Если, какъ предположено выше стоимость усадьбы равна примѣрно 3600 руб. и инвентаря 500 руб. и наличный капиталъ составляетъ 600 руб., а долги наслѣдственной массы составляютъ 3800 руб., то раздѣлъ производится слѣдующимъ образомъ:

усадьба . . . . .	3600 руб.
капиталь . . . . .	600 „
	всего 4200 руб.
долги . . . . .	3800 „
	остатокъ 400 руб.

изъ коихъ въ видѣ преимущественной доли (praecipuum)  $\frac{1}{3}$  = 133 $\frac{1}{3}$  руб. + 500 руб. инвентаремъ = 633 $\frac{1}{3}$  руб. Въ случаѣ если бы при такихъ обстоятельствахъ коренной наслѣдникъ отказался отъ принятія наслѣдства, то слѣдовало бы другимъ членамъ семейства, которые призываются послѣ него къ наслѣдованію въ качествѣ коренныхъ наслѣдниковъ, дать возможность оставить за собою усадьбу, предоставляя лишь право вступить на мѣсто отказавшагося кореннаго наслѣдника. Установленіе срока, въ теченіе

котораго долженъ быть произведенъ раздѣлъ каждаго наслѣдства, къ коему принадлежитъ крестьянская недвижимость, представляется при опредѣленіи порядка наслѣдованія менѣе необходимымъ, чѣмъ при назначеніи наслѣдника по жребію, такъ какъ въ первомъ случаѣ только одинъ коренной наслѣдникъ вступить въ фактическое владѣніе усадбою, чѣмъ уже и будетъ предотвращено раздѣленіе таковой. Но хотя и нельзя отрицать пользы подобныхъ постановленій, однако по этому предмету уже имѣются указанія въ волостномъ судебномъ уставѣ. Тамъ именно предписано, что о каждомъ случаѣ смерти крестьянина волостной старшина или завѣдывающей мызной полиціей обязаны немедленно сообщить волостному суду; охраненіе наслѣдства можетъ послѣдовать и безъ чьей-либо просьбы только въ тѣхъ случаяхъ, въ которыхъ принятіе мѣръ охраны обязательно и въ случаѣ смерти лицъ другихъ сословій, но въ случаѣ если въ составъ наслѣдства входитъ недвижимое имущество, долженъ быть немедленно назначенъ попечитель наслѣдства (§ 206 до 208 и 216). Такъ какъ пока нѣтъ достаточной практики для признанія этихъ постановленій недостаточными, то дополненіе таковыхъ въ настоящее время являлось бы преждевременнымъ.

II. Слѣдующія статьи положенія о крестьянахъ Лифляндской губерніи 1860 г. подлежатъ дополненію въ слѣдующемъ:

1. § 984 долженъ быть дополненъ слѣдующимъ примѣчаніемъ:

Примѣчаніе. Если въ составъ наслѣдства входитъ крестьянское недвижимое имѣніе или усадьба, то слѣдуетъ руководствоваться правилами, изложенными въ §§ 984 и 1028<sup>3</sup>.

2. § 984 долженъ быть дополненъ слѣдующимъ примѣчаніемъ:

Примѣчаніе. Вышеуказанный „ближай родственникъ“ опредѣляется ниже въ § 1028<sup>13</sup>.

3. § 286 долженъ быть дополненъ слѣдующимъ постановленіемъ:

§ 986<sup>1</sup>. Если въ составъ наслѣдства входитъ крестьянское недвижимое имѣніе то раздѣлъ производится на основаніи правилъ, изложеннымъ въ отдѣлѣ Д.

III. § 1000—1002 того же положенія подлежатъ отмѣнѣ.

---

# Сводка

принятымъ Лифляндской подготовительной комиссіей предложеніямъ по аграрнымъ вопросамъ.

1) Право винокурения переходитъ безъ вознагражденія на собственниковъ земель всѣхъ категорій (принято единогласно).

2) Право пивоваренія переходитъ безъ вознагражденія на собственниковъ земель всѣхъ категорій (принято единогласно).

3) Право учреждать мѣстечки, открывать рынки и ярмарки, а также право продажи съѣстныхъ припасовъ переходитъ на собственниковъ земель всѣхъ категорій (принято единогласно).

4) Право продажи пива и содержанія корчемъ переходитъ къ Губернскому земству, которое должно выдать вознагражденіе теперешнимъ его владѣльцамъ. При открытіи корчемъ согласіе волости не должно являться необходимымъ условіемъ (принято большинствомъ).

5) Право охоты переходитъ безъ вознагражденія къ собственникамъ всѣхъ земель съ тѣмъ, что необходимо изданіе особаго положенія объ охотѣ (принято единогласно).

6) а. Необходимость ходатайства объ отмѣнѣ установленныхъ Высочайш. Указомъ 18 февраля 1893 г. ограниченій для продажи крѣпостныхъ земель (принято единогласно).

б. Необходимость ходатайства объ отмѣнѣ всего Высочайшаго Указа 18 февраля 1893 г. (принято большинствомъ 29 противъ 19).

7) Установленіе для усадебъ лежащихъ на повинностной землѣ минимальной величины въ 10 талеровъ или 20 десятинъ удобной культурной земли (принято единогласно).

8) Допущеніе раздробленія произвольными частями излишка земли превышающаго установленный минимумъ (принято большинствомъ 42 противъ 6).

9) Допущеніе въ исключительныхъ случаяхъ съ разрѣшенія особой комиссіи при уѣздномъ земствѣ раздробленія повинностныхъ усадебъ недостигающихъ установленнаго минимума (принято большинствомъ 42 противъ 6).

10) Необходимость изданія закона, въ силу котораго при раздробленіи на участки казенныхъ имѣній въ каждомъ изъ нихъ должно оставаться 300 десятинъ удобной культурной земли не подлежащей раздробленію (принято большинствомъ 25 противъ 21).

11) Необходимость изданія закона въ силу котораго при раздробленіи казенныхъ имѣній новоустройстваемые участки должны быть величиною не меньше 20 десятинъ (принято большинствомъ 25 противъ 21).

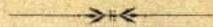
12) Установленіе для усадебъ лежащихъ на повинностной землѣ высшаго размѣра въ 80 талеровъ или 160 десятинъ (принято единогласно).

13) Ходатайство объ устраненіи препятствій продажи земли.

14) Проектъ правилъ продажи повинностныхъ крестьянскихъ усадебъ, принадлежащихъ къ евангелическо-лютеранскимъ пасторатскимъ видмамъ Лифляндской губерніи, составленный ландтагомъ (принятъ единогласно).

15) Предложенія Императорскаго Лифляндскаго Общепользнаго Экономическаго общества, положенныя въ запискѣ Э. фонъ Эттингена: „Къ аграрному вопросу“ (принято единогласно съ оговоркой с. с. Вареса).

16) Передача на разсмотрѣніе органовъ будущаго самоуправления проекта закона о правѣ кореннаго наслѣдованія для собственниковъ крестьянскихъ участковъ.



# Проектъ

## реорганизации волостного самоуправления Лифляндской губернии.

(Представленный на обсужденіе губ. подготов. комиссіи членомъ комиссіи Гросвальдъ.)

### 1. Учрежденіе волости.

#### § 1.

Волостная община безсловная организациа живущихъ на опредѣленной территоріи лицъ съ правомъ юридическаго лица для завѣдыванія своими общинными дѣлами на началахъ самоуправления и самообложенія.

#### § 2.

Участки волостныхъ общинъ образуются изъ нынѣ существующихъ волостей съ причисленіемъ къ ихъ территоріямъ всѣхъ мызныхъ и иныхъ земель разныхъ наименованій.

Примѣчаніе. Соединеніе и разединеніе волостей или измѣненіе границъ волостныхъ участковъ могутъ послѣдовать съ разрѣшенія подлежащаго органа надзора или на основаніи общаго согласія заинтересованныхъ сторонъ или, если такового не послѣдуетъ, по ходатайству одной изъ волостныхъ общинъ.

#### § 3.

Въ составъ волостной общины входятъ всѣ лица, имѣющія свое постоянное мѣсто жительства въ предѣлахъ ея участка.

Примѣчаніе. Постояннымъ мѣстомъ жительства лица считается то мѣсто, гдѣ оно имѣетъ жилье, дающее право заключить о намѣреніи надолго его сохранить. Временныя остановки и дачное пребываніе не создаетъ мѣстожительства.

§ 4.

Членам волостной общины принадлежить право голоса на волостномъ сходѣ, право пользованія волостными общественными учрежденіями и право на пригрѣніе въ случаѣ нужды. Члены общины обязаны участвовать въ платежѣ волостныхъ сборовъ, отбывать волостныя повинности и отправлять волостныя по выбору должности.

§ 5.

Членамъ общины вмѣстѣ съ семействомъ ведется при волостномъ правленіи особый реестръ, по внесеніи въ который они пользуются указанными въ предыдущемъ параграфѣ правами и несутъ перечисленные тамъ-же обязанности.

§ 6.

Вновь поселяющіеся въ волость лица вносятся въ реестръ волостнымъ правленіемъ. Отъ обложенія волостными сборами за текущій годъ они освобождаются, если окажутъ, что уплатили общинные сборы по прежнему мѣсту жительства.

Примчаніе. Волостное правленіе имѣетъ право отказывать вновь поселяющимся въ волость лицамъ во внесеніи въ реестръ до тѣхъ поръ, пока они не докажутъ, что могутъ добывать себѣ и своимъ нетрудоспособнымъ близкимъ пропитаніе своимъ трудомъ или изъ своихъ или изъ средствъ обязаннаго къ содержанію ихъ. Опасеніе, что вновь поселяющійся въ будущемъ можетъ обѣднѣть, не можетъ служить основаніемъ для отказа.

§ 7.

Лица, переставшія имѣть постоянное мѣстожителство въ предѣлахъ волостного участка, исключаются изъ реестра. Жалобы на неправильности внесенія въ реестръ и исключенія изъ такового приносятся сходу выборныхъ.

## II. Органы волостного самоуправленія.

§ 8.

Органы волостного самоуправленія суть: 1) общій волостной сходъ; 2) сходъ выборныхъ; 3) волостное правленіе и 4) волостной старшина.

§ 9.

Органы волостного самоуправления ведутъ пренія и дѣлопроизводство на томъ языкѣ, на которомъ говоритъ большинство населеній. Въ сношеніяхъ съ государственными учрежденіями употребляется государственный языкъ.

1. *Общій волостной сходъ.*

§ 10.

Общій волостной сходъ составляютъ члены общины, обложенные волостными сборами, въ томъ числѣ лица женскаго пола, владѣющія недвижимостью на правѣ собственности или аренды, а равно промысловымъ или торговымъ предпріятіемъ, за исключеніемъ лицъ: 1) недостигшихъ 21-го лѣтняго возраста; 2) несостоящихъ въ русскомъ подданствѣ; 3) неплатившихъ исчисленные съ нихъ волостные сборы; 4) состоящихъ подъ попечительствомъ; 5) прирѣѣаемыхъ волостной общиной, и 6) подвергшихся суду и неправданныхъ судомъ за преступленія, влекущія за собою лишеніе или ограниченіе правъ, а равно за проступки, предусмотрѣнные ст. 169—177 и 180<sup>2</sup>—180<sup>4</sup> уст. о нак., въ теченіе 5 лѣтъ со дня отбыванія наказанія.

Примѣчаніе. Лица не состоящія членами общины, но платящія съ принадлежащихъ имъ имуществъ и предпріятій волостные сборы, могутъ участвовать въ общемъ волостномъ сходѣ съ правомъ активнаго голоса, если нѣтъ указанныхъ въ семъ § препятствій.

§ 11.

Несовершеннолѣтніе, состоящіе подъ попечительствомъ и юридическія лица, обложенные волостными сборами съ принадлежащихъ имъ въ волости имуществъ и предпріятій, участвуютъ въ общемъ волостномъ сходѣ черезъ своихъ законныхъ представителей.

§ 12.

Вѣдѣнію общаго волостного схода подлежатъ: 1) избраніе членовъ схода выборныхъ и кандидатовъ къ нимъ; 2) избраніе волостныхъ судей и кандидатовъ къ нимъ; 3) измѣненіе границъ волостного участка или соединеніе съ другой волостью, и 4) обсужденіе вопросовъ, вносимыхъ на его разсмотрѣніе сходомъ выборныхъ.

§ 13.

Общій волостной сходъ считается состоявшимся при наличности не менѣе  $\frac{1}{5}$  части его состава. Если потребное число не явится, то черезъ семь дней созывается новый сходъ, который считается состоявшимся при всякомъ числѣ явившихся.

§ 14.

Общій волостной сходъ созывается волостнымъ правленіемъ. На сходѣ предсѣдательствуетъ волостной старшина, а въ случаѣ его болѣзни или отсутствія одинъ изъ его помощниковъ по старшинству лѣтъ.

§ 15.

Постановленія общаго волостного схода принимаются абсолютнымъ большинствомъ голосовъ наличнаго состава, а избраніе членовъ схода выборныхъ производится указаннымъ въ § 18 порядкомъ.

§ 16.

Члены схода выборныхъ и кандидаты къ нимъ избираются изъ числа лицъ, пользующихся правомъ голоса на общемъ волостномъ сходѣ, достигшихъ 25-ти лѣтняго возраста и проживавшихъ не менѣе одного года въ предѣлахъ волостного участка.

Примѣчаніе 1. Не менѣе половины всѣхъ членовъ схода выборныхъ должно быть избираемо изъ числа лицъ, владѣющихъ недвижимымъ имуществомъ на правѣ собственности или аренды.

Примѣчаніе 2. Лица женскаго пола не могутъ быть избираемы на волостныя должности.

§ 17.

Избранный на волостную должность можетъ отказаться, если ему болѣе 60 лѣтъ отъ роду, или онъ прослужилъ по выбору полный срокъ, или одержимъ сильными тѣлесными недугами, или управляетъ опекою.

§ 18.

Выборы производятся общимъ волостнымъ сходомъ слѣдующимъ образомъ: Каждый десять избирателей могутъ представить волостному правленію или предсѣдательствующему на сходѣ до начала выборовъ списокъ предлагаемыхъ ими кандидатовъ. Каждый

списокъ долженъ быть подписанъ предлагающимъ его и содержать въ себѣ такое количество кандидатовъ, какое подлежитъ избранію. Кандидаты размѣщаются въ списокѣ въ порядкѣ ихъ убывающей желательности, считая сверху внизъ. Предсѣдательствующій на сходѣ занумеровываетъ списки въ порядкѣ ихъ поступления и выставляетъ ихъ на видномъ мѣстѣ въ томъ помѣщеніи, гдѣ происходятъ выборы. Каждый избиратель можетъ голосовать только за одинъ списокъ цѣликомъ, отмѣчая на избирательномъ бюллетенѣ номеръ желательнаго ему списка. По окончаніи выборовъ производится публично подсчетъ поданныхъ за каждый списокъ голосовъ. Избраннымъ считается изъ каждаго списка такое количество кандидатовъ, въ нисходящемъ порядкѣ ихъ размѣщенія въ списокѣ, сколько разъ число голосовъ даннаго списка содержитъ въ себѣ избирательный знаменатель, т. е. частное отъ дѣленія общаго числа поданныхъ за всѣ списки голосовъ на число подлежащихъ избранію лицъ, при чемъ дроби въ расчетъ не принимаются. Если одинъ или нѣсколько кандидатовъ оказываются избранными по двумъ или нѣсколькимъ спискамъ, то они считаются избранными по тому списку, который соединилъ на себѣ большее число голосовъ; изъ другихъ же списковъ они исключаются и замѣняются слѣдующими за ними кандидатами. Не достающее затѣмъ число лицъ подлежащихъ избранію пополняется поочередно кандидатами изъ тѣхъ списковъ, по которымъ образовались наибольшіе отъ дѣленія остатки голосовъ. Если къ началу выборовъ представленъ только одинъ списокъ кандидатовъ, то послѣдніе считаются избранными безъ производства голосованія.

Примѣчаніе 1. Когда подлежатъ избранію не болѣе двухъ лицъ, то выборы производятся закрытой баллотировкой и избранными считаются тѣ, которые получили большинство голосовъ.

Примѣчаніе 2. По постановленію схода выборныхъ и по одобреніи его органомъ надзора выборы могутъ производиться и по иной системѣ.

## § 19.

На постановленія общаго волостного схода и выборы его могутъ быть приносимы жалобы подлежащему органу надзора на общемъ основаніи въ 2-хъ недѣльный срокъ.

## 2. Сходъ выборныхъ.

### § 20.

Сходъ выборныхъ состоитъ изъ лицъ, избранныхъ общимъ волостнымъ сходомъ. На сходъ выборныхъ председательствуетъ съ правомъ голоса волостной старшина или замѣняющій его помощникъ по старшинству лѣтъ.

Примѣчаніе. Помощники волостного старшины, избранные не изъ состава схода выборныхъ, права голоса на сходъ выборныхъ не имѣютъ, кромѣ случая, когда они председательствуютъ на немъ.

### § 21.

Срокъ отправленія обязанностей выборныхъ, а также волостного старшины и его помощниковъ назначается трехлѣтній. Число выборныхъ не должно быть ниже десяти. Если населеніе волости превышаетъ тысячу душъ, то на каждая превышающія эту норму двѣсти душъ населенія прибавляется по одному выборному, пока общее число выборныхъ не достигаетъ тридцати.

### § 22.

Очередныя засѣданія схода выборныхъ происходятъ не менѣе четырехъ разъ въ годъ, въ сроки, устанавливаемые самимъ сходомъ въ концѣ каждаго года на слѣдующій годъ. Чрезвычайныя засѣданія созываются по постановленію волостного правленія или по требованію не менѣе одной трети выборныхъ.

### § 23.

Для законности засѣданія схода выборныхъ требуется присутствіе не менѣе половины общаго его состава.

### § 24.

Засѣданія схода выборныхъ публичны, но въ случаѣ надобности они, по постановленію самаго схода, могутъ происходить при закрытыхъ дверяхъ.

### § 25.

Вѣдѣнію схода выборныхъ подлежатъ: 1) производство выборовъ волостного старшины и его помощниковъ, избраніе по вольному найму волостного писаря и служащихъ при волостныхъ учре-

жденіяхъ, какъ то: учителей, повивальныхъ бабокъ, фельдшеровъ, докторовъ и т. д., а равно опредѣленіе жалованья, присваиваемаго симъ лицамъ; 2) разсмотрѣніе и утвержденіе волостной приходо-расходной смѣты и раскладки волостныхъ сборовъ и повинностей; 3) разверстка по волости тѣхъ государственныхъ и земскихъ повинностей, разверстаніе коихъ возложено на волостныя учрежденія; 4) постановленія по управленію принадлежащими волостной общинѣ учрежденіями, капиталами, землями и иными имуществами; 5) пріобрѣтеніе и отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, а равно заключеніе займовъ отъ имени волостной общины; 6) постановленія о всѣхъ вообще предметахъ, относящихся до хозяйственныхъ и общественныхъ дѣлъ волостной общины; 7) разрѣшенія во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда, по закону или особымъ постановленіямъ, или вслѣдствіе распоряженія правительства, требуется согласіе или разрѣшеніе волостной общины; 8) совѣщанія и ходатайства о мѣстныхъ пользахъ и нуждахъ; 9) выдѣленіе изъ своей среды комиссіи для обревизованія дѣятельности волостного правленія и разсмотрѣніе отчетовъ ея и 10) учетъ волостного старшины и правленія и разсмотрѣніе жалобъ на волостное правленіе, а равно на волостного старшину и его помощниковъ.

#### § 26.

Сходъ выборныхъ является законнымъ представителемъ волостной общины и можетъ выдавать довѣренности по всѣмъ дѣламъ, касающимся ея.

#### § 27.

Постановленія схода выборныхъ принимаются абсолютнымъ большинствомъ голосовъ наличнаго состава. При равенствѣ голосовъ голосъ предсѣдательствующаго даетъ перевѣсъ. Для дѣйствительности постановленій, касающихся пріобрѣтенія или отчужденія недвижимыхъ имуществъ и заключенія займовъ требуется большинство двухъ третей голосовъ.

#### § 28.

Выборы волостного старшины и его помощниковъ производятся закрытой баллотировкой. Избранными считаются получившіе абсолютное большинство голосовъ.

#### § 29.

При производствѣ выборовъ волостного старшины и его помощниковъ, опредѣленія имъ жалованья, а равно при разсмотрѣніи

жалобъ на нихъ и на волостное правленіе и отчетовъ ревизіонной комиссіи, сходъ выборныхъ выбираетъ изъ своей среды особаго предсѣдателя.

### § 30.

Сходъ выборныхъ можетъ вносить на разсмотрѣніе общаго волостного схода такія дѣла, которыя сопряжены съ значительными расходами для волостной общины или инымъ образомъ глубоко затрагиваютъ мѣстную общинную жизнь.

### § 31.

На постановленія схода выборныхъ могутъ быть приносимы жалобы въ 2-хъ недѣльный срокъ подлежащему органу надзора.

## 3. Волостное правленіе.

### § 32.

Волостное правленіе состоитъ изъ волостного старшины и его помощниковъ. Число послѣднихъ опредѣляется сходомъ выборныхъ отъ 2—5. Какъ волостной старшина такъ и его помощники избираются сходомъ выборныхъ изъ числа лицъ, указанныхъ въ § 16. Они должны владѣть недвижимымъ имуществомъ или состоять арендаторами такового.

### § 33.

Засѣданія волостного правленія происходятъ въ составѣ волостного старшины и не менѣе двухъ его помощниковъ. Постановленія принимаются большинствомъ голосовъ. При равенствѣ голосовъ голосъ предсѣдательствующаго даетъ перевѣсъ.

### § 34.

Вѣдѣнію волостного правленія подлежатъ: 1) завѣдываніе волостными учрежденіями, капиталами и имуществами; 2) регистрація членовъ волостной общины; 3) наемъ и увольненіе низшихъ служащихъ при волостныхъ учрежденіяхъ, какъ то разсылныхъ, почтарей, сторожей и т. д.; 4) созывъ общаго волостного схода и чрезвычайныхъ засѣданій схода выборныхъ и 5) составленіе ежегоднаго прихода-расходнаго проекта смѣты волостной общины и представленіе такового на обсужденіе схода выборныхъ.

### § 35.

Жалобы на постановленія волостного правленія приносятся сходу выборныхъ въ 2-хъ недѣльный срокъ.

#### 4. Волостной старшина.

##### § 36.

Волостной старшина является исполнительнымъ органомъ волостного самоуправления. Онъ, между прочимъ, обязанъ: 1) приводить въ исполненіе постановленія общаго волостного схода, схода выборныхъ и волостного правленія; 2) вести волостное хозяйство по смѣтѣ и 3) взыскивать сборы и недоимки и — наблюдать за исполненіемъ повинностей.

##### § 37.

Волостной старшина можетъ исполненіе своихъ обязанностей, подъ своей отвѣтственностью, возложить на своихъ помощниковъ.

##### § 38.

Распоряженія и дѣйствія волостного старшины и его помощниковъ могутъ быть обжалуемы заинтересованными лицами сходу выборныхъ въ 2-хъ недѣльный срокъ.

### III. Волостные сборы.

##### § 39.

Въ пользу волостной общины взимаются слѣдующіе сборы: 1) личный сборъ съ членовъ общины; 2) поземельный сборъ по количеству десятинъ удобной земли и 3) сборъ по количеству уплачиваемаго основнаго государственнаго промысловаго налога съ торговыхъ предпріятій 1—3 и промышленныхъ 1—7 разрядовъ.

При раскладкѣ сборовъ берется за единицу обложенія: а) личнаго сбора — физическое лицо; б) поземельнаго сбора десять десятинъ удобной земли, при чемъ большія или меньшія количества десятинъ земли облагаются соразмѣрно единицѣ, и в) торговыхъ предпріятій — основою налогъ 3-го разряда и промышленныхъ — 7-го разряда.

Всѣ единицы облагаются равномѣрно на основаніи годичной смѣты волостныхъ расходовъ. Личному обложенію подлежатъ только мужчины старше 21-го года.

Примѣчаніе 1. Сходу выборныхъ предоставляется для взиманія личнаго сбора раздѣлить плательщиковъ на

разряды по системѣ, подлежащей утвержденію со стороны органа надзора.

Примѣчаніе 2. Лица неспособныя къ труду или обременныя семьей могутъ быть освобождаемы отъ уплаты личныхъ сборовъ по постановленію схода выборныхъ.

#### IV. Волостная полиція.

##### § 40.

Волостной полиціей завѣдываетъ волостной старшина; въ этомъ отношеніи онъ подчиняется уѣздной полиціи. Волостной старшина обязанъ: 1) оглашать въ предѣлахъ волости законы и распоряженія правительства и приводить въ исполненіе предписанія подлежащихъ властей; 2) принимать въ предѣлахъ волости необходимыя мѣры для охраненія и возстановленія благочинія, порядка и безопасности лицъ и имуществъ, какъ то: при пожарахъ, наводненіяхъ, падежѣ скота и т. д.; 3) въ случаѣ совершенія преступленій въ предѣлахъ волости, производить обыски и предварительное дознаніе и задерживать виновныхъ; 4) слѣдить за лицами подозрительнаго поведенія, задерживать бродягъ и доставлять ихъ въ распоряженіе общей полиціи, и 5) имѣть надзоръ за исполненіемъ постановленій по санитарной части.

##### § 41.

По дѣламъ полицейскимъ волостной старшина можетъ подъ своей отвѣтственностью поручать исполненіе своихъ обязанностей своимъ помощникамъ.

##### § 42.

Волостной старшина можетъ по своему усмотрѣнію подвергать виновныхъ въ неисполненіи его законныхъ требованій штрафу въ размѣрѣ не свыше 3-хъ рублей въ пользу волостной кассы или привлекать ихъ къ отвѣтственности по суду.

##### § 43.

Жалобы на постановленія и распоряженія волостного старшины и его помощниковъ по полицейскимъ дѣламъ подаются на имя уѣздной полиціи.

## V. Надзоръ за волостнымъ самоуправленіемъ.

### § 44.

Органы волостного самоуправленія дѣйствуютъ въ предѣлахъ ихъ круга вѣдомства самостоятельно и постановленія ихъ не требуютъ особаго утвержденія; за исключеніемъ тѣхъ, которыя касаются: 1) соединенія или разъединенія волостей или измѣненія границъ волостныхъ участковъ; 2) отчужденія или приобрѣтенія недвижимыхъ имуществъ; 3) заключенія займовъ свыше 300 рублей отъ имени волостной общины и 4) взиманіе личныхъ сборовъ по разрядамъ.

Постановленія по этимъ дѣламъ представляются органу надзора на утвержденіе.

### § 45.

Органомъ надзора надъ волостнымъ самоуправленіемъ является уѣздная земская управа.

Примѣчаніе. Временно, до введенія въ Лифляндской губерніи земскаго самоуправленія, обязанности органа надзора исполняютъ комиссаръ и губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе.

### § 46.

Органамъ надзора подаются жалобы на неправильность волостныхъ выборовъ и постановленія органовъ волостного самоуправления, которыя могутъ быть отмѣнены только въ случаѣ ихъ противозаконности.

### § 47.

Органъ надзора утверждаетъ въ должности членовъ схода выборныхъ, волостного старшину, его помощниковъ и волостного писаря и распоряжается о приводѣ ихъ къ присягѣ. Органъ надзора въ правѣ отказать въ утвержденіи лишь въ случаѣ нарушенія порядка выборовъ или въ случаѣ выбора лицъ, недопускаемыхъ по сему положенію къ занятію подлежащихъ общинныхъ должностей.

### § 48.

Органъ надзора имѣетъ право обревизовать дѣлопроизводство волостного самоуправления, состояніе кассы и кассовыхъ книгъ волостной общины.

§ 49.

Волостные должностные лица въ случаѣ злоупотреблений или упущений по службѣ могутъ быть устранины отъ должности органомъ надзора съ преданіемъ суду.

§ 50.

Органы надзора могутъ требовать отъ волостного правленія представленія свѣдѣній, касающихся волостного самоуправления.



# Засѣданіе

субкомиссіи по дѣламъ самоуправленія

27 ноября 1906 года.

Присутствовали: и. об. предсѣдателя ландратъ баронъ Пиларъ.

Члены: баронъ Штаэль, прис. пов. Морицъ, городской голова Бракманъ, Крейшманъ, Лорицъ, Шульценбергъ, Киришбергъ, фонъ Самсонъ, фонъ Штрандманъ.

Секретари: фонъ Самсонъ и фонъ Клотъ.

Предсѣдательствующимъ внесено было на обсужденіе собранія переданный ему членомъ комиссіи Гросвальдъ проектъ реорганизаціи волостнаго самоуправленія составленный на началахъ мѣстожителъства и всесословности, и прочитанный въ засѣданіи субкомиссіи отъ 19 ноября с. г.

При этомъ предсѣдательствующій объяснилъ, что хотя онъ считаетъ вопросъ о реорганизаціи нынѣшняго общественнаго волостнаго положенія на началахъ мѣстожителъства и всесословности жгущимъ, требующимъ какъ можно скорого разрѣшенія, то онъ всетаки едва ли считаетъ возможнымъ нынѣ же приступить къ детальному обсужденію предстоящаго проекта, такъ какъ необходимо предварительно выработать законъ о призрѣніи бѣдныхъ общій какъ для уѣздовъ такъ и для городовъ, ибо реорганизація однихъ волостныхъ обществъ на основаніи мѣстожителъства немислимо. Точно также и врядъ ли возможно разрѣшеніе вопроса о реорганизаціи волостнаго общественнаго положенія для одной только Лифляндской губерніи, такъ какъ онъ находится въ неразрывной связи съ реорганизаціею волостнаго общественнаго положенія въ другихъ частяхъ Имперіи.

Поэтому предсѣдательствующій предложилъ въ настоящее время не войти въ детальное обсужденіе переданнаго субкомиссіи проекта, а предложить губернской подготовительной комиссіи обратиться

къ Временному Генераль-Губернатору съ просьбою о созваніи комиссіи для составленія проекта положенія о призрѣніи бѣдныхъ въ городахъ и уѣздахъ и, въ связи съ этимъ, проекта для реорганизациіи волостного общественнаго положенія, которая признается весьма необходимой.

По обсужденіи изложеннаго предложенія субкомиссія, единогласно признавъ реорганизацию нынѣ существующаго волостного общественнаго положенія необходимою и неотложною, согласилась не войти въ настоящее время въ детальное обсужденіе предстоящаго проекта, а предложить губернской подготовительной комиссіи составить по сему вопросу слѣдующее постановленіе:

„Губернская подготовительная комиссія, признавая реорганизацию волостного общественнаго положенія необходимою и неотложною, постановляетъ обратиться черезъ г-на Предсѣдателя къ Временному Прибалтійскому Генераль-Губернатору съ просьбою о созваніи комиссіи для выработыванія предположеній по слѣдующимъ вопросамъ:

1. Установленіе принциповъ для состава волостныхъ и городскихъ обществъ.
2. Установленіе принциповъ, по коимъ должно происходить призрѣніе бѣдныхъ на основаніи мѣстожителства или же приписки.
3. Установленіе предѣловъ волостного округа.
4. Допущеніе отдѣльныхъ мызныхъ округовъ.
5. Установленіе способовъ обложенія волостными сборами, съ соблюденіемъ принципа, чтобы волостные сборы съ сельскихъ недвижимыхъ имуществъ взиались лишь въ видѣ доплатъ къ земскимъ сборамъ и не свыше опредѣленнаго въ законѣ размѣра.

Возложить на сказанную комиссію въ связи съ предложеніями по указаннымъ вопросамъ выработать проектъ реорганизациіи волостного общественнаго положенія въ Лифляндской губерніи.

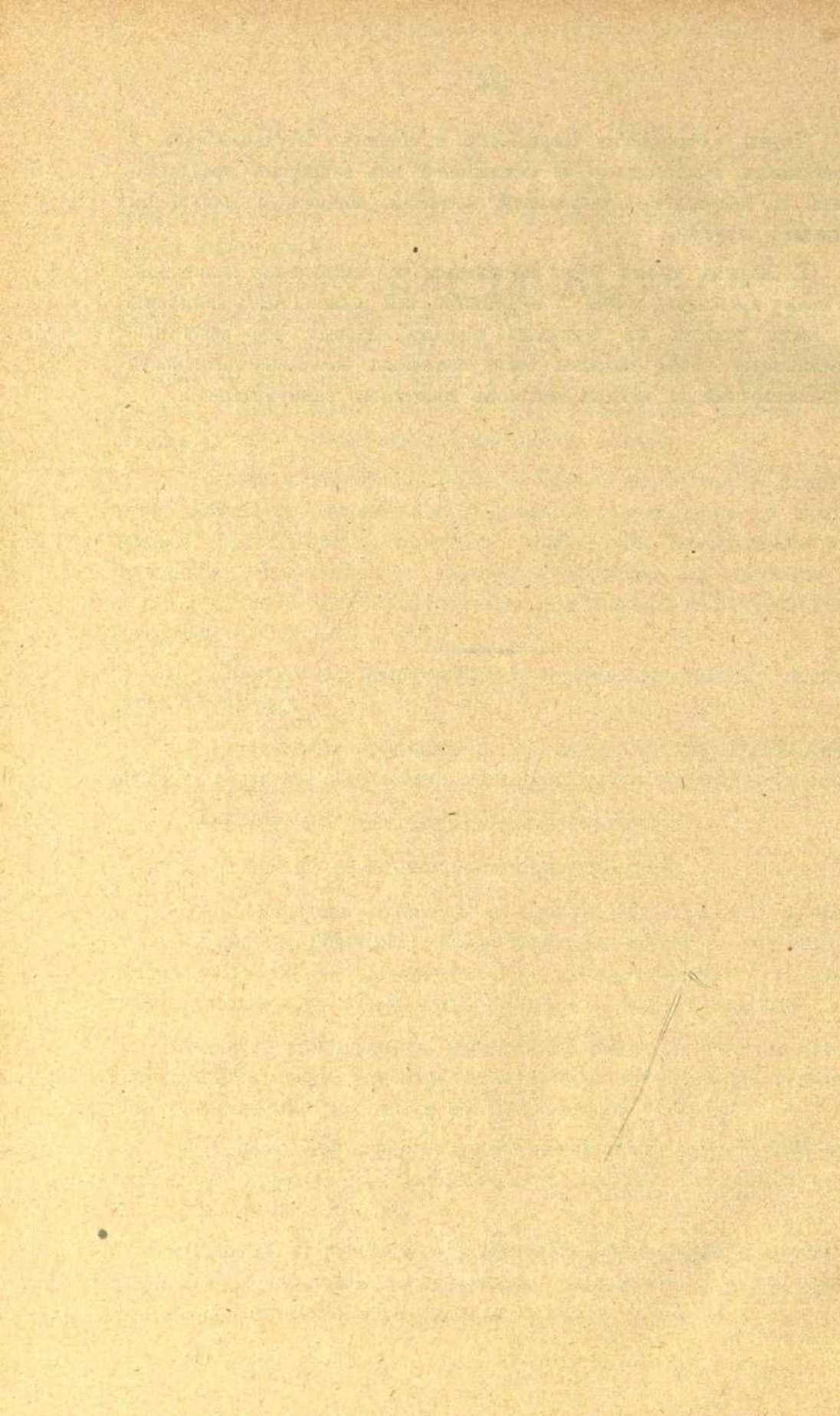
Труды названной комиссіи подлежали бы представленію Особому Совѣщанію, учрежд. при Прибалтійскомъ Генераль-Губернаторѣ по закону 28 ноября 1905 года.

Внесенный въ губернскую подготовительную комиссію проектъ реорганизациіи волостного общественнаго положенія слѣдуетъ передать на обсужденіе вышеозначенной комиссіи.“

Члены субкомиссии Киршбергъ и Лорицъ, Шульценбергъ и Крейшманъ высказались за исключение изъ вопросовъ предлагаемыхъ на обсужденіе означенной комиссiи вопроса о допущеніи мызныхъ огруговъ.

Г. Лорицъ кромѣ того высказался за исключеніе положенія, по коему волостные сборы съ недвижимостей должны быть взимаемы въ видѣ доплатъ къ земскимъ сборамъ, находя, что волостные поземельные сборы должны быть взимаемы сообразно доходности недвижимостей по оцѣнкѣ органовъ волостного самоуправления.





# Засѣданіе

подкомиссіи по судебной части

отъ 1 декабря 1906 года.

Присутствовали члены комиссіи: Морицъ, Минцъ и фонъ Рихтеръ, очередной Ландратъ баронъ Пиларъ, фонъ Анрепъ, Перновскій городской голова Бракманъ, баронъ Штэль-Гольдштейнъ, Юрьевскій городской голова фонъ Гревингкъ, Ландратъ фонъ Гельмерсенъ и г-да Крейшманъ и Балтинъ.

При разборѣ перваго пункта проекта субкомиссіи, мнѣнія присутствовавшихъ относительно вопроса, чѣмъ замѣнить волостные суды въ случаѣ ихъ упраздненія, вполнѣ разошлись.

Нѣкоторые члены совѣщанія остановились на проектѣ подкомиссіи, представители крестьянскихъ волостей, г-нъ Балтинъ въ принципѣ предлагаетъ упразднить крестьянскіе суды, однако только тогда если удастся ихъ замѣнить новыми учрежденіями равнымъ образомъ легко доступными какъ нынѣ существующіе крестьянскіе суды; проектъ субкомиссіи онъ признаетъ вслѣдствіе отдаленности какъ мировыхъ судей хотя бы и въ двойномъ числѣ противъ настоящаго ихъ количества, а также и отдаленности 16-ти опекунскихъ учрежденій, не цѣлесообразнымъ. Г-нъ Крейшманъ не можетъ найти никакихъ неудобствъ въ настоящемъ положеніи волостныхъ судовъ и по этому предполагаетъ ихъ сохранить. Къ этому мнѣнію соединились еще два члена совѣщанія. Другіе присутствующіе лица высказались за упраздненіе волостныхъ судовъ въ принципѣ, при чемъ однако нѣкоторыми изъ нихъ было указано на необходимость привлеченія къ судовому процессу въ новыхъ судахъ по упраздненіи волостныхъ судовъ засѣдателей изъ мѣстнаго населенія, знающихъ мѣстные обычаи, и облегчающихъ суду по назначенію возможность объясняться съ сторонами на ихъ родномъ языкѣ.

Признавая однако необходимость еще болѣе всесторонняго обсуждения настоящаго вопроса до окончательнаго его рѣшенія присутствующіе пришли къ слѣдующему единогласному заключенію:

1) Признавая въ принципѣ упраздненіе волостныхъ судовъ желательнымъ Подкомиссія по изложеннымъ въ протоколѣ соображеніямъ предполагаетъ:

Учредить при особомъ совѣщаніи состоящемъ у Временнаго Прибалтійскаго Генераль-Губернатора, Комиссію для обсуждения вопроса о томъ, на какія учрежденія по упраздненіи волостныхъ судовъ впредь возложить исполненныя по сіе время оными судами обязанности съ тѣмъ, что бы судебная часть этихъ обязанностей возлагалась на одного назначеннаго правительствомъ судью съ полнымъ юридическимъ образованіемъ съ привлеченіемъ по мѣрѣ возможности засѣдателей изъ мѣстнаго населенія. Опредѣленіе количества новыхъ судовъ предоставить обсужденію комиссіи.

Опекунскія учрежденія же устроить всецѣло на выборныхъ началахъ изъ мѣстнаго населенія.

2) Пункты I до VI проекта комиссіи отмѣнить.

3) Въ пунктѣ VIII предложенія слова четырехъ замѣнить словами шести.

4) Къ пункту XVII проекта добавить слѣдующее: поручить завѣдываніе и разборъ всѣхъ охранительныхъ дѣлъ по Перновскому уѣзду и городу Перновѣ, по сіе время подсудныхъ Рижскому окружному суду, одному уѣздному члену Рижскаго окружнаго суда съ назначеніемъ ему мѣстожителства въ городѣ Перновѣ.

5) Проектъ подкомиссіи объ упраздненіи волостныхъ судовъ и учрежденіи новыхъ опекунскихъ учрежденіи приобщить къ матеріаламъ предполагаемой комиссіи при особомъ совѣщаніи у Временнаго Генераль-Губернатора.



# Проектъ

## преобразованія по судебной части.

---

Подкомиссія по судебной части, выдѣленная изъ состава Лифляндской Подготовительной Комиссіи, единогласно постановила предложить слѣдующія измѣненія существующаго нынѣ устройства судебныхъ мѣстъ въ Лифляндской губерніи, а именно:

I. Число участковыхъ Мировыхъ Судей въ городѣ Ригѣ увеличивается по меньшей мѣрѣ до XVIII.

II. Въ городахъ Перновѣ, Валкѣ, Вольмарѣ и Верро должны происходить въ заранѣе опредѣленные за годъ впередъ сроки не менѣе шести разъ въ годъ, — сессіи мировыхъ съѣздовъ, для разбора дѣлъ, поступившихъ къ нимъ по жалобамъ на Мировые Судьи подлежащихъ городовъ и уѣздовъ.

III. Назначеніе Мировыхъ Судей для Лифляндской губерніи предоставляется Министру Юстиціи изъ числа кандидатовъ, представляемыхъ ему на эту должность Прибалтійскою Судебною Палатою въ городѣ Ригѣ.

IV. Мировые Судьи должны быть впредь назначаемы исключительно изъ лицъ, окончившихъ курсъ по юридическому факультету одного изъ Россійскихъ Университетовъ и выдержавшихъ экзаменъ по мѣстному Остзейскому гражданскому праву при Университетѣ или при имѣющей быть учрежденной Прибалтійской Судебной Палатѣ.

V. Для Мировыхъ Судей и Судебныхъ Слѣдователей обязательно знаніе кромѣ русскаго также нѣмецкаго и латышскаго или эстонскаго языковъ, смотря по территоріи ихъ дѣятельности, на столько, чтобы они при разборѣ дѣлъ могли объясняться съ сторонами, подсудимыми, свидѣтелями и экспертами на ихъ родномъ языкѣ безъ посредства переводчика. Резолюціи должны быть объявляемы словесно тяжущимся и подсудимымъ, кромѣ русскаго также и на ихъ родномъ языкѣ,

VI. То-же самое относится къ существующимъ уже сиротскимъ судамъ. Въ производствѣ этихъ судовъ допускается также подача прошеній и отчетовъ по усмотрѣнію сторонъ на русскомъ, нѣмецкомъ, латышскомъ или эстонскомъ языкахъ.

VII. Нотаріусы должны быть впредь назначаемы исключительно изъ числа присяжныхъ повѣренныхъ, безукоризненно практиковавшихъ не менѣе 10 лѣтъ, въ томъ числѣ 3 года въ Прибалтійскихъ губерніяхъ, и только за неимѣніемъ такихъ кандидатовъ на означенную должность, Нотаріусы назначаются изъ числа другихъ лицъ. Для Нотаріусовъ обязательно знаніе мѣстныхъ языковъ, т. е. смотря по расположенію ихъ конторы, кромѣ русскаго также нѣмецкаго и латышскаго или нѣмецкаго и эстонскаго языковъ.

VIII. Въ каждый составъ присутствія Рижскаго и имѣющаго быть учрежденнымъ Юрьевскаго Окружнаго Суда, должны входить одинъ членъ знающій мѣстные языки или двое знающіе по одному изъ мѣстныхъ языковъ, причемъ судьямъ предоставляется право объясняться съ сторонами и свидѣтелями въ случаѣ надобности на ихъ родномъ языкѣ.

IX. Переводчики при Окружныхъ Судахъ должны назначаться изъ лицъ, окончившихъ курсъ средняго учебнаго заведенія съ непремѣннымъ приведеніемъ ихъ къ присягѣ.

X. Въ городѣ Ригѣ и въ городѣ Перновѣ имѣютъ быть учреждены Коммерческіе Суды на общемъ основаніи.

XI. Въ городѣ Юрьевѣ имѣетъ быть учрежденъ второй Окружный Судъ для эстонской части Лифляндской губерніи.

Завѣдываніе и разборъ всѣхъ охранительныхъ дѣлъ по Перновскому уѣзду и городу Пернову, по сіе время подсудныхъ Рижскому Окружному Суду, поручить одному уѣздному члену Рижскаго Окружнаго Суда съ назначеніемъ ему мѣстожителство гор. Перновъ.

XII. Въ городѣ Ригѣ имѣетъ быть учреждена Судебная Палата для всего Прибалтійскаго края.

XIII. Ст. 2095 III Тома Мѣстн. узакон. губ. Прибалтійск. отмѣняется.

XIV. Ходатайствовать передъ правительствомъ о неуклонномъ соблюденіи въ Юрьевскомъ Университетѣ ст. 570 ч. II Свода

установъ учебн. учрежд. и учебн. заведеній Вѣдомства Мин. Нар. Пр. (Т. XI, ч. I, изд. 1893 г.)

XV. При Министерствѣ Юстиціи имѣть быть учреждена особая комиссія для пересмотра устава гражданскаго судопроизводства въ части касающейся Прибалтійскаго края при содѣйствіи мѣстныхъ юристовъ изъ числа мѣстныхъ присяжныхъ повѣренныхъ или другигъ лицъ, окончившихъ курсъ по юридическому факультету въ Юрьевскомъ университетѣ.

### Объяснительная записка къ проекту преобразованія по судебной части.

Подкомиссія сочла своей задачей, не касаясь вопросовъ, связанныхъ съ предстоящимъ кореннымъ преобразованіемъ судебной части на всемъ пространствѣ Россійской Имперіи, отмѣтить тѣ лишь реформы, проведеніе которыхъ является насущною потребностью благодаря мѣстнымъ особенностямъ края.

Здѣсь на первомъ планѣ стоятъ крестьянскія судебныя мѣста. Съ предстоящимъ преобразованіемъ органовъ мѣстнаго самоуправления въ уѣздахъ въ учрежденія всеобщныя волость потеряетъ свой сословный, чисто крестьянскій характеръ. вмѣстѣ съ тѣмъ отпадаетъ всякое разумное основаніе для дальнѣйшаго существованія спеціальныхъ крестьянскихъ судовъ. Независимо отъ сего дѣятельность нынѣшнихъ волостныхъ и верхнихъ крестьянскихъ судебныхъ мѣстъ, на которыя возложено, кромѣ судопроизводства состязательнаго, также и охранительное (въ частности дѣла объ утвержденіи въ правахъ наслѣдства) и завѣдываніе дѣлами опекунскими, оставляетъ желать много лучшаго. Волостнымъ Судамъ дѣла наслѣдственныя, по юридической сложности своей, не по силамъ, а въ дѣлахъ опекунскихъ дѣлопроизводство ихъ не представляетъ достаточныхъ гарантій въ смыслѣ надлежащаго попеченія объ имуществахъ, ввѣренныхъ ихъ управленію; сохранить же ихъ ради однихъ тяжёбныхъ дѣлъ нѣтъ никакого расчета. Подкомиссія полагаетъ, что судопроизводство состязательное и охранительное (за исключеніемъ дѣлъ объ усыновленіи, которыя слѣдуетъ передать Окружнымъ Судамъ) надлежало-бы возложить на Мирowychъ Судей, причёмъ компетенцію послѣднихъ по дѣламъ наслѣдственнымъ можно было-бы, въ видахъ упрощенія производства таковыхъ, увеличить до

2000 руб., а опекунскія дѣла передать въ образуемыя вновь по уѣздамъ опекунскія учрежденія, съ полнымъ упраздненіемъ какъ волостныхъ, такъ и верхнихъ крестьянскихъ судовъ.

Такое упраздненіе предполагаетъ, однако, преобразование мировыхъ судебныхъ учреждений въ смыслѣ бѣльшого ихъ сближенія съ мѣстными бытовыми условіями, обычаями и правовыми нормами.

Введеніе судебной реформы въ Прибалтійскомъ краѣ въ 1889 г., какъ извѣстно (срв. мотивы къ закону 9 іюля 1889 г.) не только должно было служить улучшенію судоговоренія, но и имѣло являться, наравнѣ съ этимъ, „мощнымъ орудіемъ Государства для обрусенія края“. Хотя нельзя не признать, что юридическая часть реформы была выполнена, подъ руководствомъ Сенатора Гассмана, съ замѣчательною полнотою и большимъ знаніемъ дѣла, но отъ того обстоятельства, что вся реформа была введена не только для улучшенія судебного быта страны, а съ извѣстнымъ политическимъ направленіемъ, не могло не пострадать самое ея существо, такъ какъ коренныя начала правильнаго судоустройства и судоговоренія нерѣдко принесены были въ жертву побочной цѣли руссификаціи. Такъ, вопреки основнымъ принципамъ непосредственности, устности и гласности суда, по закону 1889 г. въ Прибалтійскихъ губерніяхъ, гдѣ свыше 90 процентовъ всего населенія нѣмцы, латыши и эстонцы, сношеніе публики съ Судьею происходитъ не иначе, какъ на русскомъ языкѣ. Этого быть не должно.

Въ Мировомъ Судѣ мѣстный обыватель долженъ видѣть не пришлаго чиновника, съ которымъ у него нѣтъ ничего общаго ни въ языкѣ, ни въ правовыхъ воззрѣніяхъ, а близкаго ему человѣка, говорящаго его языкомъ и призваннаго вершать спорныя его дѣла не только въ силу данной ему власти, но и въ силу авторитетнаго знанія имъ мѣстнаго права и мѣстныхъ обычаевъ. Для этого необходимо прежде всего уничтожить средостѣніе, выросшее между обывателемъ и Судьями въ лицѣ состоящихъ при нихъ переводчиковъ — этой язвы нынѣшней мировой юстиціи въ нашемъ краѣ. Въ самомъ дѣлѣ, переводчики въ большинствѣ случаевъ отнюдь не соотвѣтствуютъ возложеннымъ на нихъ отвѣтственнымъ обязанностямъ.

Случаи, когда Судьи вынуждены пользоваться переводчиками, несомнѣнно составляютъ громадное большинство. Непосредственное производѣство на русскомъ языкѣ происходитъ только тогда, когда

стороны заступаются присяжными повѣренными, и даже въ этихъ случаяхъ очень часто приглашается переводчикъ для перевода свидѣтельскихъ показаній.

Даже, если допустить, что всѣ переводчики образованные и честные люди, вполнѣ владѣющіе языками, на которыхъ объясняются стороны или свидѣтели, то и въ такомъ случаѣ непосредственность всего производства вполнѣ исчезаетъ въ гражданскомъ процессѣ, а въ уголовномъ уже не можетъ быть рѣчи объ энергичномъ и скоромъ изслѣдованіи дѣла. На самомъ дѣлѣ, однако, положеніе вещей относительно переводчиковъ въ мировыхъ судебныхъ учрежденіяхъ (и у Судебныхъ Слѣдователей) не соответствуетъ даже самымъ скромнымъ требованіямъ. Согласно ст. 572 и 583 Суд. Учрежд., содержаніе переводчиковъ при означенныхъ должностныхъ лицахъ покрывается изъ назначенныхъ имъ канцелярскихъ суммъ. Канцелярскія же средства Мировыхъ Судей (и Судебныхъ Слѣдователей) весьма ограничены, такъ что переводчику обыкновенно назначается содержаніе не болѣе 20 или 30 рублей въ мѣсяцъ, при чемъ переводчики въ большей части случаевъ занимаютъ одновременно должность писмоводителей. Вслѣдствіе такого положенія вещей на должность переводчиковъ назначаются нерѣдко лица, не обладающія никакимъ образованіемъ и плохо владѣющія языками. Кромѣ того, эти переводчики даже и не приводятся въ присягѣ. Судьи (и слѣдователи), не зная мѣстныхъ языковъ, всецѣло находятся въ зависимости отъ переводчика, который, сознавая, что его дѣятельность не подлежитъ никакому контролю, нерѣдко поддается соблазну защищать умышленно интересы той или другой стороны, не говоря уже о возможности подкупа со стороны заинтересованныхъ лицъ, такъ какъ переводчику даже и въ этомъ случаѣ нечего опасаться. Въ концѣ концовъ руководителемъ процесса является переводчикъ, и Судья, которому только остается примѣнять статьи закона къ даннымъ, добытымъ переводчикомъ, лишень возможности интересоваться ходомъ дѣла въ той мѣрѣ, какой требуютъ законъ и истинное правосудіе.

Устраненіе переводчиковъ предполагаетъ, однако, знаніе Мировыми Судьями мѣстныхъ языковъ, а также предоставленіе имъ по закону права выслушивать словесныя и принимать письменныя заявленія сторонъ и объясняться съ ними — непосредственно на ихъ родномъ языкѣ.

Необходимо, далѣе, знаніе Мировыми Судьями бытовыхъ условій края, которое имѣеть своимъ предположеніемъ болѣе или менѣе продолжительное въ немъ пребываніе; нужно, наконецъ, знаніе ими мѣстныхъ законовъ, пріобрѣтаемое только основательнымъ и систематическимъ ихъ изученіемъ.

Предполагая возложить на Мировыхъ Судей прежнія судебныя функціи крестьянскихъ судовъ, Подкомиссія предлагаетъ увеличить ихъ число, въ частности-же удвоить таковое въ уѣздахъ. Подкомиссія полагаетъ, что расходы на ихъ содержаніе покроются съ избыткомъ отъ судебныхъ сборовъ, количество которыхъ возрастетъ вслѣдствіе передачи Мировымъ Судьямъ дѣлъ бывшихъ крестьянскихъ судовъ. По мнѣнію Подкомиссіи, это не ляжетъ чрезмѣрнымъ бременемъ на тяжущихся, предупреждая вмѣстѣ съ тѣмъ безцѣльное сутяжничество. Засимъ, въ видахъ большаго сближенія Судей съ мѣстнымъ населеніемъ, нуждающимся въ ихъ помощи, необходимо позаботиться о томъ, чтобы Мировой Судья имѣлъ постоянное пребываніе по возможности въ центрѣ своего участка; необходимо также, не прибѣгая, во избѣжаніе лишннихъ расходовъ, къ учрежденію новыхъ Мировыхъ Съѣздовъ, организовать постоянныя сессіи послѣднихъ въ болѣе значительныхъ центрахъ для разбора на мѣстахъ въ опредѣленные заранѣе сроки апелляціонныхъ дѣлъ.

Наконецъ, надлежитъ указать и на желательность представленія въ распоряженіе Мировыхъ Судей (въ особенности въ городахъ) помѣшеній, болѣе достойныхъ названія храмовъ правосудія, чѣмъ нынѣшнія ихъ камеры. Послѣднее возможно только при томъ условіи, чтобы расходы на наемъ камеръ не возлагались на Мирового Судью, а принимались непосредственно на счетъ казны.

Что же касается порядка опредѣленія Мировыхъ Судей на должность, то Подкомиссія, не считая цѣлесообразнымъ перейти къ выборному началу, полагала-бы сохранить порядокъ назначенія Мировыхъ Судей Правительствомъ, тѣмъ болѣе, что новый проектъ гражданскаго судопроизводства Министерства Юстиціи предполагаетъ Мировыя Судебныя учрежденія отмѣнить, замѣняя Мировыхъ Судей участковыми Судьями, входящими въ общій составъ Окружныхъ Судовъ. Въ видахъ, однако, обезпеченія за ними всѣхъ перечисленныхъ выше качествъ, назначеніе ихъ на должность слѣдовало бы происходить не иначе, какъ по представленію высшаго мѣстнаго судебного учрежденія.

Сказанное выше о допущеніи мѣстныхъ языковъ къ употребленію въ мировыхъ судебныхъ учрежденіяхъ отчасти приложимо и къ производству въ Окружныхъ Судахъ. Необходимо обезпечить за тяжущимися возможность быть понимаемыми Судомъ, когда они объясняются на своемъ родномъ языкѣ. Для этого желательно имѣть въ составѣ Суда соотвѣтствующее число членовъ, знающихъ мѣстные языки, независимо отъ обязательнаго назначенія какъ при уголовныхъ, такъ и при гражданскихъ его отдѣленіяхъ присяжныхъ переводчиковъ съ высшимъ юридическимъ образованіемъ.

Въ этихъ-же видахъ, а равно съ цѣлью перенесенія Суда въ центръ той мѣстности, для которой онъ учрежденъ, безусловно нужно открыть для сѣверной (эстонской) части Лифляндской губерніи въ гор. Юрьевѣ второй Окружный Судъ, который замѣнить собою нынѣшнее второе гражданское отдѣленіе Рижскаго Окружнаго Суда.

Обращаясь къ опекунскимъ учрежденіямъ, Подкомиссія полагаетъ, что существующіе Городскіе Сиротскіе Суды, какъ учрежденія всесловныя, а равно Дворянскіе Сиротскіе Суды, несмотря на ихъ сословный характеръ, слѣдуетъ оставить въ общемъ нетронутыми — первые по указанной причинѣ, а вторые въ виду существованія цѣлаго ряда чисто сословно-дворянскихъ институтовъ въ родѣ фиденкомиссовъ, маіоратовъ и т. д., съ которыми тѣсно связано существованіе дворянскихъ опекунскихъ мѣстъ.

Но для всѣхъ остальныхъ опекунскихъ дѣлъ въ уѣздахъ надлежало-бы создать всесловныя опекунскія учрежденія на выборныхъ началахъ, предоставляя избраніе ихъ членовъ будущему уѣздному Земскому собранію и утвержденіе ихъ въ должности Губернской Земской Управѣ. Сохраняя, по прежнему, двойкій за Сиротскими Судами контроль — административный и судебный, Подкомиссія полагаетъ предоставить первый Губернской Земской Управѣ и Губернскому Правленію, а второй мѣстному Окружному Суду.

Само собою разумѣется, что во всѣхъ Сиротскихъ Судахъ должно быть допущено въ самомъ широкомъ объемѣ употребленіе мѣстныхъ языковъ, сохраняя при этомъ принципъ веденія дѣлопроизводства на государственномъ языкѣ. Если гдѣ-либо, то въ опекунскихъ судахъ обязательно должно быть облегчено сношеніе съ учрежденіемъ, вѣдающимъ его дѣла.

Переходя засимъ къ высшей инстанціи, нельзя не указать на то, что отсутствіе особой Судебной Палаты въ Ригѣ, какъ центрѣ Прибалтійскаго края, отражается нежелательнымъ образомъ на судебномъ его бытѣ. Отдаленность Петербургской Палаты лишаетъ какъ адвокатовъ, такъ и самихъ тяжущихся возможности являться по дѣламъ въ Палату, почему веденіе большей части дѣлъ приходится передавать Петербургскимъ повѣреннымъ, недостаточно знакомымъ съ мѣстнымъ гражданскимъ правомъ, или вовсе не выступать въ Палатѣ. Послѣдствіемъ этого является и медленность и непослѣдовательность въ судоговореніи Палаты, члены которой, если и состояли нѣкоторое время членами Окружныхъ Судовъ въ Прибалтійскомъ краѣ, но потерявъ всякую связь съ послѣднимъ, не могутъ обладать тѣмъ глубокимъ пониманіемъ мѣстнаго гражданского права, ни-же тою послѣдовательностью въ юрисдикціи своей, которая необходима для такого развитаго края, имѣющаго издавна свою самостоятельную систему гражданского права.

Наконецъ, необходимо упомянуть о томъ, что назначеніе нотаріусовъ изъ лицъ, чуждыхъ бытовымъ и правовымъ условіямъ края, не могло не вызвать большихъ неудобствъ. Дѣйствующая здѣсь сложная ипотечная система, существующіе многообразные обычаи торговые и морскіе, знаніе которыхъ приобрѣтается только годами, требуютъ назначенія на эти должности иной категоріи лицъ. Подкомиссія полагаетъ, что все это обезпечивалось-бы въ достаточной степени назначеніемъ нотаріусовъ по преимуществу изъ членовъ мѣстной адвокатуры, приобрѣвшихъ безукоризненную практикой надлежащій опытъ и надлежащее къ себѣ довѣріе какъ основу той *publica fides*, которою нотаріусъ пользуется по должности.

Имѣя, далѣе, въ виду, что при разборѣ торговыхъ дѣлъ должно быть обращено особое вниманіе на существующіе торговые обычаи, безпрестанно перерождающіеся, и что полное знакомство съ ними, а равно умѣніе распознавать что именно при совершеніи торговыхъ сдѣлокъ имѣлось въ виду сторонами, можно только найти среди лицъ торговаго класса, подкомиссія высказывается за учрежденіе въ крупнѣйшихъ торговыхъ центрахъ Лифляндской губерніи (Ригѣ и Перновѣ) специальныхъ коммерческихъ судовъ. Опытъ показалъ, что коммерческіе суды, гдѣ таковыя существуютъ, у насъ и за границею, дѣйствуютъ съ большимъ успѣхомъ, влѣдствіе чего торговое сословіе вездѣ пытается большое къ нимъ довѣріе.

При этомъ рѣчь идетъ не о какой-либо привилегированной сословной подсудности, а лишь о необходимой специализаціи, которая не можетъ быть замѣнена ни учрежденіемъ при Окружныхъ Судахъ особыхъ отдѣленій по торговымъ дѣламъ, ни привлеченіемъ экспертовъ, сопряженнымъ съ многосложной перепиской и громадной потерей времени.

Городъ Рига съ ежегоднымъ оборотомъ по привозу и вывозу на сумму около 100 милліоновъ рублей, навѣрно въ правѣ претендовать на особый коммерческій судъ, если не только С.-Петербургъ, Москва, Варшава и Одесса, но еще 4 менѣе важныхъ торговыхъ мѣста въ Имперіи пользуются этимъ преимуществомъ.

Наряду съ коммерческими судами Подкомиссія полагала-бы своевременнымъ учрежденіе и промысловыхъ судовъ во вниманіе къ той важности, которую приобрѣлъ рабочій вопросъ, но не считая необходимымъ останавливаться подробнѣе на этомъ вопросѣ въ виду разработки въ настоящее время Правительствомъ общаго на всю Имперію Положенія о промысловыхъ судахъ.

Крайне неотложнымъ представляется, однако, по мнѣнію Подкомиссіи въ интересахъ, какъ научнаго изслѣдованія мѣстнаго гражданскаго права, такъ и обезпеченія надлежащаго съ нимъ ознакомленія лицъ, призванныхъ къ судоговоренію въ Прибалтійскомъ краѣ — возобновленіе при юридическомъ факультетѣ Юрьевскаго Университета ординарной профессуры по кафедрѣ мѣстнаго гражданскаго права.

Не касаясь въ общемъ постановленій матеріальнаго права, Подкомиссія тѣмъ не менѣе пожелала обратить вниманіе на необходимость немедленной отмѣны специальныхъ постановленій Крестьянскаго Положенія 1860 года объ уголовной отвѣтственности крестьянъ въ связи съ передачей подлежащихъ уголовныхъ дѣлъ въ мировыя судебныя учрежденія.

Далѣе, въ связи съ допущеніемъ въ болѣе широкой мѣрѣ мѣстныхъ языковъ къ употребленію въ мѣстныхъ судебныхъ учрежденіяхъ, Подкомиссія предлагала-бы совершенно отмѣнить ст. 2095 ч. III св. мѣст. узак., запрещающую жителямъ городовъ совершать иныя духовныя завѣщанія кромѣ публичныхъ, т. е. внесенныхъ въ актовыя книги нотариусовъ. Правда, что ст. 2034 и сл. того-же закона признаетъ силу публичныхъ духовныхъ завѣщаній за такими, которые переданы нотариусамъ на храненіе съ

соблюденіемъ опредѣленныхъ формальностей, но въ виду неясности этихъ постановленій и явнаго ихъ противорѣчія статьямъ 280 и 282 Нотаріальнаго Положенія публика не рѣшается ихъ использовать и такимъ образомъ лишена возможности излагать свою послѣднюю волю на родномъ языкѣ, не говоря уже о томъ, что совершеніе нотаріальнаго акта сопряжено съ большими расходами, непосильными для лицъ мелкаго достоянія.

Подкомиссія не скрываетъ отъ себя необходимости пересмотра и дѣйствующихъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ постановленій устава гражданского судопроизводства. Не входя, однако, въ разсмотрѣніе этого вопроса, по объему своему не укладывающему въ рамки ея дѣятельности, Подкомиссія считаетъ долгомъ обратить вниманіе на записку, подданную въ 1897 г. мѣстными юристами Сенатору Гасману, какъ Предсѣдателю балтійскаго отдѣла учрежденной въ 1896 г. при Министерствѣ Юстиціи Комиссіи по пересмотру судебныхъ уставовъ. Записка эта, содержащая въ себѣ подробно разработанныя и мотивированныя предложенія объ измѣненіи цѣлаго ряда статей гражданского процесса, была въ свое время представлена Министру Юстиціи, но судьба ея неизвѣстна.

Подкомиссія, включивъ означенную записку въ составъ матеріаловъ, представляемыхъ ею на обсужденіе Лифляндской Подготовительной Комиссіи, ограничивается указаніемъ на неотложную необходимость учрежденія при Министерствѣ Юстиціи особой Комиссіи для пересмотра устава гражданского судопроизводства въ части, касающейся Прибалтійскихъ губерній, при содѣйствіи мѣстныхъ юристовъ изъ числа присяжныхъ повѣренныхъ и лицъ достаточно ознакомленныхъ съ системою мѣстнаго гражданского права.

## Оглавление.

	Страницы.
Журналы засѣданій Лифляндской губернской подготовительной комиссіи . . . . .	3—129
Журналь засѣданія 27 сентября 1906 г. № 1 . . . . .	3—5
Журналь засѣданія 20 ноября 1906 г. № 2 (по дѣламъ земскаго самоуправленія) . . . . .	5—14
Журналь засѣданія 21 ноября 1906 г. № 3 (по дѣламъ земскаго самоуправленія) . . . . .	14—19
Журналь засѣданія 22 ноября 1906 г. № 4 (по дѣламъ земскаго самоуправленія) . . . . .	20—27
Журналь засѣданія 23 ноября 1906 г. № 5 (по учебной части). . . . .	28—38
Журналь засѣданія 24 ноября 1906 г. № 6 (по учебной части) . . . . .	39—50
Журналь засѣданія 25 ноября 1906 г. № 7 (по дѣламъ церковнаго управленія) . . . . .	50—62
Журналь засѣданія 26 ноября 1906 г. № 8 (по аграрнымъ вопросамъ) . . . . .	62—76
Журналь засѣданія 28 ноября 1906 г. № 9 (по аграрнымъ вопросамъ) . . . . .	77—85
Журналь засѣданія 29 ноября 1906 г. № 10 (по аграрнымъ вопросамъ) . . . . .	86—102
Журналь засѣданія 30 ноября 1906 г. № 11 (по аграрнымъ вопросамъ) . . . . .	103—117
Журналь засѣданія 1 декабря 1906 г. № 12 (по аграрнымъ вопросамъ и о реорганизаціи волостнаго самоуправленія) . . . . .	117—124
Журналь засѣданія 2 декабря 1906 г. № 13 (по судебной части) . . . . .	124—129
Списокъ членовъ Лифл. губернской подготовительной комиссіи . . . . .	131—133

	Страницы.
Перечень вопросов, внесенных на обсуждение Лифл. подготовительной комиссиі . . . . .	135—136
Проектъ преобразованія земскаго устройства материковой части Лифляндской губерніи (принятый губернской подготовительной комиссіею) . . . . .	137—168
Проектъ правилъ о реорганизаціи земскихъ натуральныхъ повинностей (принятый губернс. подготовительною комиссіею) . . . . .	169—175
Проектъ правилъ о содержаніи публичныхъ грантовыхъ дорогъ и соединяющихъ таковыя дороги мостовъ и паромовъ (принятый губернской подготовительной комиссіею) . . . . .	177—196
Проектъ правилъ объ учрежденіи VI разряда дорогъ (принятый губернской подготовительной комиссіею)	197—199
Проектъ закона о необходимой соединительной дорогѣ (принятый губернской подготовительной комиссіею)	201—202
Основныя положенія о сельскихъ народныхъ школахъ (принятыя губернской подготовительной комиссіею)	203—207
Основныя положенія устава управленія церковнымъ дѣломъ въ сельскихъ евангелическо-лютеранскихъ приходахъ (принятыя губернской подготовительной комиссіею) . . . . .	209—216
Записка священника Меттусъ по вопросу объ обезпеченіи матеріальныхъ нуждъ православныхъ церквей въ материковой части Лифляндской губерніи . . . . .	217—219
Протоколъ засѣданія подкомиссиі для разсмотрѣнія аграрныхъ вопросовъ, отъ 28 ноября 1906 года . . . . .	221—222
Заявленіе с. с. Д. Варесъ къ вопросу объ отмѣнѣ привилегій дворянскихъ вотчинъ . . . . .	223—225
Проектъ правилъ продажи повинностныхъ крестьянскихъ усадебъ, принадлежащихъ къ евангелическо-лютеранскимъ пасторатскимъ видмамъ Лифл. губерніи (принятый губернской подготовительной комиссіею)	227—235
Записка Императорскаго Лифл. Общепользнаго и Экономическаго Общества „къ аграрному вопросу“ . . . . .	237—262
Проектъ закона о правѣ кореннаго наслѣдованія для собственниковъ крестьянскихъ участковъ Лифляндск. губерніи . . . . .	263—272

	Страницы.
Сводка принятымъ Лифл. губернской подготовительной комиссіей предложеніямъ по аграрнымъ вопросамъ . . . . .	273—274
Проектъ реорганизаціи волостного самоуправления Лифл. губерніи . . . . .	275—286
Протоколъ засѣданія подкомиссіи по дѣламъ самоуправления 27 ноября 1906 г. по вопросу о реорганизаціи волостного самоуправления . . . . .	287—289
Протоколъ засѣданія подкомиссіи по судебной части отъ 1 декабря 1906 г. . . . .	291—292
Проектъ преобразованій по судебной части, (принятый губернской подготовительною комиссіею) . . . . .	293—302

